



**РАНХиГС**

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ЦЕНТР СТРАТЕГИЙ  
РЕГИОНАЛЬНОГО  
РАЗВИТИЯ**

*Предварительные рабочие материалы  
для обсуждения*



**Стратегия  
социально-экономического развития  
городского округа Тольятти  
до 2030 года**

**"Тольятти - это люди"**

**75 шагов  
к устойчивому развитию**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДОСТИГНУТОГО УРОВНЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ .....</b>	<b>5</b>
<b>ПОТЕНЦИАЛ И ВЫЗОВЫ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ.....</b>	<b>25</b>
<b>ЖЕЛАЕМЫЙ ОБРАЗ БУДУЩЕГО ТОЛЬЯТТИ 2030: РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСОВ НАСЕЛЕНИЯ .....</b>	<b>29</b>
<b>МИССИЯ: "ТОЛЬЯТТИ - ЭТО ЛЮДИ" .....</b>	<b>36</b>
<b>ПРИОРИТЕТ 1. ЭКОГОРОД (ГОРОД-ПАРК) .....</b>	<b>42</b>
1. Реализация модели экогорода (устойчивый город) .....	43
2. Зелёный пояс Тольятти .....	45
3. Средне-Волжский комплексный биосферный резерват .....	46
4. Большая Волга .....	46
5. Управление отходами .....	47
6. Зеленые технологии .....	49
7. Устойчивый транспорт .....	50
8. Возобновляемые источники энергии .....	50
<b>ПРИОРИТЕТ 2. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ.....</b>	<b>52</b>
9. Ранее развитие и дошкольное образование.....	54
10. Общее образование .....	54
11. Дополнительное образование у детей .....	55
12. Технологическое образование .....	56
13. Образование в течение всей жизни .....	57
14. Профилактическое здравоохранение.....	58
15. Здоровый образ жизни .....	58
16. Современная медицинская помощь.....	59
17. Тольятти - всероссийский центр спорта .....	59
18. Активное долголетие.....	60
19. Социальная поддержка, поощрение многодетных семей .....	61
<b>ПРИОРИТЕТ 3. ГОРОДСКОЕ СООБЩЕСТВО И ИДЕНТИЧНОСТЬ .....</b>	<b>62</b>
20. Некоммерческие организации и волонтерские движения .....	63
21. Проекты местных инициатив .....	64
22. Культурная жизнь города .....	64
23. Современные форматы культуры.....	66
24. Городские культурные доминанты.....	67
25. Креативные (творческие) индустрии.....	68

26.	Всероссийский центр промышленного туризма.....	69
27.	Тольятти – центр событийного (фестивального) туризма .....	69
28.	Экологический туризм.....	70
29.	Туристическая политика, брэндирование и объекты показа .....	70
<b>ПРИОРИТЕТ 4. ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ КАЖДОГО .....</b>		<b>72</b>
30.	Массовое предпринимательство, торговля .....	74
31.	Инвестиционная политика .....	75
32.	Промышленная политика.....	78
33.	Автомобилестроительный кластер .....	78
34.	Нефтехимический кластер.....	79
35.	Агропищевой кластер .....	80
36.	Экспортный потенциал .....	81
37.	Эффективный рынок труда.....	81
38.	Муниципальный сектор экономики .....	81
<b>ПРИОРИТЕТ 5. ГОРОД БОЛЬШИХ ПРОЕКТОВ («ИННОВАЦИИ») .....</b>		<b>83</b>
39.	Технологическое предпринимательство .....	85
40.	Информационно-технологический центр Поволжья .....	87
41.	Национальный инжиниринговый центр .....	88
42.	Университет 3.0 .....	89
43.	Индустрия 4.0.....	90
44.	Инновационный центр (Технологическая долина).....	92
45.	Участие в Национальной технологической инициативе.....	92
46.	Использование промышленных территорий .....	93
47.	ТОСЭР «Тольятти»: бизнес климат низких издержек .....	94
48.	ОЭЗ ППТ «Тольятти» .....	95
<b>ПРИОРИТЕТ 6. ГОРОД ЖИЗНИ.....</b>		<b>96</b>
49.	Город материнства и детства.....	99
50.	Гуманизация городской среды .....	100
51.	Живые общественные пространства: набережные, пляжи, парки.....	101
52.	Живые общественные пространства: городские улицы, пешеходные зоны	104
53.	Вело-спортивный город .....	105
54.	Визуальная привлекательность.....	105
55.	Доформирование городской среды.....	106
56.	Ревитализация, реновация .....	107
57.	Водоснабжение и водоотведение .....	108
58.	Теплоснабжение .....	109
59.	Энергетика .....	110
<b>ПРИОРИТЕТ 7. ТОЛЬЯТТИ МОБИЛЬНЫЙ .....</b>		<b>111</b>
60.	Скоростной экологически чистый общественный транспорт.....	114

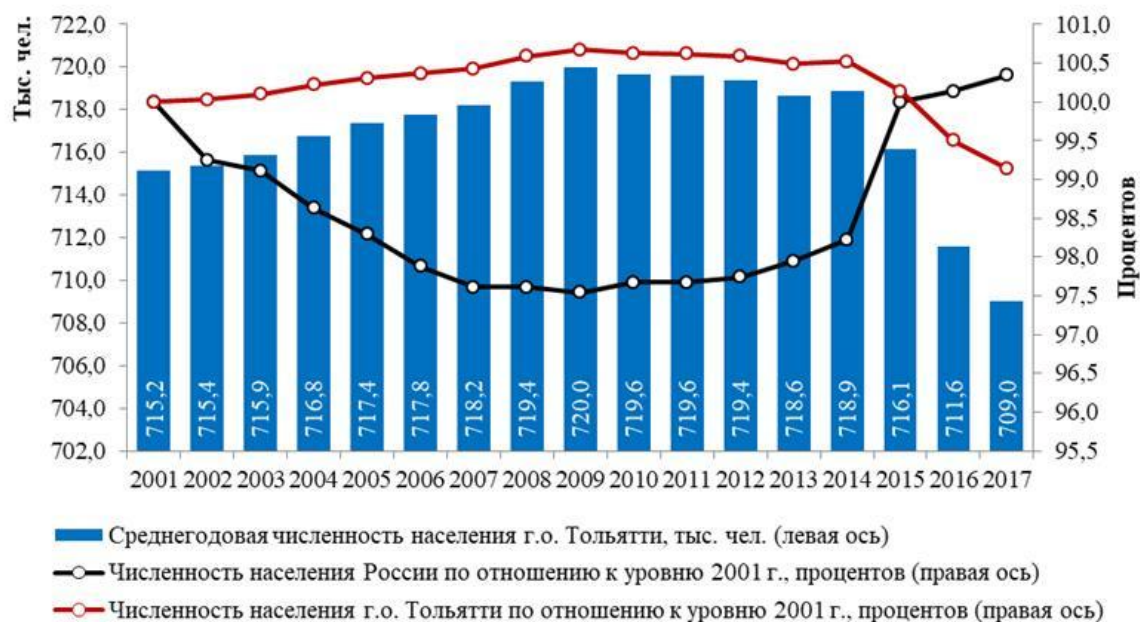
61.	Транзитно-ориентированное развитие .....	117
62.	Город для пешеходов .....	118
63.	Нулевая терпимость к ДТП .....	118
64.	Автомобильно-дорожная инфраструктура.....	119
65.	Самарско-Тольяттинская агломерация .....	119
<b>ПРИОРИТЕТ 8. УПРАВЛЕНИЕ XXI ВЕКА .....</b>		<b>123</b>
66.	Выход с инициативами на федеральный и региональный уровни .....	125
67.	Цифровой (умный) город.....	125
68.	Проектное управление .....	126
69.	Бережливый город, эффективное управление .....	127
70.	Городской ситуационный стратегический центр.....	128
71.	Общественное участие .....	128
72.	Прямая демократия и цифровые технологии общественного участия	129
73.	Муниципальные финансы .....	129
74.	Повышение количества и качества муниципальных услуг .....	130
75.	Эффективное использование муниципального имущества .....	130
<b>РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ.....</b>		<b>132</b>
Сценарии развития.....		132
Система управления реализацией Стратегии, внедрение проектного подхода .....		133
Финансовые ресурсы, необходимые для реализации Стратегии, инструменты реализации Стратегии.....		135
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ .....</b>		<b>146</b>

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДОСТИГНУТОГО УРОВНЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

### Демографические тенденции

Общая численность населения городского округа Тольятти на 1 января 2018 года составила 707,4 тыс. чел., из которых большая часть проживает в Автозаводском (433,2 тыс. чел.) и Центральном районах (158,1 тыс. чел.) города. За счет маятниковых миграций из Ставропольского района, городского округа Жигулевск и других муниципальных образований Самарской области фактическая численность населения городского округа по различным оценкам приближается к отметке 800 тыс. человек.

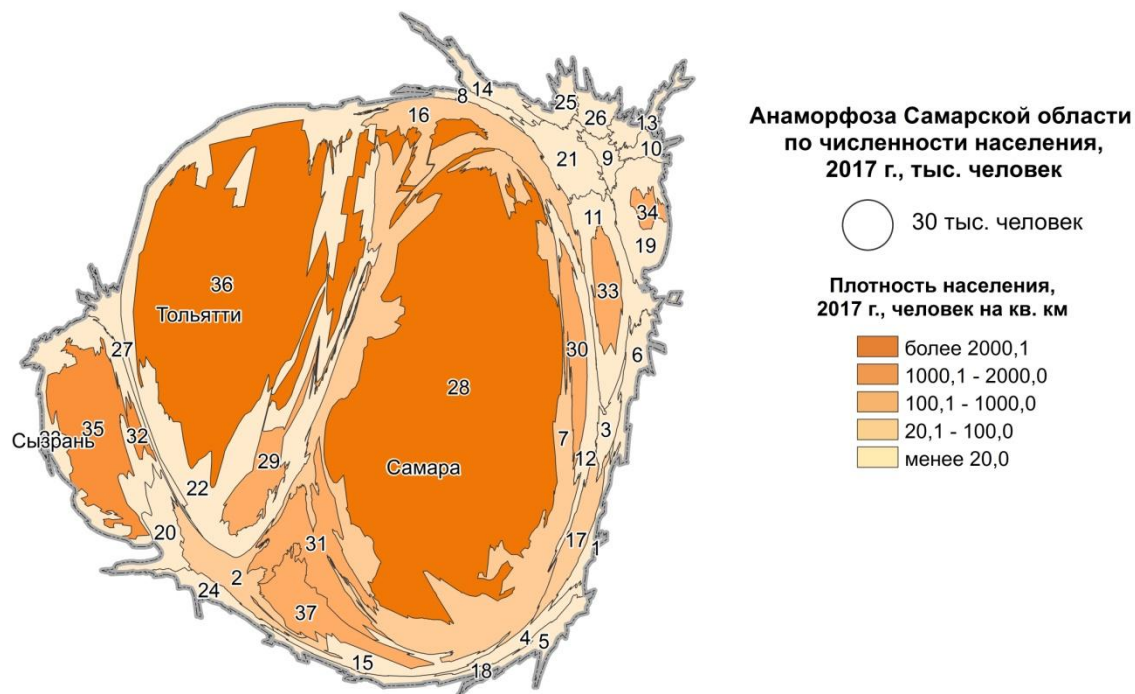
Динамика общей численности населения городского округа с 2009 года является отрицательной, причем с 2014 года наблюдается усиление негативного тренда. Если с 2009 по 2014 гг. численность населения снизилась на 1,1 тыс. чел. (0,2% от общей численности населения), то с 2014 по 2017 гг. снижение уже составило более 9,9 тыс. чел. (1,4% от общей численности населения). При этом наблюдается обратная динамика по сравнению со среднероссийской: с 2010 года в России численность населения росла. Общее снижение численности населения в последние годы происходило преимущественно за счет отрицательного сальдо миграции.



**Рисунок 1 – Численность населения городского округа Тольятти в 2001-2017 гг., динамика численности населения России в аналогичный период**

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Базы данных показателей муниципальных образований. URL: [http://www.gks.ru/dbscripts/munst/Регионы России. Основные социально-экономические показатели. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1138623506156](http://www.gks.ru/dbscripts/munst/Регионы России. Основные социально-экономические показатели. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156)

Население города составляет 22,2% от общей численности населения Самарской области и 27,7% от численности городского населения Самарской области, уступая по этим показателям только региональному центру (рисунок 2). Указанные доли снизились в 2016-2017-е гг., но несущественно.



**Рисунок 2 – Оценка численности населения на 1 января и плотность населения муниципальных образований Самарской области в 2017 г.<sup>1</sup>**

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Наибольшее сокращение численности населения наблюдается в трудоспособном возрасте. Его доля в общей численности упала с 66,6% в 2005 году до 57,9% в 2016 году. Это привело к увеличению коэффициента демографической нагрузки. Если в 2005 году на одного человека в нетрудоспособном возрасте (пенсионеры, дети) приходилось 2 человека в трудоспособном возрасте, то к 2016 году данный показатель снизился на 1/3.

<sup>1</sup> Примечание: далее цифрами на картах показаны номера муниципальных образований: 1 - Алексеевский район; 2 - Безенчукский район; 3 - Богатовский район; 4 - Большеглушицкий район; 5 - Большечерниговский район; 6 - Борский район; 7 - Волжский район; 8 - Елховский район; 9 - Иса克林ский район; 10 - Камышлинский район; 11 - Кинель-Черкасский район; 12 - Кинельский район; 13 - Клявлинский район; 14 - Кошкинский район; 15 - Красноармейский район; 16 - Красноярский район; 17 - Нефтегорский район; 18 - Пестравский район; 19 - Похвистневский район; 20 - Приволжский район; 21 - Сергиевский район; 22 - Ставропольский район; 23 - Сызранский район; 24 - Хворостянский район; 25 - Челно-Вершинский район; 26 - Шенталинский район; 27 - Шигонский район; 28 - городской округ Самара; 29 - городской округ Жигулёвск; 30 - городской округ Кинель; 31 - городской округ Новокуйбышевск; 32 - городской округ Октябрьск; 33 - городской округ Отрадный; 34 - городской округ Похвистнево; 35 - городской округ Сызрань; 36 - городской округ Тольятти; 37 - городской округ Чапаевск.



**Рисунок 3 – Коэффициент демографической нагрузки и доля населения в трудоспособном возрасте в городском округе Тольятти 2001-2016 гг.**

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Естественный прирост в городском округе Тольятти с 2008 по 2016 гг. был положительным, но в период января-ноября 2017 года зафиксирована естественная убыль. В течение 9 месяцев 2017 года в городском округе Тольятти родилось 5,6 тыс. чел., что на 1,3 тыс. чел. (19,1 %) меньше, чем за период прошлого года. Коэффициент рождаемости составил 10,5 промилле, против 12,9 промилле в 2016 году. Ухудшение показателей рождаемости объясняется вхождением в период активного репродуктивного поведения малочисленного поколения молодежи, рожденного в 90-е и в начале 2000-х годов. Так, если на начало 2015 года женщин репродуктивного возраста (15-49 лет) в Тольятти было зарегистрировано 184,3 тыс. чел., то на начало 2017 года – только 177,0 тыс. чел. При этом к 2021 году данная категория сократится до 170,2 тыс. чел. (без учета миграции). При этом данная категория граждан является наиболее мобильной и склонна к миграции – только за период 2015-2016 гг. около 3,1 тыс. женщин репродуктивного возраста уехали из г. Тольятти.

### **Человеческий капитал и социальная сфера**

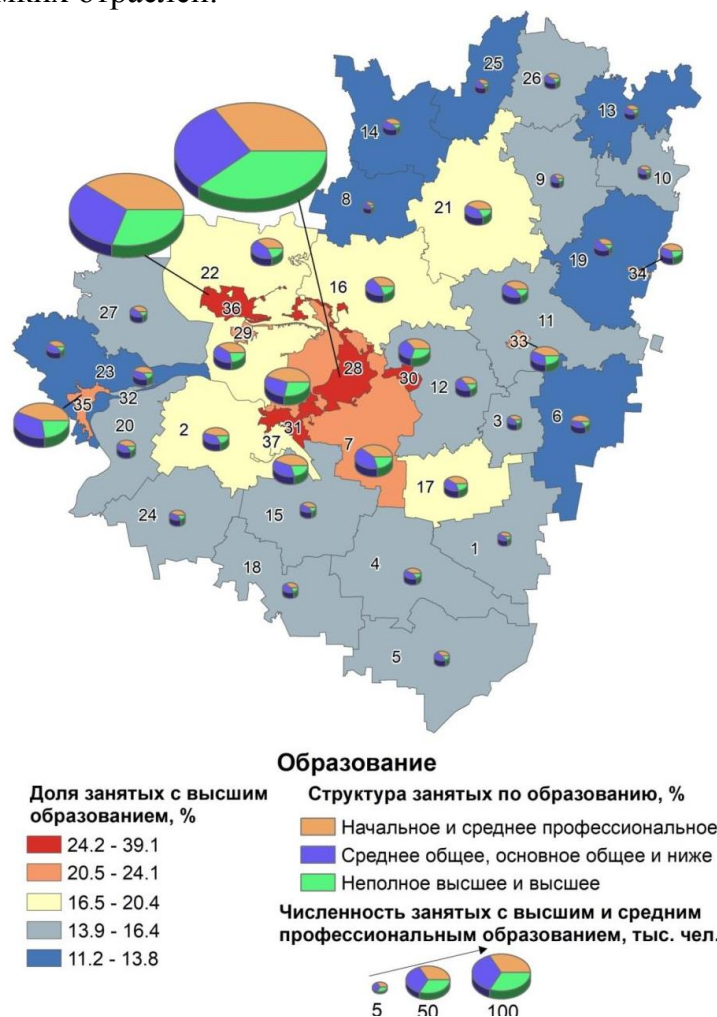
**Образование.** В городском округе Тольятти осуществляет деятельность 74 детских дошкольных учреждения (39,5 тыс. человек посещающих), 71 общеобразовательная школа (68,9 тыс. человек учащихся), 18 учреждений среднего профессионального образования (12,8 тыс. человек) и 10 вузов и филиалов (9 тыс. человек).

