**Информационно-аналитические материалы**

**для органов местного самоуправления по отдельным вопросам реализации Федерального закона «О противодействии коррупции»**

***(представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера)***

 Коррупция как явление уходит своими корнями в далекое прошлое. Во все исторические эпохи человечество вело борьбу с этим общественным явлением.

 Отправной точкой современного этапа борьбы с коррупцией на международном уровне является принятие 31 октября 2003 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций Конвенции ООН против коррупции.

Указанный международный акт был ратифицирован Российской Федерацией в 2006 году путем принятия Федерального закона от 8 марта 2006 года № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции».

Начиная с этого времени, велась серьезная подготовительная работа по принятию антикоррупционного пакета законопроектов, базовым среди которых стал Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ). Обозначенным федеральным законом установлены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

С 2008 года Федеральный закон № 273-ФЗ претерпевал изменения, направленные на совершенствование и усиление мер антикоррупционной направленности, обусловленные в том числе и практикой применения данного федерального закона, поскольку именно реализация законодательного акта порой выявляет правовые пробелы и указывает на необходимость корректировки отдельных положений закона.

В рамках работы по совершенствованию действующего законодательства, а также в целях оказания органам местного самоуправления в Самарской области методической и информационной поддержки Самарской Губернской Думой планируется подготовка серии информационно-аналитических материалов для органов местного самоуправления по вопросам реализации положений Федерального закона № 273-ФЗ.

Настоящие информационно-аналитические материалы, затрагивающие вопросы, связанные с представлением муниципальными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, являются первыми в этой серии.

1. **Круг субъектов, обязанных представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера**

Одним из антикоррупционных механизмов, закрепленных Федеральным законом № 273-ФЗ, является обязанность по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

На муниципальном уровне сведения *о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера* представляются:

- гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации[[1]](#footnote-1);

- гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей муниципальных учреждений;

- лицами, замещающими указанные выше должности, то есть муниципальными служащими и руководителями муниципальных учреждений;

- лицами, замещающими муниципальные должности.

Обозначенные граждане и лица представляют сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении себя, а также в отношении супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В связи с этим необходимо отметить, что в настоящее время на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 401661-7 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О противодействии коррупции», которым предлагается расширить перечень лиц, представляющих представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, включив в него также заместителей руководителей государственных (муниципальных) учреждений, лиц, претендующих на данную должность, поскольку заместители руководителей осуществляют организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции, а также вправе возглавлять контрактную службу учреждения.

Перечень лиц, обязанных представлять *сведения о расходах*, определяется исходя из положений части 1 статьи 81 Федерального закона № 273-ФЗ и статьи 2 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Федеральный закон № 230-ФЗ). На основании обозначенных правовых норм к их числу относятся:

- лица, замещающие должности муниципальной службы, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- лица, замещающие муниципальные должности.

Таким образом, в соответствии с действующими положениями федерального законодательства перечень лиц, обязанных представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и перечень лиц, обязанных представлять сведения о расходах, не являются идентичными. Сравнение данных перечней указывает на то, что граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, на должности руководителей муниципальных учреждений, а также руководители муниципальных учреждений не представляют сведения о расходах.

1. **Форма представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.**

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, муниципальные служащие, замещающие указанные должности, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения *о своих доходах*, об имуществе и обязательствах имущественного характера в порядке, сроки и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации.

Муниципальные служащие обязаны представлять *и сведения о расходах* в отношении себя, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей также в порядке и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации.

Статьей 15 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» установлено, что Положение о представлении гражданским служащим, замещающим должность гражданской службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданского служащего и членов его семьи утверждается соответственно актом Президента Российской Федерации или нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации с учетом требований настоящей статьи.

В развитие обозначенных законодательных положений издан Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее – Указ Президента РФ № 558), *которым установлено*, что граждане, претендующие на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, представляют сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в соответствии с утвержденным настоящим Указом Положением и *по утвержденной Президентом Российской Федерации* *форме* *справки*, если федеральными конституционными законами или федеральными законами для них не установлены иные порядок и форма представления указанных сведений.

На государственных гражданских служащих также возложена обязанность и по представлению представителю нанимателя сведения о своих расходах, а также о расходах членов своей семьи в порядке, установленном федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Форма справки утверждена Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 года № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» (далее – Указ Президента РФ № 460).