В 2017 году имелось достаточное количество мест для обеспечения 100% доступности дошкольного образования детей в возрасте старше 3-х лет, однако, без гарантии предоставления места в конкретном детском саду. Актуальной остается проблема обеспечения местами в детских садах детей в возрасте до 3-х лет, а также в детских садах, расположенных в районах с вновь построенным жильем.

В городском округе довольно развита система профессиональной подготовки. Большая часть учащихся по программам среднего профессионального образования (55%) учатся по программам отрасли «Инженерное дело, технологии», еще около 20% - «Науки об обществе», в высшем образовании пропорции несколько иные: «Науки об обществе» - 41% учащихся; «Инженерное дело, технологии» - 35,4%, «Математика и естественные науки» - 17,7%. Высокая доля технологических профессий в профессиональной подготовке создает основу для развития производственных отраслей и новых технологий в будущем.

Крупнейшими вузами Тольятти являются ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет» - 69,9% всех студентов, ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет сервиса» – 14,3%.

Городской округ Тольятти занимает второе место в Самарской области по доле занятых с высшим образованием (30,4%), что выше среднероссийского значения, и по численности лиц занятых с высшим и средним профессиональным образованием (около 22,8%) (рисунок 5). Высокая концентрация человеческого капитала в Тольятти создает предпосылки для развития наукоемких отраслей.



**Рисунок 4 – Оценка уровня образования занятых муниципальных образований Самарской области в 2017 г.**

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>



**Здравоохранение.** В городском округе Тольятти располагается 13 больничных государственных и муниципальных учреждений, ведущими являются ГБУЗ «Тольяттинская городская клиническая больница №1» и ГБУЗ СО «Клиническая больница № 5 городского округа Тольятти». В рамках модернизации системы здравоохранения России и снижения роли стационарного лечения в целом число больничных коек снижается: с 5,8 тыс. шт. (80,0 койки на 10 тыс. чел.) в 2014 году до 5,2 тыс. шт. (73,0 койки на 10 тыс. чел.) в 2016 году. За этот же период на 5,8% выросла обеспеченность медицинским персоналом – до 36,7 врачей на 10 тыс. человек. Но наблюдается дефицит специалистов в сравнении со средними значениями по России (более 45 врачей на 10 тыс. человек), что частично обусловлено более низкой заработной платой медицинских работников. Ранее городской округ Тольятти за счет собственного бюджета компенсировал медицинским работникам 50% стоимости аренды жилья, что сглаживало существующие проблемы.

**Спорт.** В городском округе Тольятти располагается 776 спортивных сооружений, в том числе 3 стадиона и 197 спортивных залов. Численность регулярно занимающихся спортом граждан с 2014 по 2016 гг. выросла на 26,6% до 226,7 тыс. человек. Впрочем, уровень обеспеченности жителей спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов, по итогам за 2017 год составляет 17,6% от норматива, а уровень износа основных средств составляет более 70%. Поэтому планируется строительство 4 физкультурно-спортивных комплексов, центра спортивной гимнастики «Немов-центр» и легкоатлетического манежа.

**Культура и искусство.** В 2018 году в городском округе Тольятти функционирует более 100 организаций культуры и искусства, среди которых 32 муниципальных учреждения, в том числе 4 муниципальных театра, концертная организация МБУИиК «Тольяттинская филармония», 3 муниципальных музея. Посещаемость театров города Тольятти за 10 лет выросла более чем в 2,3 раза – с 92 тыс. посещений в 2006 году до 214 тыс. посещений в 2016 году. Число посещений музеев с 2013 года также имеет тенденцию к ежегодному увеличению. Уникальным муниципальным объектом, обладающим большим туристическим и учебно-просветительским потенциалом, является МАУК «Парковый комплекс истории техники имени К.С. Сахарова». К сожалению, уровень износа основных средств ряда указанных учреждений достигает 60%. Поэтому несмотря на обилие объектов культурно-досуговых учреждений, потенциал многих из них до конца не реализован.

**Туризм.** Городской округ Тольятти обладает высоким туристическим потенциалом и выгодным географическим положением для развития туризма. Тольятти является крупным центром автоспорта и спортивного туризма, центром уфологии (достаточно популярны уфологические туры). Тольятти имеет значительный потенциал для развития экологического, а также промышленного и круизного туризма. В пределах Самарско-Тольяттинской агломерации ежегодно проводится большое число фестивалей, таких как «Классика над Волгой», «Грушинский фестиваль», «Захаровский слет», «iВолга», «Метафест», «Жигулевская кругосветка», фестиваль этнических культур и др. При этом в Тольятти наблюдается потребность в развитии гостиниц и прочих мест размещения туристов (хостелов, гостевых домов и т.д.), создании экологических туристических маршрутов (пешеходные тропы,

велосипедные дорожки), разработки новых экскурсий на промышленные объекты.

### **Природно-ресурсный потенциал и экологическое развитие**

Городской округ Тольятти обладает уникальным природно-экологическим положением. В непосредственной близости от города, расположенного на левом берегу р. Волги, находятся важнейшие для региона особо охраняемые природные территории (ООПТ) – Жигулевский государственный природный биосферный заповедник им. И.И. Спрыгина (23,1 тыс. га), Национальный парк «Самарская Лука» (127,2 тыс. га), а также реликтовый лес - Муранский бор. На территории городского округа располагается ООПТ регионального значения - памятник природы «Ставропольский сосняк» (861,58 га). Доля ООПТ в общей площади территории городского округа составляет 3,0%. В центре Тольятти находится городской лес, являющийся уникальным для российских промышленных центров, а потому требующий восстановления.

По рейтингу экологической нагрузки на территорию городов России и рейтингу экологической нагрузки на население городов России<sup>2</sup> Тольятти занимает средние позиции в России. Экологическую обстановку в городском округе можно охарактеризовать как умеренно негативную, сопровождаемую повышенным уровнем загрязнения атмосферного воздуха, проблемами с загрязнением земель, необходимостью повышения качества питьевой воды.

За последние годы уровень загрязнения атмосферного воздуха городского округа Тольятти остается на повышенном уровне, объем выброшенных в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, практически не изменился. Основными промышленными предприятиями-источниками загрязнения атмосферного воздуха являются ООО «Тольяттисинтез», ОАО «Тольяттиазот», Тольяттинская ТЭЦ, ОАО «АВТОВАЗ», ТЭЦ ВАЗа, ОАО «Куйбышевазот», ОАО «Волгоцеммаш», ОАО «Тольяттинский трансформатор». Хотя количество загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников, сократилось на 23% с 127,2 тыс. тонн в 2014 году до 97,3 тыс. тонн в 2016 году, но сократилась и доля уловленных и обезвреженных выбросов с 73,4% до 67,8%.

Около 63,19% от общих объемов выбросов в атмосферный воздух приходится на автомобильный транспорт. В городском округе зарегистрировано более 287,0 тыс. автомобилей, т.е. примерно 400 автомобилей на 1000 человек населения. С учетом автомобилей, не зарегистрированных на территории города, и транзитного потока, уровень автомобилизации Тольятти оценивается примерно на уровне 500-600 автомобилей на 1000 человек населения (уровень развитых стран Европы и Северной Америки). Вместе с ростом числа автомобилей растет объем выбросов, хотя относительные показатели несколько сократились в связи с внедрением новых экологических стандартов и обновлением автопарка.

Вода в основных водных объектах городского округа (Куйбышевское и Саратовское водохранилище) оценивается как загрязненная (3 класс, разряд «А»). Крупнейшими загрязнителями в городском округе являются ООО «АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ», ООО «Тольятти-синтез», ОАО «ТольяттиАзот»,

---

<sup>2</sup> Комаров В.М., Коцюбинский В.А. Измерение уровня экологической нагрузки в городах и регионах России // Научный ежегодник Центра анализа и прогнозирования. 2017. №1. С. 45-54

ЗАО «КуйбышевАзот», ООО "Тольяттинский Трансформатор", Производственное предприятие "Тольяттинская ТЭЦ" Филиал "Самарский" ПАО "Т Плюс", Филиал ПАО "РусГидро" - "Жигулевская ГЭС".

Площадь полигонов для утилизации бытовых и промышленных отходов, расположенных непосредственно в границах городского округа составляет 48,3 га, из которых 17,0 га – несанкционированное захоронение промышленных отходов.

Почва в Тольятти также является достаточно загрязненной. По данным Экологического атласа Тольятти в 2014 году на территории городского округа в 22 точках, где проводились замеры, только в 5 уровень загрязнения почвы ниже 1 ПДК, уровень выше 5 ПДК – в 4 точках. Основными загрязнителями являются нефтепродукты, алюминий, нитраты.

Радиационная ситуация на территории городского округа Тольятти удовлетворительная, но имеется источник техногенного радиационного загрязнения (бывший цех №81 ОАО «Фосфор», источник – цезий-137). Он не несет опасности для населения за границами полигона. Предусмотрены расходы на разработку проектно-сметной документации на его очистку и рекультивацию.

### **Пространственное развитие и инфраструктура**

**Транспорт.** Городской округ Тольятти является крупным региональным транспортным центром. Протяженность автомобильных дорог общего пользования в городском округе составляет 885,7 км. Через город проходит магистральная федеральная автомобильная дорога М5 «Урал», что в отсутствие обьездной дороги приводит к заторам в городе в определенные часы за счет движения транзитного транспорта. Через Тольятти проходит электрифицированная двухпутная железнодорожная магистраль Сызрань - Жигулевское море – Самара. В 60 км восточнее Тольятти находится международный аэропорт «Курумоч», обслуживающий потребности Самарско-Тольяттинской агломерации.

В городском округе фиксируются негативные тенденции в развитии общественного транспорта. Пассажиропоток общественного транспорта с 2014 по 2016 г. снизился со 104,3 млн пассажиров до 91,4 млн. - сокращается число маршрутов и депо единственного экологически чистого вида общественного транспорта - троллейбуса, снижается пассажиропоток, троллейбусный парк требует кардинального обновления. Маршрутные такси, которые не являются наиболее эффективным с точки зрения общественных выгод видом общественного транспорта, активно расширяют свою деятельность, став основным перевозчиком в городском округе.

Смертность и травмоопасность дорожного движения в Тольятти остается примерно на одном уровне: ежегодно фиксируется около 880-950 дорожно-транспортных происшествий, в которых 1100-1200 раненных, около 40 погибших.

Среди ключевых проблем развития транспортной сферы Тольятти можно выделить:

неудовлетворительное качество отдельных дорог в городском округе;  
использование устаревших и несовершенных подходов к проектированию дорог в городской среде, что делает город некомфортным, небезопасным, увеличивает автомобилизацию (подземные и надземные пешеходные переходы,

отсутствие островков безопасности, скоростные магистрали, отсутствие приоритета для общественного транспорта и пр.);

город проектировался для автомобилей, а не пешеходов;

общественный транспорт играет второстепенную роль в муниципальной политике развития транспортного комплекса;

невозможность нормально передвигаться по городу людям с ограниченными возможностями, маломобильным гражданам, родителям с колясками и пр.;

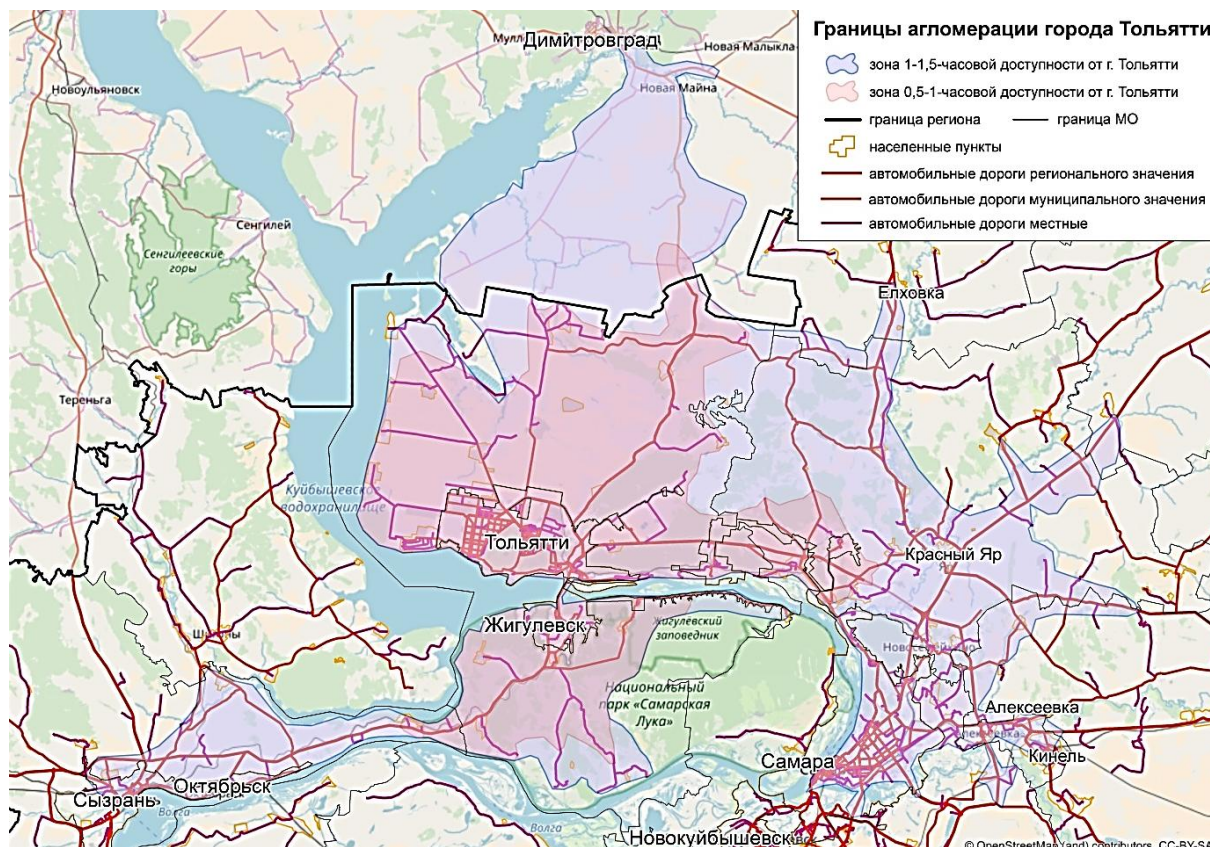
высокая стоимость обслуживания интересов автомобилистов (наличие бесплатных парковок, строительство крупных магистралей и пр.);

сокращение экологически чистого общественного транспорта – троллейбусов;

основа модели развития общественного транспорта – маршрутные такси, которые не являются эффективным и оптимальным типом общественного транспорта.

**Самарско-Тольяттинская агломерация.** Численность населения третьей по величине агломерации России составляет около 2,7 млн. человек. Впрочем, интенсивность взаимодействия между основными ядрами Самарско-Тольяттинская агломерации – Тольятти, Самарой и Сызранью пока недостаточна, чтобы говорить о формировании сплошной системы расселения. Низкая интенсивность связей, обусловленная ограничениями существующей транспортной инфраструктуры, не позволяющей осуществлять ежедневные поездки. Необходимо проработать вопрос о развитии скоростного общественного транспорта, а также прокладки новых магистралей за пределами основных зон расселения.

Если построить от центра городского округа Тольятти изолинию равных расстояний на 60 и 90 км по автомобильной дороге (см. картосхему ниже), то получатся изохроны 0,3-1 часовой и 1-1,5 часовой доступности (в зависимости от загруженности дорог). Эти изохроны показывают ареалы потенциальной ежедневной мобильности (человек не может тратить более 3 часов в дороге на работу (туда и обратно) ежедневно). На картосхеме отчетливо видно, что часовая изохрона охватывает преимущественно Ставропольский район и городской округ Жигулёвск, но лишь примыкает к городскому округу Самара. Иными словами, существующая система автомобильного транспорта не обеспечивает условий для ежедневных связей между Тольятти и другими ядрами агломерации. 1,5-часовая изохрона (на практике с учётом интенсивности потоков и транспортных заторов в будний день речь идет о 2-часовой доступности) охватывает городские округа Самара, Сызрань и примыкает к Новокуйбышевску и Димитровграду (Ульяновская область). Таким образом, при развитии скоростных видов транспорта существует объективная возможность формирования Самарско-Тольятти-Сызранской агломерации, в которой Тольятти может выполнять центральные функции.



**Рисунок 5 – Самарско-Тольяттинская агломерация**

Источник: Центр стратегий регионального развития РАНХиГС

Существуют объективные предпосылки и возможности формирования третьей по экономическому потенциалу агломерации России при реализации крупных и амбициозных инфраструктурных проектов (строительство дополнительного мота через Волгу) и интенсификации межмуниципальных кластерных проектов. При этом есть исторические и социально-экономические основания говорить о формировании «третьей столицы» России.

Развитие хозяйственных связей и формирование единого рынка агломерации повысит инвестиционную привлекательность городского округа Тольятти и всей Самарской области, а также станет фактором интенсивного развития местного предпринимательства, частично позволит решить ряд социально-экономических проблем. Формирование единого рынка значительно увеличит связи с другими регионами страны, а влияние агломерации выйдет за пределы Самарской области, в частности перспективно развитие связей между городскими округами Тольятти и Димитровградом (Ульяновская область).

Благодаря своему географическому положению в центре системы расселения городской округ Тольятти может претендовать на часть административных функций в рамках Самарско-Тольяттинской агломерации, в частности формирование транспортного информационно-аналитического центра.

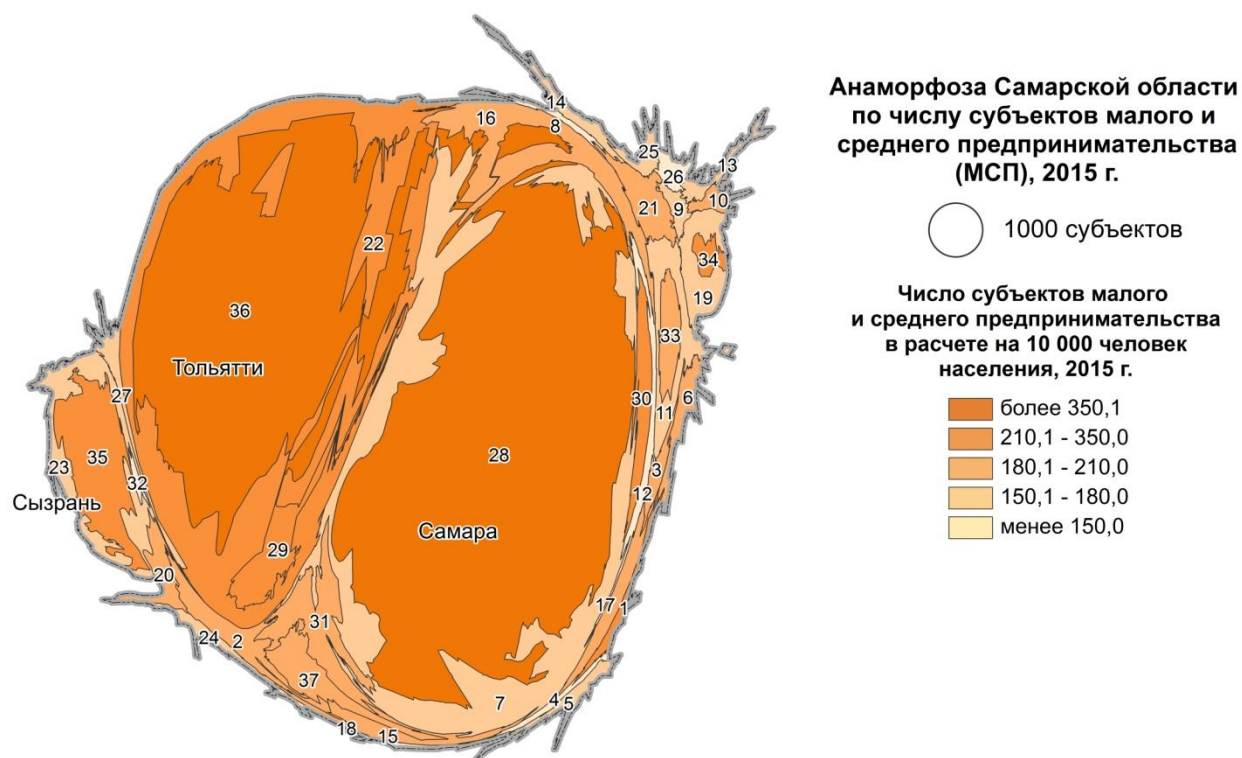
**Инженерные сети, теплоснабжение.** Водопроводом обеспечено 100% жилого фонда городского округа Тольятти, канализацией – 99,7%. Степень износа водопроводной сети составляет около 84%, средняя степень износа канализационных сетей – 81,0%. В городском округе осуществляют деятельность 4 очистных сооружения (средняя степень износа – 84,0%).

Существенная часть жилых помещений городского округа подключены к центральному теплоснабжению (89%), 9% жилых помещений обеспечены индивидуальным отоплением.

В городе осуществляют деятельность 9 теплоснабжающих организаций. Источниками теплоснабжения в городском округе являются Тольяттинская ТЭЦ, ТЭЦ ВАЗа, а также 12 котельных в различных районах города. Основным топливом всех ТЭЦ и котельных является природный газ. Суммарный отпуск тепловой энергии ТЭЦ существенно ниже их суммарной тепловой мощности, резерв составляет около 52% от установленной мощности.

### Предпринимательство

Относительно высокий уровень образования, особенности отраслевой структуры занятости, а также второй по величине региональный рынок способствуют активному развитию малого и среднего предпринимательства, а также высокой предпринимательской активности населения. На карте-анаморфозе, приведенной ниже, наглядно показано, что Тольятти и Самара – два основных центра предпринимательства в регионе. Городской округ Тольятти занимает 1-е место по числу МСП на душу населения в регионе, в городе сконцентрировано около 27,8% всех малых и средних фирм области.



**Рисунок 6 – Численность субъектов МСП и предпринимательская активность населения муниципальных образований Самарской области в 2015 г.**

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

По данным ФНС России число субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Тольятти составляет около 31,3 тыс. ед. В сфере МСП занято около 62,8 тыс. чел. или около 17% от занятых в МСП Самарской области. Значительная часть МСП находится в неформальном секторе экономики. Больше всего малых предприятий городского округа заняты оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (31,5%).

В городском округе Тольятти развита система поддержки предпринимательства. В частности действует муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2014-2017 годы». Объем финансирования Программы на 2017 год составляет 40,9 млн. руб. Имущественная поддержка осуществляется в рамках деятельности бизнес-инкубатора. Кроме того, предприниматели могут воспользоваться базой свободных производственных площадок для развертывания на их основе своих производств. Предприниматели, осуществляющие свою деятельность в инновационной сфере, могут также стать резидентами технопарка «Жигулевская долина».

### **НИОКР**

Численность занятых в сфере исследований и разработок в Тольятти сократилась в 2,9 раза (за счет вспомогательного персонала) с 2006 по 2016 гг. Доля занятых в сфере исследований и разработок в Тольятти ниже, чем в среднем в России, но выше, чем в Самарской области. При этом доля занятых в данной сфере в Тольятти упала почти в 2,0 раза по сравнению с уровнем 2006 года.

Затраты на НИОКР в Тольятти также существенно сократились. Произошло падение данного показателя в 2 раза (за счет разработок) по сравнению с уровнем 2006 года. Опережающие темпы сокращения персонала в сфере исследований и разработок по сравнению с темпами сокращения персонала позволили увеличить средние расходы на НИОКР в расчете на одного занятого. Значение данного показателя в Тольятти выше, чем в среднем в Самарской области и России в целом.

Крупными научными центрами Самарской области являются Институт экологии Волжского бассейна РАН (ведущая научно-исследовательская организация международного уровня), в структуру которой входят научный стационар "Кольцовский", научно-исследовательское судно "Биолог", Экологический музей и Дендропарк.

Помимо этого крупным научно-исследовательским центром Тольятти является Тольяттинский государственный университет (ТГУ). Научно-инновационная инфраструктура ТГУ включает научно-исследовательский институт прогрессивных технологий, испытательный центр, инновационно-технологический центр, центр трансфера технологий, 17 научно-образовательных центров и 26 малых инновационных предприятий. В ТГУ действует региональный проектный офис инжиниринга и распределенный инжиниринговый центр. ТГУ реализует 4 правительственных мегагранта на выполнение научных и научно-инфраструктурных проектов.

В Тольятти созданы и функционируют Агентство экономического развития (и соответствующий бизнес-инкубатор), Технопарк «Жигулевская

долина», ЦМИТ «Автоград», «Кванториум» и несколько индустриальных парков.

В целом, сложившаяся локальная инновационная система, включающая систему подготовки кадров, проведения научных исследований и их прикладной реализации в городском округе Тольятти может быть охарактеризована как относительно развитая и диверсифицированная. Уровень образования занятых в Тольятти сравнительно высокий, при этом его конкурентным преимуществом является высокая доля специалистов с техническим образованием, что определяет возможности будущего технологического развития. Однако сложившаяся система подготовки кадров характеризуется рядом негативных тенденций, связанных с низкой востребованностью технических специальностей: в специализированных вузах и ссузах существенную долю студентов составляют обучающиеся на социально-экономических и гуманитарных специальностях.

Наблюдаются определенные проблемы с обновлением материально-технической базы учреждений среднего профессионального образования и соответствия их программ требованиям ведущих производственных предприятий. Локальная инновационная система характеризуется негативными тенденциями развития научно-исследовательской компоненты, в частности сокращаются численность и доля занятых в сфере исследований и разработок, а также расходы на НИОКР.

### Промышленность

**Отраслевая структура.** Промышленность городского округа Тольятти по объему отгруженной продукции представлена тремя основными видами деятельности обрабатывающей промышленности - производство автотранспортных средств, химических веществ и химических продуктов и пищевых продуктов (рисунок 8).

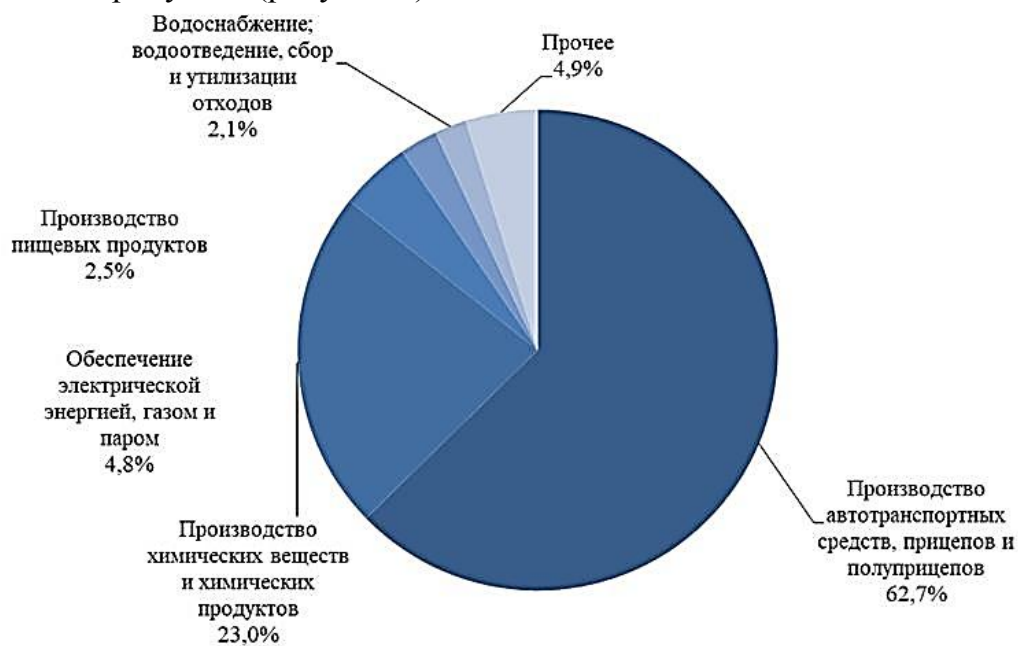


Рисунок 7 – Структура отгруженной продукции городского округа Тольятти в 2017 г.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Самарстата



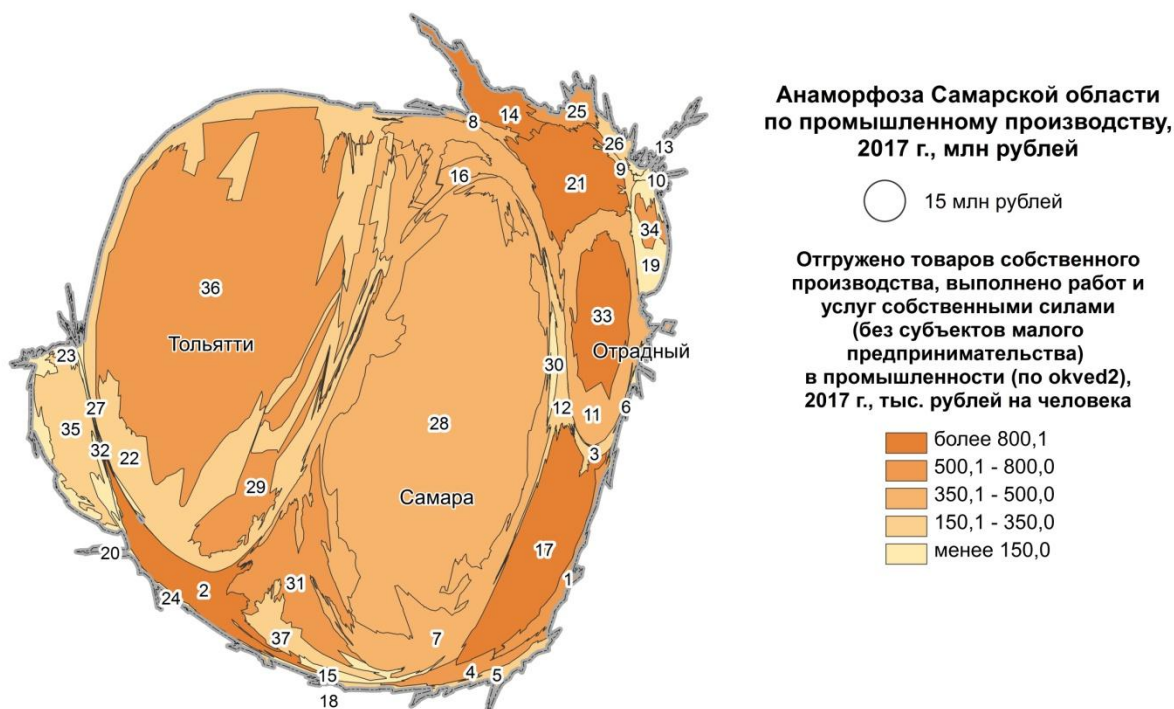
При этом структура промышленности с 2008 года незначительно изменилась в сторону увеличения значимости в экономике города химического сектора (в 2008 году доля - 17,8%), некоторого снижения автопроизводственного комплекса (в 2008 году доля – 67,7%).

Среднесписочная численность работников в городском округе Тольятти сократилась с 2008 по 2016 гг. с 253,0 до 172,8 тыс. чел. Сокращение составило порядка 80 тыс. чел. или 31,6%, что обусловлено оптимизацией численности занятых на ПАО «АвтоВАЗ».

Связана подобная динамика, в первую очередь, со значительным падением спроса на продукцию ПАО «АвтоВАЗ» в период экономического кризиса, начавшегося в 2008-2009 гг., а также увеличением объемов производства химического сектора. По данным Самарстата объем производства легковых автомобилей только за 2014-2016 года упал на 8,7% с 492,1 до 301,8 тыс. штук. В это же время объем производства отдельной продукции химическими предприятиями стабильно рос, так производство пластмасс в первичных формах выросло на 9,5% за аналогичный период (с 490,6 до 537,0 тыс. тонн).

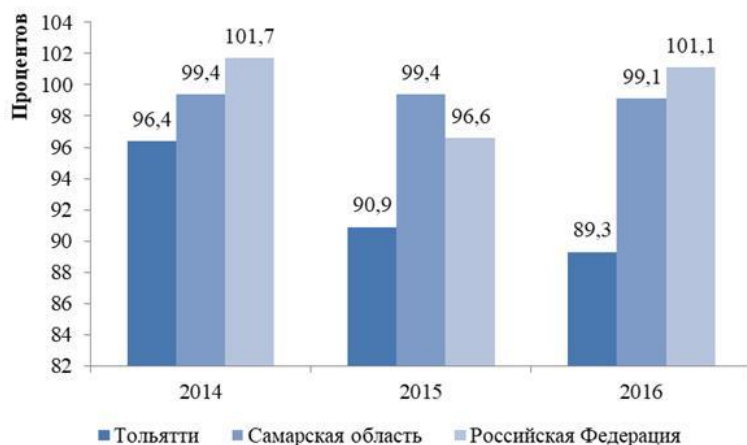
Монопрофильность экономики города позволила городскому округу получить в 2016 году статус территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). При этом в городе действуют и другие меры поддержки развития промышленности и предпринимательства: Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти»; Технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»; Индустриальный парк «Тольяттисинтез»; «АВТОВАЗ-Технопарк»; Тольяттинский бизнес-инкубатор.