Выстроенная выше последовательная цепочка правовых норм указывает на то, что граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы и руководителей муниципальных учреждений, а также лица, замещающие указанные должности, представляют в необходимом объеме сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера по форме справки, утвержденной Указом Президента РФ № 460 (в редакции от 9 октября 2017 года).

Соответствующая позиция есть и в пункте 2 Указа Президента РФ № 460, в соответствии с которой лица, претендующие на замещение должностей и замещающие должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, представляют такие сведения по форме справки, утвержденной обозначенным Указом.

Исходя из обозначенной позиции Указа Президента РФ № 460 лица, замещающие муниципальные должности, поскольку на них тоже возложена соответствующая обязанность, представляют сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера по утвержденной Указом форме справки.

Традиционно заполнение формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера вызывает много вопросов, прежде всего у граждан и лиц, которые в силу закона обязаны представлять данные сведения.

С целью разъяснения возникающих вопросов Министерством труда Российской Федерации ежегодно к началу декларационной кампании готовятся соответствующие методические рекомендации, которыми стоит руководствоваться при исполнении возложенной антикоррупционным законодательством обязанности по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

1. **Сроки представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.**

В приведенной выше норме статьи 15 Федерального закона № 25-ФЗ указано, что граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, муниципальные служащие, замещающие указанные должности, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения *о своих доходах*, об имуществе и обязательствах имущественного характера в порядке, *сроки* и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации.

В силу статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ сведения о расходах представляются в те же сроки, что и сведения о доходах, и как уже отмечалось выше в рамках единой, утвержденной Президентом РФ, формы справки.

Указом Президента РФ № 558 установлено, что сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются государственными гражданскими служащими ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным.

Муниципальные служащие представляют сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера также не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным.

В соответствии с Законом Самарской области от 10 марта 2009 года № 23-ГД «О противодействии коррупции в Самарской области» граждане, претендующие на замещение муниципальной должности в Самарской области, и лица, замещающие муниципальные должности в Самарской области, а также граждане, претендующие на замещение должности главы местной администрации по контракту, и лица, замещающие указанные должности, представляют сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в орган (должностному лицу) местного самоуправления, уполномоченному на осуществление таких действий, не позднее 31 марта года, следующего за отчетным

Органы (должностные лица) местного самоуправления направляют полученные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в адрес Губернатора Самарской области в срок не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным.

Сведения могут быть представлены лицом, обязанным представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в любое время до обозначенной выше даты, начиная с 1 января года, следующего за отчетным.

Если последний день срока представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера приходится на нерабочий день, то сведения представляются в последний рабочий день. В нерабочий день сведения направляются посредством почтовой связи, при этом они считаются представленными в срок, если были сданы в организацию почтовой связи до 24 часов последнего дня представления сведений.

В отношении гражданина, поступающего на должность руководителя муниципального учреждения, и руководителя муниципального учреждения правовая позиция содержится в статье 275 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ, в соответствии с которой обозначенные лица обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей в порядке, утверждаемом нормативным правовым актом органа местного самоуправления.

В связи с этим необходимо отметить, что в большинстве муниципальных образований в Самарской области уже приняты соответствующие правовые акты.

**4. Отчетный период и отчетная дата представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.**

1) гражданин, претендующий на замещение должности муниципальной службы, или муниципальной должности, представляет:

а) сведения о своих доходах, доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных за календарный год, а также сведения о недвижимом имуществе, транспортных средствах и ценных бумагах, отчужденных в течение отчетного периода в результате безвозмездной сделки (с 1 января по 31 декабря), предшествующий году подачи документов;

б) сведения об имуществе, принадлежащем ему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям на праве собственности, сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях, ценных бумагах, об обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов (на отчетную дату);

2) служащий (работник) представляет ежегодно:

а) сведения о своих доходах и расходах, доходах и расходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных за календарный (отчетный) год, а также сведения о недвижимом имуществе, транспортных средствах и ценных бумагах, отчужденных в течение отчетного периода в результате безвозмездной сделки (с 1 января по 31 декабря);

б) сведения об имуществе, принадлежащем ему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям на праве собственности, сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях, ценных бумагах, об обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода (31 декабря года, предшествующего году представления сведений).

1. Данная позиция приведена в соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ. При этом необходимо учитывать, что в целях указанного Федерального закона в соответствии с пунктом 3 статьи 1 понятие нормативные правовые акты Российской Федерации включает в себя и муниципальные правовые акты. [↑](#footnote-ref-1)