Несмотря на создание отдельных стимулов для ведения бизнеса на территории городского округа Тольятти, реализации мер поддержки, индекс промышленного производства в последние годы продолжает падать. В 2014 - 2016 гг. падение производства (индекс промышленного производства накопленным итогом) в городском округе составило 21,7%. Тольятти по-прежнему остается вторым крупнейшим промышленным центром Самарской области (рисунок ниже).



Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

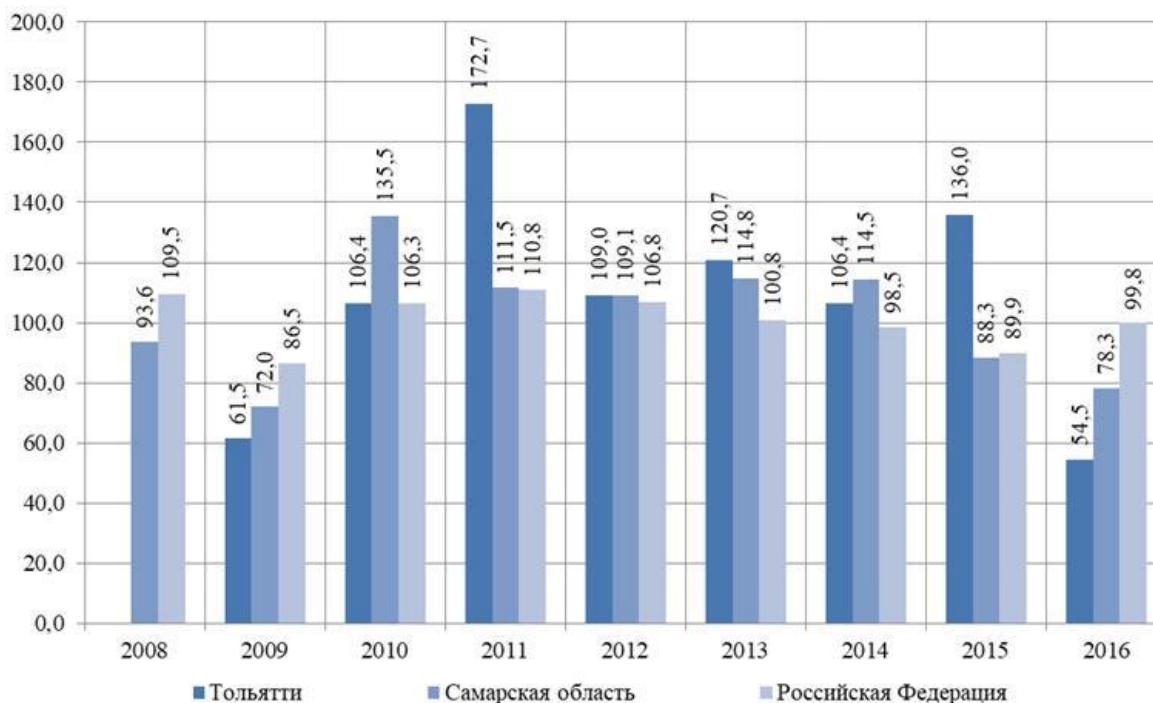
**Рисунок 8 – Анаморфоза Самарской области по промышленному производству**



**Рисунок 9 – Индекс промышленного производства в 2014-2016 гг. в Тольятти, Самарской области и Российской Федерации (в процентах к предыдущему периоду)**

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Росстата, Самарстата

Несмотря на значительный объем падения промышленного производства, в городском округе растет объем накопленных инвестиций в основной капитал, причем за исключением 2016 года опережающими темпами по сравнению со среднероссийскими. Подобный тренд говорит о наличии важного фактора экономического роста в ближайшие годы, так как жизненный цикл инвестиций составляет около 3-5 лет.



**Рисунок 10 – Динамика инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах в Тольятти, Самарской области и Российской Федерации в 2008-2016 гг. (в процентах к предыдущему периоду)**

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Росстата, Самарстата

**Автомобильная промышленность.** Градообразующее предприятие города ПАО «АВТОВАЗ» является одним из лидеров автомобильной промышленности России. В настоящее время предприятие производит автомобили под собственной торговой маркой «Lada», а также автомобили марки Nissan, Renault и Datsun. Кроме того, ПАО «АвтоВАЗ» поставляет машинокомплекты другим производителям автомобилей.

Помимо градообразующего предприятия в городском округе действует автомобильный завод компании «GM-АВТОВАЗ», ООО ПСА «ВИС-Авто», ООО «Детальстройконструкция», ЗАО «ВАЗинтерСервис», ЗАО «Мотор-Супер» и др.

Доля автомобилестроения в общегородском объеме отгруженной промышленной продукции составляет 62,7%, на сегодняшний день на предприятиях отрасли работает 50,5 тыс. человек.

Динамика показателей промышленности Тольятти находится в высокой степени зависимости от факторов, оказывающих влияние на деятельность градообразующего предприятия - ПАО «АвтоВАЗ» и всю автомобилестроительную отрасль в целом. Объемы производства автомобильной продукции в городе, начиная с 2013 года, ежегодно сокращались

после завершения успешно стартовавшей в 2010 году программы утилизации автомобилей.

Основными рынками сбыта продукции АвтоВАЗа являются регионы Российской Федерации. Экспортные поставки предприятия ориентированы главным образом на Казахстан, Беларусь, Германию, Венгрию и Словакию.

Среди основных рисков, с которыми может столкнуться компания в ближайшие годы, являются снижение спроса в России на отдельные виды производимой компанией продукции (модели), снижение спроса на отдельные модели за рубежом, снижение доли ПАО «АвтоВАЗ» на рынке и усиление конкуренции со стороны других автопроизводителей.

Деятельность ПАО «АвтоВАЗ» несет для региона не только риски, связанные со снижением финансовых результатов и, соответственно, отчислений в региональный бюджет, но и риски социально-экономической стабильности, связанной с ростом увольнений и безработицей, что в наибольшей степени отражается на социально-экономическом развитии городского округа Тольятти. Всего с 2008 года численность работников на предприятии снизилась более чем на 60 тыс. чел. (в 2,5 раза), неоднократно вводился режим неполного рабочего времени. Существенные увольнения работников имели место и на других предприятиях автомобилестроительной промышленности, состоящих в одной кооперационной цепочке с ПАО «АвтоВАЗ».

Кроме того, в рамках сокращения затрат ПАО «АВТОВАЗ» осуществляло оптимизацию линейки поставщиков, в результате которой число местных поставщиков значительно сократилось, что также отрицательно отразилось на экономике и социальной сфере города.

**Химическая промышленность.** Химическая промышленность является второй по значимости для городского округа отраслью народного хозяйства. Ключевые предприятия - крупнейший в мире производитель аммиака ПАО «ТольяттиАзот», завод минеральных удобрений ПАО «КуйбышевАзот», завод по производству синтетического каучука ООО «Сибур Тольятти» и др. На предприятиях химической промышленности занято около 11 тыс. человек.

Рынками сбыта продукции химического комплекса Тольятти помимо регионов Российской Федерации являются 120 стран мира. Транспортировка продукции осуществляется посредством железнодорожных вагонов, аммиак частично также транспортируется по крупнейшему в мире аммиакопроводу «Тольятти – Одесса», мощность которого составляет до 2,5 млн. тонн в год.

Все химические предприятия сосредоточены в северо-западной части городского округа, преимущественно в Центральном районе, что усугубляет экологическую обстановку в городе. При этом химическая промышленность образует множество перерабатываемых отходов, которые свозятся на площадки Ставропольского муниципального района, зачастую находящиеся в непосредственной близости к городской инфраструктуре. Пример – отвал отходов от производства фосфора, находящийся между Центральным и Комсомольским районами города.

**Пищевая промышленность.** Пищевая промышленность входит в пятерку крупнейших отраслей народного хозяйства Тольятти. Основные предприятия - ОАО «Комбинат шампанских вин и коньяков», ОАО «Тольяттихлеб», ОАО «Тольяттимолоко» и др. В городе производится следующая продукция:

колбасные изделия – более 23 тыс. тонн;

мясные полуфабрикаты – около 6,0 тыс. тонн;  
цельномолочная продукция – более 30,0 тыс. тонн;  
хлеб и хлебобулочные изделия – более 33,0 тыс. тонн;  
кондитерские изделия – около 10,0 тыс. тонн.

Стоит отметить, что выпуск основной номенклатуры пищевой продукции в городе с каждым годом растет. В первую очередь это касается мясных полуфабрикатов – рост объемов производства в натуральном выражении с 2014 по 2016 гг. в 2,6 раза, а также кондитерских изделий – рост объемов за аналогичный период более чем в 4 раза.

Ключевой рынок сбыта хлебобулочной и молочной продукции – городской округ Тольятти и другие муниципальные образования Самарской области. При этом продукция ОАО «Комбинат шампанских вин и коньяков» поставляется в большинство федеральных сетевых магазинов (Магнит, Лента, ОКей и др.), в том числе в странах СНГ.

### **Поддержка инвестиционной деятельности**

**ТОСЭР «Тольятти».** В сентябре 2016 года<sup>3</sup> в границах городского округа Тольятти создана Территория опережающего социально-экономического развития «Тольятти» (далее – ТОСЭР) с целью диверсификации экономики города как монопрофильного муниципального образования. Статус ТОСЭР присвоен Тольятти сроком на 10 лет с возможностью его последующего продления на пять лет.

В настоящее время ТОСЭР «Тольятти» находится на начальной стадии формирования. Первый резидент заключил соглашение в феврале 2017 года. По состоянию на середину марта 2018 года в комиссию по рассмотрению заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности в ТОСЭР поступило 25 заявок, из них согласно Реестру резидентов территорий опережающего социально-экономического развития Минэкономразвития России 22 компании получили статус резидентов ТОСЭР. Зарегистрированные компании представляют различные отрасли промышленности.

Общий заявленный объем инвестиций резидентов составляет 4,4 млрд руб. с планом создания 3,5 тыс. новых рабочих мест. В числе первых резидентов ТОСЭР компании обрабатывающей промышленности (производство оборудования и техники, производство удобрений, предприятия пищевой промышленности и лесопромышленного комплекса), а также компании, работающие в сфере информационных технологий и строительстве.

**Индустриальная инфраструктура.** Основу развития индустриальной инфраструктуры Тольятти составляет совокупность семи наиболее крупных площадок:

особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти»;

технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»,  
индустриальный парк «Тольяттисинтез», а также  
площадки АвтоВАЗа, КуйбышевАзота, Волгоцеммаша и «Фосфора».

**ОЭЗ промышленно-производственного типа «Тольятти» (ОЭЗ).**  
Особая экономическая зона промышленно-производственного типа (ОЭЗ ППТ)

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 28.09.2016 № 974 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Тольятти»

«Тольятти» создана в 2010 году<sup>4</sup> на участке общей площадью в 660 га в Ставропольском районе Самарской области, граничит с городом и находится в непосредственной близости от крупнейшего предприятия города ОАО «АвтоВАЗ». Экономические эффекты от деятельности ОЭЗ для Тольятти скорее можно назвать косвенными, так как бюджет городского округа напрямую не получает доходов от ведения производственной деятельности на территории ОЭЗ. Специальная территория решает другую важную задачу – трудоустройство населения, именно эта цель преследовалась при создании ОЭЗ после массовых сокращений с ПАО «АвтоВАЗ». Первое промышленное предприятие в ОЭЗ было открыто в 2014 году. На сегодняшний день ОЭЗ – это 20 резидентов (из них 8 резидентов запустили свои производства) с 23,7 млрд руб. заявленных инвестиций (10,44 млрд руб. на конец 2017 года по официальной информации управляющей компании<sup>5</sup>) и 5 662 заявленными рабочими местами (1 077 на конец 2017 года). Объем произведенной резидентами продукции в стоимостном выражении в 2017 году достиг 3,6 млрд руб.

Из восьми заводов только три не обслуживают автомобильную отрасль – это предприятия в сфере фармацевтической промышленности и предприятие по вторичной переработке отходов.

Несмотря на активное развитие ОЭЗ в России путем федерального и регионального участия в настоящее время декларируется признание общей неэффективности инструмента ОЭЗ. В целом промышленно-производственные ОЭЗ признаются относительно успешными<sup>6</sup>. Наиболее успешные из них - «Алабуга» (в Татарстане) и «Липецк» были созданы в результате проведенного конкурса субъектов Российской Федерации, где были отобраны территории с наилучшими имеющимися социально-экономическими условиями для привлечения инвесторов. В свою очередь ОЭЗ ППТ «Тольятти» – это ОЭЗ, созданная в рамках реализации федеральной антикризисной программы для поддержки моногородов. Дальнейшее развитие ОЭЗ справедливо только для обеспечения функционирования резидентов, уже локализовавших производство, и освоения ранее подготовленных, но не востребуемых промышленных площадок.

**Промышленные (индустриальные) площадки Тольятти.** Тольятти обладает большим потенциалом для формирования зон компактного расположения промышленных предприятий (индустриальных парков). Как минимум шесть перспективных территорий могут быть выделены для дальнейшего развития — площадка КуйбышевАзота, площадка бывшего завода «Фосфор», площадка Тольяттикаучука и Тольяттисинтеза, площадка Волгоцеммаша, ОЭЗ ППТ «Тольятти», промзона в Автозаводском районе и площадка АвтоВАЗа.

**Технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина».** Один из крупнейших технопарков в России, расположен в Тольятти на участке площадью 29 Га, общая площадь объектов технопарка составляет 67 тыс. м<sup>2</sup>.

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 12.08.2010 № 621 «О создании на территории Самарской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа»

<sup>5</sup> <http://oeztl.ru/uploads/files/otchet2017.pdf>

<sup>6</sup> О.В.Кузнецова Особые экономические зоны: эффективны или нет?/ Пространственная Экономика 2016. 4. С. 129—152

Резидентами технопарка являются более 180 компаний, на площадке создано 1780 рабочих мест. Совокупная величина налоговых доходов, генерируемых резидентами, за три квартала 2017 года составила 502,8 млн. рублей.

### Бюджетно-налоговая политика

Общие доходы бюджета городского округа Тольятти в 2017 году планировались на уровне 12,6 млрд. руб., из которых 49,3% - налоговые и неналоговые доходы муниципального образования. Оставшиеся 50,7% - безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (областной, федеральный).

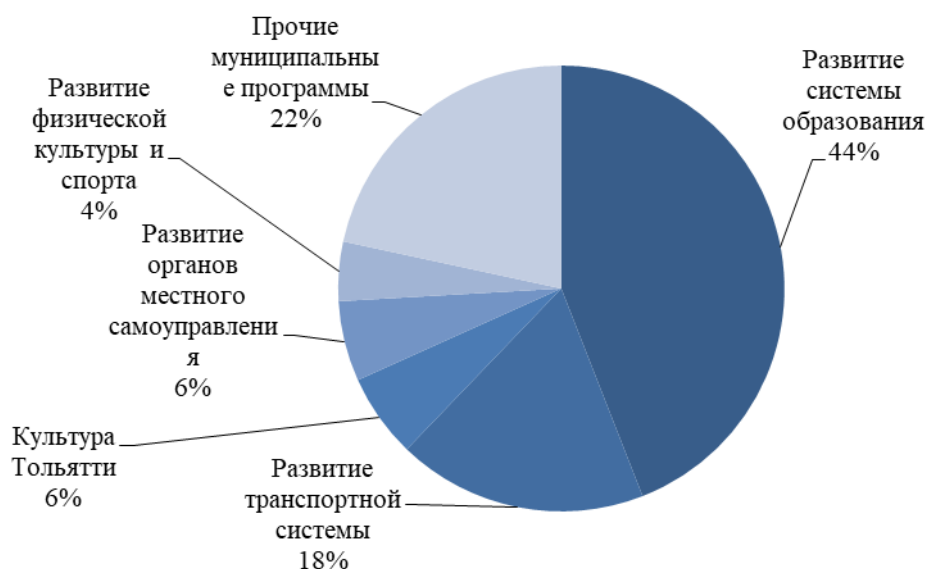
Крупнейшими статьями собственных доходов бюджета городского округа являются поступления по налогу на доходы физических лиц – 3,1 млрд. руб. (24% от общих доходов бюджета), земельный налог – 0,86 млрд. руб. (7% от общих доходов) и доходы от использования муниципального имущества – 0,8 млрд. руб. (6% от общих доходов).



Рисунок 11 – Структура доходов бюджета городского округа Тольятти в 2017 году

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Бюджета городского округа Тольятти на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Бюджет Тольятти является программно-целевым, все расходы городского округа осуществляются через финансирование муниципальных программ. Всего в городском округе реализуются 28 муниципальных программ, из которых наиболее емкими являются программа «Развитие системы образования» (6,0 млрд. руб. в 2017 году), программа «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства» (2,5 млрд. руб.), а также программа «Культура Тольятти» (0,8 млрд. руб.).



**Рисунок 12 – Структура расходов бюджета городского округа Тольятти в 2017 году в рамках муниципальных программ**

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Бюджета городского округа Тольятти на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Ключевым источником финансирования дефицита бюджета городского округа Тольятти являются кредиты кредитных организаций (0,55 млрд. руб. в 2017 году). Предельный объем муниципального долга установлен на уровне 6,2 млрд. руб., т.е. составляет около 49% от общих доходов бюджета в 2017 году или 100% от налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа.

Таким образом, ситуация в бюджетно-налоговой сфере Тольятти характеризуется как стабильная. Государственный долг города находится на среднем в России уровне, бюджет на половину формируется за счет собственных поступлений. Дальнейшая бюджетно-налоговая политика города должна быть направлена на неувеличение долговой нагрузки, повышение доли налоговых доходов бюджета, повышение эффективности использования муниципального имущества, сокращение неэффективных расходов.



## **ПОТЕНЦИАЛ И ВЫЗОВЫ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ**

Анализ экологической ситуации, человеческого, инфраструктурного и пространственного потенциала (с учетом проведенных полевых исследований, глубинных экспертных интервью и опросов населения) позволяет выделить сильные и слабые стороны, возможности и угрозы в развитии Тольятти на современном этапе, а также отраслей и видов экономической деятельности, представляющих собой «точки» и «полюсы» экономического развития городского округа. В таблице 1 представлен SWOT-анализ на основе полученных выводов.

В матрице стратегий SWOT-анализа (таблица 2) представлены основные стратегии, которые позволят использовать преимущества сильных сторон и открытых для Тольятти возможностей для нивелирования угроз и ликвидации слабых сторон социально-экономического развития городского округа.

Таблица 1 – SWOT-анализ

	Положительное влияние	Отрицательное влияние
Внутренняя среда	<p><b>Сильные стороны:</b>  наличие Жигулевской ГЭС и свободных промышленных площадок;  высокая доля вклада Тольятти в экономику и промышленность Самарской области;  высокий кадровый потенциал, наличие крупных вузов, развитая инфраструктура высшего и среднего образования, избыток квалифицированной рабочей силы;  относительно высокий уровень развития информационно-коммуникационной инфраструктуры;  наличие крупных производственных мощностей, промышленных площадок для реализации инвестиционных проектов;  высокий удельный вес товаров и услуг инновационного характера в общем объеме отгруженных товаров собственного производства  наличие культуры технологического предпринимательства;  относительно большое количество населения, третья по размеру агломерация России (рынок сбыта);  развитая торговая инфраструктура;  участие в международном и межрегиональном разделении труда (химическая и машиностроительная продукция)</p>	<p><b>Слабые стороны:</b>  низкое качество и уровень жизни населения, высокий уровень безработицы;  растущая демографическая нагрузка, отток высококвалифицированных кадров, снижение качества миграционного притока населения, отток молодежи и выпускников вузов, усиление миграционного оттока наиболее квалифицированных кадров за рубеж, а также в Санкт-Петербург, Москву, снижение качества миграционного притока в регион;  монопрофильность экономики;  высокая доля теневого сектора экономики;  недостаточно развитый общественный транспорт;  отсутствие ярко выраженных городской идентичности и креативного класса;  неразвитое городское пространство, город, застывший в урбанистическом развитии в 1970-х годах, градостроительные ошибки (отсутствие городского ментального центра, микрорайонная застройка, точечная застройка, многоэтажная застройка, город-спальный микрорайон, недостаток пешеходных связей и общественных пространств и др.);  усугубление ситуации «Город для завода, а не завод для города»  наличие вредных и загрязняющих окружающую среду производств;  нехватка мощностей по переработке промышленных и бытовых отходов;  высокий уровень смертности и травматичности на дорогах;  наличие «узких мест» в инженерной инфраструктуре;  относительная неразвитость сферы здравоохранения;  недостаточность подготовки кадров высшей квалификации с точки зрения современных требований предприятий промышленности;  рост долговой нагрузки предприятий  значительная антропогенная нагрузка на территорию, повышающееся загрязнение окружающей среды автотранспортом, относительно неблагоприятная экологическая обстановка, наличие особо опасных отходов  политическая апатия граждан</p>

Таблица 1 – SWOT-анализ (продолжение)

	Положительное влияние	Отрицательное влияние
<b>Внешняя среда</b>	<p><b>Возможности:</b></p> <p>выгодное экономико-географическое положение городского округа, близость крупных городов (Самара, Ульяновск, Сызрань и др.);</p> <p>наличие крупных транспортных путей федерального масштаба (автомобильные и железные дороги, речной порт, авиасообщение, продуктопроводы);</p> <p>агломерационные эффекты (Самара, Жигулевск);</p> <p>льготный режим ведения бизнеса, статус ТОСЭР, наличие ОЭЗ ППТГ;</p> <p>наличие рекреационных ресурсов, близость к р. Волге, значительный туристско-рекреационный потенциал: сравнительная сохранность и разнообразие природных ландшафтов, высокий уровень лесистости;</p> <p>интенсивная поддержка автопрома на федеральном уровне, в особенности ПАО «АвтоВАЗ»;</p> <p>потенциал развития автомобильного рынка РФ и СНГ, стран Ближнего Востока в сегменте легковых автомобилей (повышение покупательной способности населения, открытие новых рынков);</p> <p>наличие федеральных проектов по развитию новых технологий, возможность апробации новейших разработок в рамках проекта НТИ на промышленных площадках России;</p> <p>возможный рост спроса на инжиниринговые услуги;</p> <p>поддержка развития транспортной инфраструктуры на федеральном уровне (проект транспортно-логистического кластера Самарской области);</p> <p>рост популярности промышленного туризма на всероссийском и международном уровне;</p> <p>рост непромышленного сектора, увеличение доли услуг в потреблении, в том числе инновационного характера;</p> <p>реализация новых федеральных программ поддержки моногородов;</p> <p>упрощение налогового режима для легализации самозанятых;</p> <p>появление новых технологий «умного города»;</p> <p>изменение федерального или регионального законодательства в области охраны окружающей среды</p>	<p><b>Угрозы:</b></p> <p>неустойчивость мировой экономической конъюнктуры;</p> <p>рост тарифов на услуги естественных монополий и на доступ к ним;</p> <p>рост доли промышленной сборки и продаж иномарок в России, СНГ, иных странах-импортерах российской продукции автомобилестроения;</p> <p>нестабильное финансирование федеральных и областных программ;</p> <p>перевод непрофильных активов предприятий (как правило, социально значимых) в муниципальную собственность, сочетающийся с неопределёнными перспективами их финансирования из бюджетов всех уровней;</p> <p>ограничение доступа к заемному финансированию в РФ и за рубежом</p> <p>расширение зарубежных санкций в отношении российских компаний, физических лиц и продукции/услуг, произведенных в России;</p> <p>ускорение темпов внедрения электрических технологий в транспорте, что вызовет сокращение спроса на автомобили с двигателями внутреннего сгорания;</p> <p>ликвидация отдельных инструментов поддержки промышленности, например, инструмента особых экономических зон;</p> <p>увеличение конкуренции в химической промышленности со стороны других регионов России и зарубежных стран;</p> <p>опережающее развитие транспортной и логистической инфраструктуры соседних регионов и городов;</p> <p>введение новых требований к развитию социальных сфер, отсутствие финансовых ресурсов на осуществление проектов развития</p>

**Таблица 2 – Матрица стратегий SWOT-анализа**

<p><b>SO</b> (использование сильных сторон для увеличения возможностей)</p>	<p>агломерационные эффекты (Самара, Жигулевск); проведение сбалансированной бюджетной политики; комплексное развитие научно-образовательного комплекса, направленное на формирование высокотехнологичного предпринимательства и сохранение высококвалифицированных кадров; формирование отраслевых кластеров</p>
<p><b>ST</b> (использование сильных сторон для избежание угроз)</p>	<p>создание Университета 3.0; создание Национального инжинирингового центра; внедрение зеленых технологий в химической промышленности; кардинальное повышение качества регуляторной среды и улучшение инвестиционного климата, снятие административных барьеров и административного давления на субъекты малого и среднего предпринимательства и создания институциональных условий; развитие специальной инфраструктуры поддержки предпринимательства.</p>
<p><b>WO</b> (преодоление слабых сторон и использование представленных возможностей)</p>	<p>повышение собственных доходов муниципального бюджета; диверсификация экономики, поддержка развития малого и среднего предпринимательства; преодоление тенденции к снижению доли молодого поколения и роста лиц старшего возраста в составе рабочей силы через реализацию мер по закреплению квалифицированных молодых кадров; реализация проектов с федеральным и региональным финансированием; развитие учреждения здравоохранения и образования; внедрение информационных технологий и технологий бережливого производства при управлении городским округом; развитие возобновляемых источников электроэнергии.</p>
<p><b>WT</b> (минимизация слабых сторон для избежания угроз)</p>	<p>развитие отдельных туристических направлений; внедрение современных архитектурных подходов; создание сети велодорожек; развитие скоростного экологически чистого общественного транспорта; повышение доходов регионального бюджета за счет оптимизации налоговых льгот, снижения доли теневого сектора, инвентаризации и аренды муниципального имущества, привлечения инвестиций; реализация новейших градостроительных практик и подходов к развитию городской среды, повышение конкурентоспособности за человеческий капитал за счет нового качества городской среды, запуск программ реновации жилья, создание общественных пространств для повышения комфортности проживания, сохранения и привлечения человеческого капитала; создание современной и безопасной городской среды, общественных пространств; внедрение передовых технологий раздельного сбора отходов; запрет экологически грязных строительных материалов, пластика.</p>

## ЖЕЛАЕМЫЙ ОБРАЗ БУДУЩЕГО ТОЛЬЯТТИ 2030: РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСОВ НАСЕЛЕНИЯ

### Общие сведения о проведенных опросах

Опросы населения проводились путем размещения анкет на сайте Администрации городского округа Тольятти. Наибольшее количество респондентов приняло участие в опросе «Желаемый образ будущего» - более 1,5 тыс. чел. Также наиболее популярными опросами среди населения оказались опросы «Экогород», «Городская среда» и «Общественный транспорт».

Все результаты опросов можно назвать репрезентативными, статистическая погрешность в среднем по ним составила менее 3% (при доверительной вероятности в 95%). Большая часть респондентов проживает в Автозаводском районе городского округа Тольятти. При этом относительное количество респондентов (в расчете на 1000 человек населения), в зависимости от района города остается неизменным в рамках одного опроса, что говорит о высоком качестве выборки и стабильности ее результатов.



Рисунок 13 – Ключевые характеристики результатов опросов

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

### Экология и экогород

Тема экологии для жителей города является одной из наиболее актуальных. Сегодняшний уровень экологического развития Тольятти не устраивают жителей. Основные проблемы в данной сфере – большое количество выбросов от автотранспорта и промышленных предприятий, сокращение зеленых зон, загрязнение водоемов, отсутствие парков и полноценной набережной. Уровень озеленения Тольятти является недостаточным для большинства опрошенных респондентов.

Экология должна стать ключевым приоритетом развития Тольятти до 2030 года. Природные богатства Тольятти (природа Волги и Жигулевских гор, леса в городской черте) - одни из главных конкурентных преимуществ города по

сравнению с другими крупными промышленными центрами России в целом и Поволжья в частности.

Более 81% респондентов не устраивает качество воздуха в городе. Отмечается необходимость активизации мер по развитию зеленых технологий, в том числе на существующих предприятиях химического комплекса. Сохранение рабочих мест является важным при проведении подобной политики, но при этом респонденты отмечают невозможность экономического развития в ущерб экологическому.

Ключевые меры, которые готовы поддержать жители Тольятти в сфере экологии - раздельный сбор мусора, повышение экологической ответственности руководителей предприятий, повышение ответственности за нанесение вреда окружающей среде, запрет пластика, переход к биоразлагаемой упаковке и пр. Респонденты отмечают важность наличия инициативы со стороны Администрации городского округа Тольятти по проведению мероприятий по охране окружающей среды.

При этом большинство респондентов отмечают, что уже предпринимают различные меры по сохранению окружающей среды, например, не оставляют включенным свет, устанавливают приборы учета воды, пользуются энергосберегающими лампочками, участвуют в экологических акциях.

В целом тема экологии является основной точкой соприкосновения среди различных групп респондентов. Приоритетное развитие данной сферы (с существенным вниманием к развитию рабочих мест на зеленых производствах) поддерживают большинство категорий жителей города - наемные работники, студенты, власти (в лице Общественного совета по стратегическому планированию при Думе городского округа Тольятти), предприниматели, госслужащие и пр.

### **Городская среда**

В силу специфики развития города (несколько этапов застройки, однотипность зданий) городская среда кажется жителям однообразной и унылой. Жители отмечают, что у города отсутствует архитектурный стиль, застройка и ширина улиц является несоразмерной человеческому масштабу, проводится точечная и высокоэтажная застройка. Одной из отрицательных черт города является его ориентация на автомобилистов, а не на пешеходов, отсутствуют пешеходные зоны и площадки для отдыха. Другим недостатком города, по мнению жителей, является "разорванность" пространства Тольятти: отдельные районы города расположены далеко друг от друга, между ними недостаточно коммуникационных связей.

Одним из приоритетов в развитии городской среды должно стать создание общественных пространств. Жители города отмечают, что они существенно влияют на их жизнь, дают чувство сопричастности к городу. При этом существенная часть респондентов поддерживают финансирование создания новых общественных пространств за счет других статей расходов города, в том числе новых транспортных развязок. К первоочередным общественным пространствам, которые следует развивать, относятся городские парки, скверы, зеленые зоны, набережные (использование рекреационного потенциала р. Волги и городских лесов). Важным при проведении данной политики для жителей

является развитие дворовых территорий (детские площадки, зеленые насаждения, ликвидация незаконных парковок и др.).

Каждый десятый житель города поддерживает приоритетное развитие современной пешеходной инфраструктуры - наземных пешеходных переходов, реализацию идеи нулевой терпимости к ДТП, создание островков безопасности на дорогах, снижение скоростного режима и пр.

Городская среда Тольятти является непривлекательной также за счет наличия значительного числа "пивнушек" и "ларьков", неконтролируемой и точечной застройки, обилия агрессивной рекламы, визуального мусора, парковки автомобилей на тротуарах и во дворах. Для решения ситуации жители города поддерживают внедрение четких нормативов по регулированию плотности, этажности и архитектурного облика нового строительства (снижение этажности, учет ландшафтных видов и раскрытий и пр.), разработка и внедрение единого стиля оформления наружной рекламы, информационных табличек и вывесок, ликвидация незаконно установленной рекламы. Возможна реконструкция неиспользуемых промышленных зон под общественные пространства.

### **Умный город Тольятти**

Умный Тольятти для жителей, прежде всего, это ответственность граждан и властей за будущее города, развитие информационных порталов дистанционного участия жителей в управлении. При этом важным является экологичное и экономичное использование городских систем жизнедеятельности, снижение затрат на оплату ежемесячных платежей за счет внедрения новых технологий, беспрепятственный электронный доступ к любым городским услугам, удобная городская навигация, в том числе общественного транспорта.

Среди конкретных технологий умного города, которые для жителей являются приоритетными, можно выделить систему сбора, сортировки и переработки мусора, энергосберегающие технологии в подъездах жилых домов, системах наружного освещения, использование нетрадиционных источников энергии на городских элементах инфраструктуры. Жители отмечают важность создания платформы для проведения электронных референдумов по вопросам развития города, системы для отслеживания городского транспорта в режиме реального времени через мобильное приложение.

Более половины жителей, участвующих в опросе, выразили готовность принимать активное участие в тестировании новых систем умного города.

### **Транспортная система**

На сегодняшний день, несмотря на то, что город считается автомобильной столицей России, большая часть населения Тольятти, согласно опросам, передвигается по городу на общественном транспорте, либо совмещают его с личным автомобилем или такси в зависимости от места поездки и загруженности дорог. Тем не менее, личный автомобиль остается для горожан важным средством передвижения, чему способствует развитая городская дорожная сеть, широкие улицы.

Будущий облик транспортной системы Тольятти, по мнению жителей, - это скоростной экологически чистый муниципальный общественный

электротранспорт (скоростной троллейбус, электробус, скоростной трамвай и др.), который передвигается преимущественно по выделенным полосам или обособленным путевым конструкциям, имеющий большую среднюю маршрутную скорость. Проезд должен осуществляться по единому проездному билету, позволяющему делать любое количество пересадок за определенный период времени. Личный автотранспорт не должен быть главным приоритетом при развитии транспортной системы. Помимо этого, приоритет над личным автотранспортом необходимо отдать пешеходным зонам, велосипедным дорожкам и в целом повышению пешеходной мобильности в городе.

Более половины жителей выбирают данную модель транспортной системы Тольятти независимо от уровня дохода. 17% респондентов предпочитают передвижение на личном автомобиле, а в случае недостатка парковочных мест готовы платить за городское парковочное пространство. Важным элементом развития транспортной системы должно стать развитие современных такси и служб аренды автомобилей (каршеринг).

При этом необходима реализация всех современных мер в сфере общественного транспорта, таких как выделенные полосы, "умные" светофоры, низкопольные троллейбусы, внедрение экологически чистых технологий, без которых приоритет развития общественного транспорта выглядит для жителей неочевидным, потому что все автобусы и троллейбусы будут передвигаться в общем потоке, что только усугубит положение на дорогах.

### **Социальная сфера и образование**

Тольятти - город, где есть комфортная и проактивная среда, позволяющая включаться в крупные и интересные проекты, город, в который хочется возвращаться для комфортного проживания и активной жизни.

При развитии социальной сферы необходимо учитывать историю и особенности города, необходима согласованная программная работа учреждений образования и занятости в части формирования единой программы создания городских компетенций (культуры, воспитания, городских ценностей и пр.).

Большая часть опрошенных респондентов говорит о том, что проблемы в сфере образования наблюдаются, в основном, в секторе профессионального образования. Несмотря на недостатки системы общего образования, в городе располагаются школы, обеспечивающие достаточный для поступления в лучшие вузы России уровень образования. В городе наблюдается дефицит дополнительного образования детей: перечень кружков и секций небольшой, набор в кружки и секции осуществляется только в начале года, мало свободных мест.

Выпускники и специалисты со средним профессиональным образованием (техникумы, колледжи) в перспективе 10-15 лет останутся востребованными в городе только в случае развития промышленности, обучению в техникумах и колледжах необходимо уделять существенное внимание. Наиболее востребованными останутся направления подготовки кадров для промышленности (механики, сварщики и т.д.), рабочие специальности, информационные системы и программирование, строительство.

В сфере высшего образования наибольший спрос к 2030 году будет предъявляться на работников естественнонаучных и технических



специальностей: инженеров, физиков, химиков, а также врачей, педагогических работников, на специалистов со средним техническим образованием.

Согласно опросам, большая часть жителей Тольятти, получила образование в вузе/ссузе Тольятти. Ключевой является проблема оттока квалифицированных кадров из Тольятти в другие города России или зарубежные страны. Из города уезжает множество специалистов, в том числе молодых, которые не могут найти здесь достойную работу. Только около 1/3 жителей, получив образование за пределами города, в него возвращаются. Относительно высокая мобильность молодежи приводит к тому, что более 4/5 готовы получать образование необходимого уровня в других городах России или мира, если этого нельзя сделать в Тольятти.

Одной из основных мер по развитию системы высшего образования в Тольятти должно стать создание Университета 3.0, в котором бы готовились будущие технологические предприниматели по совместным программам с ведущими российскими вузами. Создание такого университета (в том числе на базе одного или нескольких из существующих вузов) позволит существенно повысить качество образования в городе, создать новые компании с множеством рабочих мест.

### **Развитие передовых технологий и промышленности**

Тольятти, по мнению жителей города, - это моногород, все успехи и неудачи которого определены монозависимостью городской экономики от автомобилестроения. При этом отмечается, что Тольятти - это также собрание уникальных предприятий, не имеющих аналогов в России и зачастую в Европе: крупнейшая в Европе ГЭС, крупнейший автомобильный завод, крупнейший куст химкомбинатов, аммиакопровод и пр..

Несмотря на активные действия (далеко не всегда поддерживаемые населением) со стороны федеральных и региональных властей, частных предприятий по развитию АвтоВАЗа, более 3/4 опрошенных респондентов отмечают, что завод не развивается, и не верят в перспективы предприятия, отмечая при этом высокие риски безработицы, зависимость от внешней конъюнктуры. Существует острая необходимость диверсификации экономики города, ухода от монозависимости. Существенная часть населения не поддерживает проведенные меры по массовому сокращению работников предприятия, закрытию уникальных вспомогательных производств АвтоВАЗа (ВМЗ, КВЦ).

Химическая и автомобилестроительная промышленность не смогут обеспечить нормальное развитие города в будущем, необходимо создание отраслей нового технологического уклада, развитие цифровых технологий, высокотехнологичных и наукоемких экологически чистых производств. При этом важно сохранение Тольятти как крупного промышленного центра России.

В Тольятти перспективно создание промышленных кластеров (автомобилестроительный, химический и др.) со специализированной инфраструктурой, способствующей кооперации предприятий одной отрасли, развитию малого предпринимательства, взаимодействию компаний с образовательными и научными организациями. Статус территории опережающего социально-экономического развития не окажет значимого воздействия на экономику города. Данного статуса недостаточно для запуска

роста экономики, этой мерой, по мнению респондентов, воспользуются те инвесторы, которые и так бы вложили средства в проекты на территории Тольятти. Проекты по развитию особой экономической зоны промышленно-производственного типа "Тольятти", Тольяттинского бизнес-инкубатора, технопарка в сфере высоких технологий "Жигулевская долина" оцениваются нейтрально. Данных проектов также недостаточно для запуска устойчивого роста экономики Тольятти, но пытаться реализовать их стоит ("под лежащий камень вода не течет"). К созданию промышленных парков на базе свободных мощностей крупной промышленности и территории неработающих предприятий в целом респонденты относятся положительно. Пример - создание индустриальных парков на территории бывшего завода "Фосфор", площадки Куйбышевазота, Тольяттикаучук, Тольяттисинтез, Волгоцеммаша, АвтоВАЗа и пр. Основным опасением респондентов является отсутствие инвесторов, которые были бы заинтересованы вкладывать деньги в производство в Тольятти.

К реализации проектов в Индустрии 4.0 (большие данные, роботизация, виртуальная и дополненная реальность и пр.), по мнению половины опрошенных, городская промышленность, наука и кадры не готовы, потому что сильно отстали от современных трендов. Реализовать подобные проекты будет затруднительно. При этом треть опрошенных утверждают, что в Тольятти сформирован базис для будущего развития, есть высококвалифицированные кадры, собственные технологии, передовое оборудование, идеи и желание реализовывать проекты всероссийского и международного масштаба.

Одними из драйверов долгосрочного роста может стать создание Университета 3.0 на базе одного или нескольких существующих вузов Тольятти, а также создание Национального инжинирингового центра. К 2030 году определять развитие тольяттинской экономики будут малые и средние инновационные компании, работающие на российский и зарубежный рынки. Серьезное влияние на экономику города по-прежнему будут оказывать крупные российские промышленные холдинги. Появятся средние быстрорастущие компании.

### **Предпринимательство**

В Тольятти имеется серьезный задел для развития предпринимательства. Около 60% опрошенных респондентов ответили, что либо уже имеют собственный бизнес, либо мечтают о нем, но пока не реализовали эту идею. Административная среда для развития предпринимательства в Тольятти не является основным фактором, препятствующим развитию бизнеса. Больше негативное влияние оказывают высокая налоговая нагрузка, высокие ставки по кредитам, слабые меры по государственной поддержке бизнеса, падение потребительского спроса, высокие ставки по аренде недвижимости.

Среди ключевых негативных факторов административной среды стоит выделить силовое давление со стороны правоохранительных органов, рост числа проверок, дискриминация и предоставление преференций отдельным участникам на заведомо неравных условиях, криминал, сложность и затянутость получения лицензий и пр.

Более 3/4 опрошенных респондентов, являющихся предпринимателями, не пользовались государственными мерами поддержки бизнеса. Наиболее востребованными мерами по поддержке и стимулированию

предпринимательской активности являются льготные кредиты, снижение ставок, снижение налоговой нагрузки, прямое субсидирование, гранты начинающим предпринимателям, снижение отчетности и бумажной волокиты. Большая часть опрошенных не знает, где найти информацию о процессе регистрации юридического лица и ИП, о свободных арендных площадях, мерах поддержки малого и среднего бизнеса в Тольятти.

## **Миссия: "Тольятти - это люди"**

### **Миссия стратегии: "Тольятти - это люди"**

#### **Стратегическая цель: создание условий для самореализации личности и удовлетворенности жизнью каждого жителя Тольятти**

Город Тольятти - уникальный город России, одной из ключевых его особенностей является менталитет тольяттинцев - новаторов и первопроходцев, строивших город своей мечты, город будущего. Созидательное, творческое начало тольяттинцев, способность реализовывать масштабные проекты - беспрецедентное явление в России. Однако на протяжении своего развития Тольятти был городом "Больших проектов", за которыми терялись люди и их потребности, о чем свидетельствуют результаты проведенных опросов.

Новое возрождение Тольятти будет связано со смещением фокуса развития от решения глобальных задач к обращению внимания на потребности каждого жителя, формированию новой городской общности. В центре развития будет стоять человек, его потребности и созидательное начало, поэтому миссия развития "Тольятти - это люди".

Это формирование среды равных возможностей для реализации человеческого потенциала каждого жителя путем создания новых рабочих мест, обеспечения роста уровня и качества жизни, доступа к социальным и культурным благам.

Сегодня понятие «развитие» обретает новый смысл: оно становится человеко-ориентированным (гуманистическим) и эколого-ориентированным, основанным на вложениях в человеческий капитал, инновационные сектора экономики, сохранность экосистем.

Это означает рост подлинного благополучия людей, их субъективного ощущения личного счастья, включая не только уровень доходов, но и внеэкономические показатели, в том числе ценность досуга, экосистемные услуги, качество труда. Современная экономика - это высокотехнологичная экономика, активно использующая зеленые и природоподобные технологии. Экономический рост не противопоставлен сохранению природы.

Реализация Стратегии позволит осуществить последовательный переход от старопромышленной модели к модели устойчивого развития, при которой сбалансированы экономическая, экологическая и социальная составляющие.

Новая модель развития будет основана на концентрации добавленной стоимости, развитии инноваций и человеческого потенциала, реализации политики "умной специализации" для отдельных территорий, экологизации промышленности, создании нового качества институтов предпринимательства и управления.

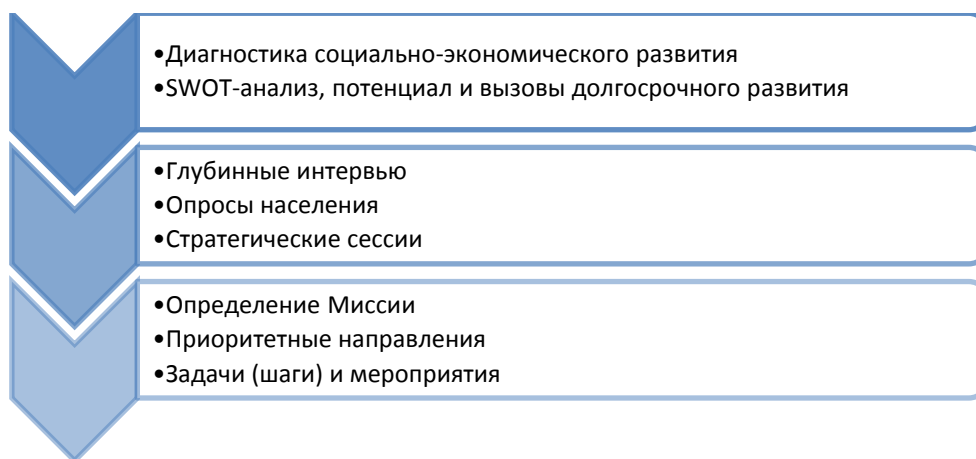


Рисунок 14 – Методология разработки Стратегии

В Стратегии несколько равнозначных и взаимосвязанных приоритетов (основных направлений действий), направленных на развитие человеческого потенциала, создание новых стимулов жить и работать в Тольятти.

Приоритет **"Экогород"** задает ценности устойчивого развития, зеленой экономики для того, чтобы передать будущим поколениям те возможности, которые есть у нас сегодня.

Приоритет **"Человеческий потенциал"** является базовым. Он направлен на развитие науки и образования, здравоохранения, социальную поддержку. Преумножение человеческого потенциала - самая большая задача, необходимое условие для привлечения и удержания кадров, решения задач в области промышленного развития.

Приоритет **"Городское сообщество и идентичность"** направлен на консолидацию городского сообщества, развитие местных инициатив, формирование новых культурных смыслов, новое позиционирование города как центра культуры и туризма. Реализация приоритета призвана наполнить развитие Тольятти новыми смыслами и ценностями.

В рамках приоритета **"Возможности для каждого" (рабочие места, промышленность и предпринимательство)** определены меры по укреплению ключевых конкурентоспособных и перспективных секторов экономики Тольятти, приоритет задает векторы по созданию институциональной среды для реализации человеческого потенциала, прежде всего, через активное развитие малого и среднего предпринимательства, создания стимулов для реализации гражданской и предпринимательской инициативы, обеспечение общественной справедливости.

Приоритет **"Город больших проектов"** концентрирует проекты федерального уровня и задает новую повестку долгосрочного развития, связанную с формированием диверсифицированной инновационной экономики.

Приоритет **"Город жизни"** направлен на градостроительное преобразование Тольятти, создание гуманистической городской среды.

В рамках приоритета **"Тольятти мобильный"** рассматриваются вопросы улучшения транспортной связности и формирование Самаро-Тольяттинской агломерации.

Приоритет **"Управление XXI века"** задает векторы по учету мнения граждан при реализации социально-экономической политики, развитию агломерационных связей и межмуниципального взаимодействия.

Система восьми стратегических приоритетов увязывается с восемью среднесрочными стратегическими целями и направлена на создание условий для комплексного развития человеческого потенциала через обеспечение базовых потребностей населения в образовании, здравоохранении, благоприятной окружающей среде, рабочих местах, современной городской среде и инфраструктуре. Таким образом, в центре Стратегии стоит человек (люди).

**Таблица 3 – Приоритетные направления и цели Стратегии**

Приоритетные направления	Стратегические цели
Экогород	Развитие Тольятти по модели устойчивого города, подразумевающей минимизацию потребления ресурсов и генерации отходов, сохранение природных экосистем и биоразнообразия, снижение антропогенной нагрузки, развитие зеленой экономики
Человеческий потенциал	Развитие человеческого потенциала и формирование условий для всестороннего развития горожанина XXI века, обеспечение потребностей в области образования, здравоохранения, спорта и социальной поддержки
Городское сообщество и идентичность	Формирование новой городской идентичности Тольятти посредством поиска и конструирования новых городских смыслов, отвечающих современным потребностям социокультурного развития тольяттинцев
Возможности для каждого	Создание условий для самореализации человека, обеспечение населения современными рабочими местами, развитие массового малого и среднего предпринимательства, участие предприятий в региональных промышленных кластерах, современная промышленная политика и привлечение инвестиций, эффективное управление муниципальными предприятиями и организациями
Город больших проектов	Развитие Тольятти в качестве одного из крупнейших промышленных, инновационных и информационно-технологических центров Поволжья и России, формирование новых полюсов конкурентоспособности для России
Город жизни	Создание гуманистической (человеко-ориентированной) городской среды, проведение современной градостроительной политики
Тольятти мобильный	Формирование современной системы скоростного общественного транспорта, повышение городской мобильности, формирование развитой агломерации.
Управление XXI века	Внедрение современных принципов управления городом, основанных на технологиях проектного управления и умного (цифрового) города

Тольятти позиционируется в качестве одного из пилотных городов Российской Федерации по реализации глобальной Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года на муниципальном уровне в России.

Реализация Стратегии призвана ответить на основной демографический вызов долгосрочного развития города. В условиях достаточно высокой мобильности населения люди выбирают для жизни те регионы, где могут

наилучшим образом реализовать свой потенциал. Ответом на это должно стать обращение к потребностям и возможностям каждого жителя города и позиционирование муниципальной власти как помощника в решении проблем, должна быть радикально изменена роль гражданского общества в управлении, налажены механизмы эффективной обратной связи от жителей.

### Видение города

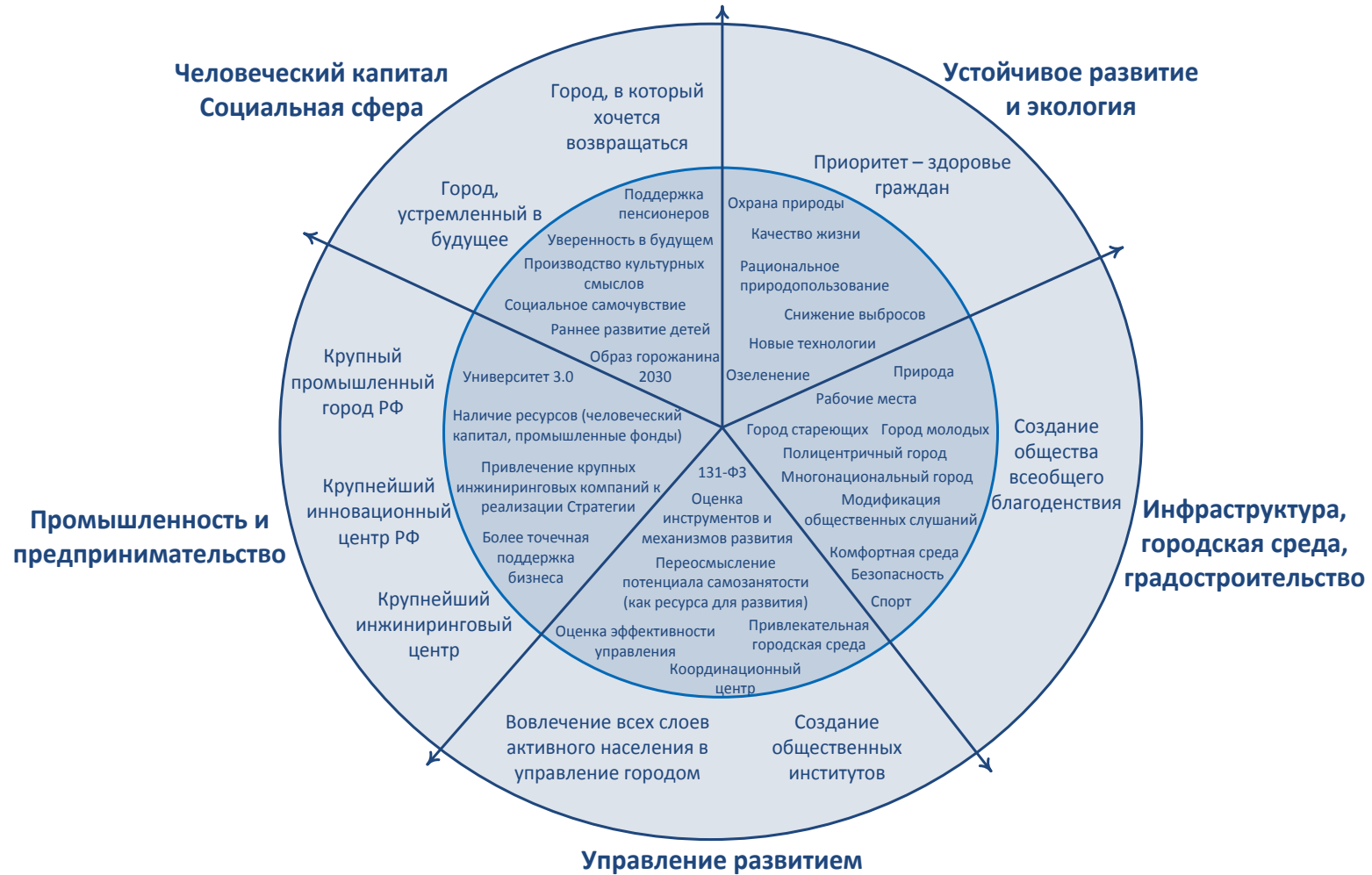
Социально-ориентированный город с высоким качеством жизни, самый экологически чистый в России, глобальный конкурентоспособный город.

Образ будущего города: город-парк, с зелеными зонами и красивой ухоженной набережной, с яркой и насыщенной событиями культурной жизнью. Тольятти входит в число лучших в России по удобству ведения бизнеса, в особенности, наукоемкого и высокотехнологичного: в нем действует особая экономическая зона, размещен транспортный узел (железнодорожный, автодорожный и водный транспорт), поблизости есть международный аэропорт, создана развитая система привлечения и поддержки инвесторов, имеется избыток квалифицированных инженерно-технических кадров, развивается научно-образовательный и промышленный кластер, открыты технопарки и бизнес-инкубаторы.

Город с высоким качеством жизни, развитой социальной сферой	22%
Самый зеленый и экологически чистый город России	14%
Автомобильная столица России и Восточной Европы, выпускающая передовые автомобили. Глобальный конкурентоспособный город	12%
Город, с одними из самых высоких в России доходами населения	10%
Промышленно-инновационный центр России	8%
Город, непохожий на любой другой. Самоопределение города предстоит только определить. Недопустимо сращивание восприятия имени города и его промышленного флагмана – "АвтоВАЗ"	7%
Мультигород - уникальный в России город, состоящий из трех абсолютно разных районов	6%
Город-курорт, туристический центр федерального уровня	5%
Постиндустриальный город с развитой сферой услуг и научно-образовательной сферой	4%
Молодежный, университетский город, центр науки и образования	4%
Часть единой городской агломерации с Самарой	4%
Город детства и материнства, город, где создана инфраструктура для старшего поколения	3%
Исторический самобытный город, возрождающий историческое и культурное наследие Ставрополя-на-Волге	2%

Рисунок 15 – Идеальный Тольятти будущего по мнению жителей

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС



**Рисунок 16 – Тольятти будущего: результаты проведения стратегических сессий**

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС



При этом Тольятти развивается в сторону отказа от экологически вредных производств и развития высокотехнологичных, наукоемких, «зеленых» видов деятельности. Город обладает эффективной, демократичной системой управления: при принятии всех решений городская администрация руководствуется правилом «три в одном»: любой поддерживаемый или разрешенный проект должен одновременно оказывать позитивное влияние на экологию, социальную сферу и экономику.

## ПРИОРИТЕТ 1. ЭКОГОРОД (ГОРОД-ПАРК)

### Стратегическая цель

Развитие Тольятти по модели устойчивого города, подразумевающей минимизацию потребления ресурсов и генерации отходов, сохранение природных экосистем и биоразнообразия, снижение антропогенной нагрузки, развитие зеленой экономики.

### Обоснование стратегической цели

Социально-экономическое развитие Тольятти будет связано с сохранением и преумножением уникального природного капитала через реализацию модели устойчивого эколого-ориентированного развития (сохранение возможностей для будущих поколений), по которой в настоящее время развивается большинство городов развитых стран. Реализация приоритетного направления позволит Тольятти перейти от старопромышленной к эколого-ориентированной модели развития, создать условия, при которых развитие природного капитала будет выступать одним из решающих факторов с точки зрения обеспечения высокого качества жизни, роста ожидаемой продолжительности жизни и способности удерживать молодежь и высококвалифицированные кадры.

В рамках приоритетного направления будут учтены основные приоритеты в области экологии, сформулированные в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»:

- ликвидация всех несанкционированных свалок в границах городов,
- формирование комплексной системы обращения с твердыми бытовыми и коммунальными отходами (ТКО),
- кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в промышленных городах,
- повышение качества питьевой воды,
- улучшение экологического состояния водных объектов, включая Волгу и др.

### Ключевые результаты проведенных опросов:

Экология и забота о будущих поколениях должна стать ключевым приоритетом развития. Прекрасная окружающая природа Волги и Жигулевских гор, наличие лесов в городской черте - повод для гордости тольяттинцев. Промышленность должна использовать зеленые технологии.	68%
Экологическая проблематика должна быть одной из ключевых, но вряд ли основной. Нужно сохранить людям возможность быть на природе, не выезжая из города, городские леса - это «легкие» всего города. Тем не менее, именно развитая промышленность – залог высокого уровня жизни, но не всегда качества.	31%
Нет, главное - развитие промышленности любой ценой, не смотря на вред для экологии, создание рабочих мест – это уверенность в завтрашнем дне	1%

**Рисунок 17 – Считаете ли Вы, что экологическая проблематика должна быть одной из ключевых в будущей Стратегии развития г. Тольятти?**

Источник: составлено авторами

Можно развиваться и без ущерба для экологии, как это делают развитые страны. Я хочу жить в экологически чистом городе, куда едет множество туристов, где промышленность основана на передовых зеленых технологиях, а продолжительность жизни с каждым годом растет	95%
Я предпочту жить в городе с плохой экологией, но с наличием рабочих мест в промышленности прошлого поколения и продолжительностью жизни на уровне крупных промышленных центров России	5%

**Рисунок 18 – По Вашему мнению, возможно ли экономическое развитие в ущерб экологическому?**

Источник: составлено авторами

Состояние окружающей среды оставляет желать лучшего – налицо экологические проблемы и риски (наличие опасных промышленных отходов в городской черте, сгоревший лес, строительство в зеленых и прибрежных зонах, загрязнение воздуха автотранспортом, превышение норм электромагнитного воздействия на человека на отдельных территориях и др.)	94%
Я не ощущаю дискомфорта, загрязнение воздуха и воды в городе – в норме	5%
Тольятти достаточно зеленый город с благоприятной экологической ситуацией	1%

**Рисунок 19 – Охарактеризуйте современное состояние окружающей среды в Тольятти**

Источник: составлено авторами

**Результаты:**

выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, сократятся на 1/3;

объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты сократится на 30%;

количество объектов, имеющих стационарные источники выбросов, снизится со 129 ед. до 50 ед.;

образование твердых коммунальных отходов в расчете на одного жителя будет сокращено на 30%;

удельная величина потребления электрической и тепловой энергии, горячей и холодной воды, природного газа в многоквартирных домах на одного проживающего сократится на 8-10%.

**1. Реализация модели экогорода (устойчивый город)**

**Задача** - реализация модели экогорода в г. Тольятти.

**Основные мероприятия:**

декларация перехода к модели «экологически устойчивого развития» в Тольятти, предполагающей минимизацию входящих (потребление ресурсов и

энергии) и исходящих (выбросы в окружающую среду) метаболических потоков Тольятти, и реализацию современной экологической политики, направленной на сохранение естественных экосистем и природно-антропогенных систем (циркулярная экономика);

реализация проекта "Тольяттинская экологическая инициатива" – дорожной карты по созданию зеленого города, с указанием индикаторов и основных задач (запрет пластика, ликвидация накопленного экологического ущерба и незаконных свалок, отдельный сбор мусора, посадка новых зеленых насаждений, проведение экологических акций и конкурсов, внедрение современных зеленых технологий в промышленности и жилищно-коммунальном хозяйстве и др.);

включение в систему оценки деятельности муниципальных властей экологических индикаторов;

возвращение должности главного эколога (на выборной основе);

разработка новой редакции Концепции экологической безопасности и устойчивого развития города Тольятти, утвержденной 13.09.1995 года Тольяттинской городской Думой;

разработка механизма решения и предупреждения экологических конфликтов, в том числе через развитие институтов прямой демократии, проведение муниципальных референдумов, внедрение процедуры оценки экологического воздействия, публикация публичной экологической экспертизы и изменение процедур публичных слушаний;

повышение уровня экологической грамотности населения и экологизация поведения жителей области через проведение массовых экологических акций (велопробеги, субботники, экологические фестивали) с широким освещением в СМИ, активное вовлечение горожан в обсуждение и решение экологических проблем города;

рассмотрение вопроса о создании специализированного целевого экологического фонда по расширению площади зеленых насаждений и выкупу особо ценных земель для организации парковых территорий;

снижение видеозагрязнения через озеленение города и внедрение сбалансированных цветовых решений;

создание полностью экологически чистых отдельных территорий в городе с полным запретом въезда автомобильного транспорта, курения на данной территории, создание соответствующей инфраструктуры здорового образа жизни;

совершенствование информационной онлайн-системы оповещения о состоянии окружающей среды городского округа, в том числе об уровне загрязнения атмосферного воздуха, химического загрязнения почвы, состоянии прибрежных зон отдыха, систематическая актуализация данных;

выход на федеральный и региональный уровень с инициативой разработки нормативных регламентов для обеспечения использования средств фото- и видеофиксации, находящихся в личном владении и пользовании граждан, в качестве инструмента мониторинга, контроля и надзора за состоянием экологической сферы;

внедрение принципов устойчивой архитектуры (малоэтажное и среднеэтажное строительство, сохранение видовых раскрытий, применение экологически чистых материалов, создание зеленых общественных пространств, обеспечение раскрытия городской застройки к природным экосистемам).

поэтапная адаптация и внедрение принципов устойчивого развития и ресурсопользования, которые сегодня инкорпорированы в действующие международные системы сертификации производств и продукции, международные стандарты планирования и организации городской среды.

## **2. Зелёный пояс Тольятти**

**Задача** - защита и расширение Тольяттинского лесного пояса, восстановление Кунеевского леса.

### **Основные мероприятия:**

восстановление сгоревшего участка Кунеевского леса, придание Кунеевскому лесу дополнительного охранного статуса;

создание новых ООПТ местного значения в соответствии с Генеральным планом городского округа Тольятти общей площадью 1780 га;

создание единого экологического каркаса Тольятти на основе существующих площадей с зелеными насаждениями, увеличение площади зеленых насаждений;

восстановление, сохранение, расширенное воспроизводство и улучшение городских и прилегающих к городу лесов (в том числе Фёдоровских лугов) как единой системы и основы природного каркаса города;

разработка предложений по зонированию леса с выделением и оборудованием зон рекреации и зон покоя;

введение бессрочного моратория на застройку парковых и лесных зон;

рассмотрение вопроса о моратории на расширение автомобильной инфраструктуры в городской черте за счет ликвидации зеленых насаждений, обеспечение оптимизации дорожного движения за счет развития систем общественного транспорта и управления преимущественными правами проезда;

организация инфраструктуры досуга на рекреационных территориях городского округа с применением экологически чистых материалов (без использования асфальта, применение натуральных строительных материалов, например, дерева, камня), создание атмосферы «единения с природой» в парках и лесах городского округа;

организация «троп здоровья» на территории Тольяттинского лесного пояса;

сохранение биологического разнообразия экосистем города, в том числе с учётом изменения климата;

применение современных европейских стандартов озеленения городов (высадка взрослых деревьев, создание газонов, в том числе в композиции с цветами и декоративными кустарниками);

реализация санитарно-защитного озеленения вдоль автомобильных дорог и вокруг промышленных предприятий;

осуществление ежегодной инвентаризации и ликвидации незаконных строений, которые создают угрозу природным объектам и природным ландшафтам, в том числе строений в прибрежной полосе, зеленых зонах, парках и скверах.

очистка от мусора и незаконных свалок территорий городского округа с зелеными насаждениями.

### **3. Средне-Волжский комплексный биосферный резерват**

**Задача** - охрана природного и культурного наследия Средне-Волжского комплексного биосферного резервата.

#### **Основные мероприятия:**

охрана и рациональное использование природного и культурного наследия Средне-Волжского комплексного биосферного резервата (куда входят частично городские леса) совместно с органами местного самоуправления сопредельных территорий и общественными объединениями;

сохранение редких степных участков и экосистем Жигулевских гор на территории Средне-Волжского комплексного биосферного резервата;

создание структуры управления Средне-Волжским комплексным биосферным резерватом в целях его охраны и снижения рисков со стороны нефтепромышленных предприятий и карьеров по добыче известняка.

### **4. Большая Волга**

**Задача** - экологизация Волжского бассейна, развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения.

#### **Основные мероприятия:**

проведение работы, направленной на предотвращение сброса неочищенных сточных вод городского округа Тольятти в Куйбышевское и Саратовское водохранилища, строительство сооружений по очистке промышленных и ливневых стоков;

инициация мероприятий на региональном и межмуниципальном уровне по очистке Куйбышевского и Саратовского водохранилищ, в том числе от сине-зеленых водорослей, снижение экологической нагрузки на данные водные объекты;

формирование бассейнового соглашения и межрегиональных договоров как между субъектами Российской Федерации, так и между 11 агломерациями Волжско-Камского бассейна, в том числе в рамках возрождения федеральной целевой программы «Возрождение Волги»;

выход с предложениями на региональный и федеральный уровень по расширению водоохранной зоны Куйбышевского и Саратовского водохранилищ в пределах границ городского округа Тольятти;

модернизация и строительство новых канализационных сетей и очистных сооружений ООО «Автоград-Водоканал»;

ликвидация незаконных строений и минимизация накопленного экологического ущерба в водоохранной зоне Куйбышевского и Саратовского водохранилищ в пределах границ городского округа Тольятти;

проведение берегоукрепительных работ в связи с риском подтопления территории города, а также в связи с сейсмичностью вследствие сброса паводковых вод через шандоры ГЭС;

соблюдение режима водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов (недопущение строительства, отвод канализационных стоков), а также восстановление нарушенных территорий;

развитие экологического туризма по Большой Волге;

создание полноценной городской набережной с использованием современных технологий благоустройства, организация мест досуга детей и

взрослых, инфраструктуры для занятий спортом, в том числе велодорожки, создание тематических игровых площадок для детей;

благоустройство пляжей и островов, в том числе намытых, и полуострова Копылово;

восстановление и рекультивация Васильевских озер, Фёдоровских лугов и прилегающих территорий, создание на их основе рекреационной зоны;

обеспечение эффективной санитарной защиты городских водозаборов, охраны месторождений питьевой воды и переоценки водных запасов существующих и перспективных городских водозаборов;

организация биологической очистки бытовых стоков в кварталах индивидуального жилья, а также на территории дачных и садоводческих товариществ;

комплексная реорганизация инфраструктуры водоснабжения в целях повышения качества подаваемой населению воды.

## **5. Управление отходами**

**Задача** - ликвидация и предупреждение потенциального экологического вреда, поэтапный запрет экологически вредных и бионеразлагаемых отходов, организация системы раздельного сбора, переработки и повторного использования отходов.

### **Основные мероприятия:**

1. Ликвидация накопленного экологического вреда и рациональное управление отходами:

решение вопроса ликвидации накопленного экологического ущерба на бывшем цехе №81 ОАО «Фосфор», источник загрязнения – цезий-137;

ликвидация несанкционированных свалок, рекультивация существующих полигонов промышленных и твердых коммунальных отходов всех классов опасности в пределах границ городского округа (включая шламонакопители на территории бывшего ОАО «Фосфор»);

разработка программ экологического развития освоенных и нарушенных территорий, изыскание необходимых финансовых средств для их реализации, контроль и мониторинг их исполнения;

закрытие и рекультивация полигонов промышленных и твердых коммунальных отходов в городском округе Тольятти;

создание регионального оператора «Тольяттинский»;

строительство биотермической ямы для размещения биологических отходов;

приведение в нормативное состояние площадок для мусорных контейнеров, обеспечение бесперебойного сбора и вывоза ТКО;

2. Организация системы раздельного сбора, сортировки и переработки отходов:

строительство мусоросортировочной станции мощностью 150 тыс. тонн мусора в год;

развитие сети предприятий по переработке и сортировке твердых коммунальных отходов (стекло, пластик, бумага, металл, пищевые отходы и пр.);

поэтапное введение механизма раздельного сбора мусора, популяризация среди населения технологий раздельного сбора мусора (к 2030 году – не менее 100% всех отходов должны подвергаться сортировке);

сформировать системы «промышленного симбиоза», которые объединят предприятия-поставщиков отходов, предприятия, которые специализируются на переработке отходов, и предприятия, для которых переработанные отходы являются сырьем;

разработка системы поощрений и наказаний, стимулирующих раздельный сбор мусора (с учетом основных источников генерации мусора), например, резкое повышение платы за утилизацию несортированного мусора при одновременной бесплатной (дешевой) утилизации сортированного мусора, увеличение штрафов за несанкционированный выброс мусора;

внедрение системы раздельного сбора мусора в муниципальных учреждениях социальной сферы и органов власти;

3. Поэтапный запрет экологически вредных и бионеразлагаемых отходов, организация переработки и повторного использования биоразлагаемых отходов:

проведение консультационных мероприятий с торговыми сетями, действующими на территории городского округа Тольятти, с целью перехода на бумажную упаковку и одноразовую посуду, а также на многоразовую упаковку (тканевые сумки, емкости для жидкостей и сыпучих продуктов и пр.), исключение из обращения пластиковых пакетов и пластиковой одноразовой посуды, введение полного запрета на бесплатную раздачу легких пластиковых пакетов (с толщиной стенок 50 микрон) и бионеразлагаемой посуды;

внедрение полного запрета на использование в муниципальных учреждениях социальной сферы и органов власти пластиковых пакетов, пластиковой посуды, замена на стеклянные или бумажные аналоги с их последующей переработкой;

разработка дорожной карты, направленной на постепенный полный запрет пластика к 2030 году (кроме использования в медицинских целях) и переход на бумагу и возобновляемые источники (в компенсационных целях);

снижение количества твердых коммунальных отходов на душу населения путем вторичного использования и переработки отходов, внедрения новых технологий упаковки и пр.;

изменение потребительских привычек и переход к рациональной структуре потребления;

стимулирование производства и маркетинга продуктов, которые подходят для многократного использования, являются технически прочными и которые впоследствии становятся отходами, подходящими для надлежащего и безопасного восстановления или удаления;

ограничение на использование потенциально опасных товаров бытовой химии, токсичных и бионеразлагаемых продуктов;

внедрение принципа «минимум мусора» в муниципальные закупки, предпочтение долговечным и многоразовым предметам;

отказ от использования химических реагентов для борьбы с гололедом, мойки улиц и т.п.;



## **6. Зеленые технологии**

**Задача** - создание условий и стимулов для внедрения зеленых технологий в промышленности и сфере услуг

### **Основные мероприятия:**

повышение экологических требований к размещению новых производств в пределах городской черты;

снижение объема выбросов в атмосферный воздух, снижение объема сточных вод в промышленности, внедрение современных технологий по очистке и повторному использованию технической воды;

ремонт пылегазоулавливающего оборудования и повсеместное оснащение источников выбросов воздухоочистными установками;

учет, уменьшение и оптимизация коммунального, промышленного и сельскохозяйственного водопользования;

исключение сброса неочищенных ливневых, промышленных и иных стоков;

снижение загрязнения от водного транспорта;

повышение экологической безопасности промышленных производств, внедрение современных корпоративных принципов экологической ответственности предприятий;

поэтапное снижение уровней загрязнения окружающей среды до предельно безопасных за счет новых технологий;

создание системы защиты от возможных чрезвычайных ситуаций на предприятиях города, особенно химических;

внедрение технологий «зеленой» химии на предприятиях нефтехимического комплекса, переход на такие технологии всех нефтехимических предприятий Тольятти к 2030 году;

реорганизация производственной сферы в направлении Индустрии 4.0 (особенно химических предприятий города), развитие наукоемких и ресурсосберегающих технологий и производств с целью оптимизации взаимоотношений с окружающей средой; размещение новых производств в соответствии с требованиями экологической безопасности;

разработка системы эффективного, не наносящего вреда окружающей среде сельскохозяйственного землепользования для производства экологически чистых продуктов питания, поддержания биологического плодородия почв, обустройства пригородных зон;

стимулирование экологического и социального предпринимательства, то есть видов бизнеса и видов деятельности, которые способствуют уменьшению генерации мусора, увеличивают срок эксплуатации товаров, развитие технологий, сокращающих потребность в бионеразлагаемой упаковке; технологий, не связанных с генерацией промышленных отходов и т.д.

введение экспертизы любых проектов, получающих бюджетное финансирование, и нормативно-правовых актов на предмет потенциальной генерации мусора, вплоть до полного запрета, если существуют альтернативные варианты действий (для организации любого нового производства или предприятия сферы услуг прорабатывается его способность генерировать бионеразлагаемый мусор);

внедрение программы компенсации процентной ставки для проектов в сфере экологии;

поощрение пассивного или естественного проектирования зданий и сооружений – принципа проектирования, предусматривающего максимально возможное использование естественного освещения, естественной вентиляции и естественного обогрева помещений (световые полки, световые колодцы, зенитные фонари, прозрачные крыши и другое);

применение энергоэффективных технологий и экологически чистых материалов при строительстве зданий и сооружений.

## **7. Устойчивый транспорт**

**Задача** - развитие систем устойчивого транспорта (транспорта, снижающего антропогенное воздействие на окружающую среду)

### **Основные мероприятия:**

приоритетное развитие экологически чистых и экологически устойчивых видов транспорта (систем легкорельсового транспорта, троллейбусов, систем городских велодорожек, электротранспорта);

оптимизация транспортных потоков в целях снижения выбросов вредных веществ: обеспечение преимущественных прав проезда (введение выделенных полос и обособленных путевых конструкций) для общественного транспорта, как транспорта, обладающего большей провозной способностью, прежде всего для зеленого общественного транспорта;

создание полноценной инфраструктуры для велопоездки;

создание стимулов для развития систем аренды автомобиля;

выход с инициативой о наделении муниципальных образований правом создания целевых фондов зеленого транспорта (возможный пример реализации: дотирование троллейбусного сообщения за счет сборов от вредных выбросов или платных парковок);

проработка вопроса о создании сети зарядных станций для электромобилей;

развитие экологически чистого общественного транспорта.

## **8. Возобновляемые источники энергии**

**Задача** - развитие возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности

### **Основные мероприятия:**

разработка требований к проектам в сфере возобновляемых источников энергии, подаваемым на региональные конкурсы по отбору участников розничного рынка электроэнергии;

проведение региональных конкурсов по отбору участников розничного рынка электроэнергии;

внедрение использования тепловых насосов для отопления, в том числе в государственных учреждениях;

развитие технологий хранения электроэнергии (проведение НИОКР, тестирование, демонстрация и внедрение);

применение принципов энергоэффективности в строительстве, в том числе при модернизации и ремонте зданий муниципальных учреждений и организаций;

использование возобновляемых источников энергии в городском пространстве – для освещения пешеходных переходов, пешеходных и велосипедных дорожек в парках, обеспечения работы светофоров и т.д.

## ПРИОРИТЕТ 2. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ

### Стратегическая цель

Развитие человеческого потенциала и формирование условий для всестороннего развития горожанина XXI века, обеспечение потребностей в области образования, здравоохранения, спорта и социальной поддержки. Реализация приоритетного направления позволит сформировать условия для развития навыков XXI века, обеспечить равные возможности для каждого к доступу к качественной социальной инфраструктуре.

### Обоснование выделения стратегической цели

Всестороннее развитие человеческого потенциала каждого тольяттинца является главной ценностью и основным приоритетом стратегического развития.

Всестороннее развитие человеческого потенциала каждого тольяттинца является главной ценностью и основным приоритетом стратегического развития города. В современном мире возможности города в обеспечении человека качественными социальными услугами являются таким же важным фактором как и хорошая экология, условия для самореализации, удобство городской среды.

Необходимо построение целостной системы получения образования на протяжении всей жизни, которая будет сочетаться с развитой современной системой здравоохранения и предупреждения заболеваний, в том числе путем популяризации здорового образа жизни. Раннее развитие детей, доступность дошкольного и дополнительного образования, качественное школьное образование, а также учитывающее потребности рынка труда и перспективы развития технологическое образование в высшей школе, послевузовское образование - основные звенья системы непрерывного образования Тольятти 2030 года.

Профилактическое здравоохранение, современная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная, а также развитие спорта и здорового образа жизни - важные факторы на пути увеличения здоровой продолжительности жизни населения и обеспечения активного долголетия старшего поколения. Справедливая социальная поддержка позволит укрепить социальные связи в обществе независимо от уровня дохода и уровня образования.

### Ключевые результаты проведенных опросов:

Да. Если я (мои дети) не могу получить образование необходимого мне уровня в Тольятти, то почему бы мне (моим детям) не уехать?	83%
Нет, я (мои дети) не готов(ы) к переезду. Ради образования я (мои дети) не уеду(т) из моего родного города	17%

**Рисунок 20 – Готовы ли Вы уехать учиться в другой российский город (или отправить учиться Ваших детей) для того, чтобы получить более высокий уровень высшего и среднего образования?**

Источник: составлено авторами

Да, такая проблема существует. По моему личному опыту и опыту моих знакомых я вижу, что из города уезжает очень много специалистов (в том числе молодых), которые не могут найти здесь работу.	97%
Нет, такой проблемы не существует. Большая часть компетентных специалистов находит здесь работу, в том числе не по специальности.	3%

**Рисунок 21 – Существует ли проблема оттока квалифицированных кадров из Тольятти?**

Источник: составлено авторами

Да, но только одна-две школы в городе обучают школьников на уровне, который достаточен для поступления в лучшие вузы России	48%
Нет, качество школьного образования не позволяет без помощи репетиторов и упорной домашней подготовки поступить в ведущие ВУЗы	30%
Да, в школах работают профессионалы, учебные классы оснащены необходимым оборудованием и материалами	22%

**Рисунок 22 – Как вы думаете, позволяет ли школьное образование в г. Тольятти дать необходимую базу знаний для получения высшего образования в ведущих вузах России?**

Источник: составлено авторами

## Результаты

### *Демографические результаты:*

среднегодовая численность постоянного населения вырастет на 2,0% и составит 722,9 тыс. чел. за счет роста естественного прироста населения до 400 чел. в год и миграционного прироста до 1000 чел. в год к 2030 году;

миграционный прирост обеспечит прирост численности занятых в экономике на 3,5%, а рост рождаемости позволит увеличить численность детей в дошкольных образовательных учреждениях на 4,0%;

### *Результаты в области образования:*

будет достигнута 100% обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями для детей в возрасте 3-6 лет;

будут полностью отремонтированы муниципальные дошкольные образовательные учреждения, которые находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта;

будет обеспечен охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет на уровне 97%;

произойдет существенное перераспределение численности приведенного контингента студентов в вузах, филиалах вузов и учреждениях среднего профессионального образования Тольятти в сторону таких отраслей наук, как математика и естественные науки, инженерное дело и технологии

### *Результаты в области спорта и здорового образа жизни:*

удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, вырастет до 50% (сегодня – 34,5%);

число спортивных сооружений вырастет на 6% и составит 830 шт.;

численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах вырастет на 3,1 тыс. чел. или 20%;

### *Результаты в области здравоохранения:*

численность врачей на 10 000 человек населения вырастет на 36,2%;  
число больничных коек круглосуточных стационаров на 10 000 человек населения вырастет на 23,3%;  
мощность амбулаторно-поликлинических организаций - посещений на 10 000 человек населения вырастет на 24,7%.

## **9. Ранее развитие и дошкольное образование**

**Задача** - обеспечение 100% доступности дошкольного образования для детей от 0 до 7 лет, развитие услуг по раннему развитию детей, повышение качества дошкольного образования.

### **Основные мероприятия:**

разработка муниципальной системы поддержки раннего развития, выявления одаренных детей;

информационная и консультационная поддержка проектов в области раннего развития детей, обеспечение упрощенного согласования проектов по строительству инфраструктуры, используемой для раннего развития детей;

строительство учреждений дошкольного образования в первую очередь для детей в возрасте от 0 до 3 лет, привлечение регионального и федерального финансирования;

осуществление работы по изъятию из краткосрочной и долгосрочной аренды муниципальных помещений, которые могут быть использованы под нужды учреждений дошкольного образования и раннего развития детей;

компенсация расходов по оплате жилого помещения работникам муниципальных образовательных учреждений;

проведение высококвалифицированного анализа перед созданием образовательных комплексов, объединением отдельных учреждений дошкольного образования.

## **10. Общее образование**

**Задача** - обеспечение качественного общего образования, формирование навыков и грамотности XXI века, создание мотивирующей среды, расширение возможностей для участия школьников в олимпиадах различного уровня.

### **Основные мероприятия:**

1. Эффективное и скоординированное управление имуществом:

реализация мероприятий по сохранению общеобразовательных учреждений в муниципальной собственности городского округа Тольятти;

реализация сетевых проектов в школах, сетевое взаимодействие общеобразовательных учреждений;

проектирование и строительство новых общеобразовательных учреждений в различных районах города Тольятти, обеспечение доступности общего образования по месту жительства;

капитальный ремонт отдельных учреждений общего образования;

проведение высококвалифицированного анализа перед созданием образовательных комплексов, объединением отдельных общеобразовательных учреждений с учетом их специализации;

оснащение общеобразовательных учреждений современной техникой, высокоскоростным доступом в интернет, поддержание фонда учебной литературы в библиотеках.

2. Развитие талантов каждого:

поддержка одаренных и талантливых детей;

проведение городских конкурсов и олимпиад, ориентированных на развитие творческих способностей, изобретательства;

разработка и реализация системы мер, направленных на развитие детско-юношеского творчества и научно-технического творчества молодежи, создание центров развития талантов по типу «Сириус»;

3. Формирование навыков и компетенций XXI века:

реализация принципов проектного управления в общеобразовательных учреждениях;

развитие современной мотивирующей среды в школе (поэтапное внедрение проектных и игровых методов обучения, поощрение лидерства и командной работы, выстраивание персональных маршрутов профильного образования в старших классах, возможности получения дополнительного образования на онлайн-платформах согласно интересам и способностям школьников, развитие адаптивного обучения, онлайн-тьюторов, симуляторов и игр);

обеспечение содержания образования потребностям и навыкам XXI века (раскрытие творческого потенциала, развитие коммуникативных навыков и работы в команде, развития способности к самообразованию, внедрение междисциплинарных факультативных курсов, внедрение онлайн форм обучения);

развитие олимпиадного движения, расширение возможностей для участия школьников в олимпиадах различного уровня;

привлечение высококвалифицированных специалистов для работы с одаренными детьми и подготовки обучающихся к олимпиадам, научно-практическим конференциям;

развитие детских общественных движений (кадетские, творческие, экологические, патриотические и пр.), школьного самоуправления;

4. Создание условий для повышения качества общего образования:

обеспечение перехода обучения в общеобразовательных учреждениях в одну смену;

обеспечение бесплатного двухразового питания для школьников отдельных категорий;

обеспечение участия социально-ориентированных некоммерческих организаций в сфере общего образования;

компенсация расходов по оплате жилого помещения работникам муниципальных образовательных учреждений;

обеспечение современными обучающими устройствами детей из малообеспеченных семей;

участие преподавателей школ в конкурсах профессионального мастерства «Учитель года», «Воспитатель года», «Лучший классный руководитель».

## **11. Дополнительное образование у детей**

**Задача** - создание развитой сети дополнительного образования детей по

различным направлениям спорта, творчества, учебы, изобретательства.

**Основные мероприятия:**

реализация мероприятий по сохранению учреждений дополнительного образования в муниципальной собственности городского округа Тольятти;

осуществление работы по изъятию из краткосрочной и долгосрочной аренды муниципальных помещений, которые могут быть использованы под нужды учреждений дополнительного образования детей;

участие преподавателей в конкурсах профессионального мастерства «Лучший педагогический работник системы дополнительного образования»;

реализация сетевых проектов в учреждениях дополнительного образования детей, сетевое взаимодействие учреждений дополнительного образования детей;

компенсация расходов по оплате жилого помещения работникам муниципальных образовательных учреждений;

обеспечение реализации сетевого проекта «Техническое творчество. Робототехника», ежегодных мероприятий проекта («Спартакиада по техническому творчеству», профильный заезд «Технополигон», «Академия технического творчества» и пр.);

развитие дополнительного образования в сфере общественных отношений, молодежного лидерства и организационной культуры;

участие в городских, областных, всероссийских и международных фестивалях и конкурсах по техническому творчеству и научно-технических работ;

установление приоритета при сдаче в аренду муниципальной недвижимости организациям, предоставляющим социальные услуги, НКО;

обеспечение современным спортивным инвентарем общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования.

## **12. Технологическое образование**

**Задача** - расширение возможностей для передового технологического образования в средней и высшей школе, максимально возможное использование образовательного и научного потенциала Тольятти для формирования и укрепления кадрового потенциала традиционных и новых отраслей, развития технологического предпринимательства.

**Основные мероприятия:**

развитие технологического образования школьников (внедрение технологических практик для школьников, расширение количества часов и факультативных занятий по предмету «Технология», разработка муниципальных дорожных карт по развитию технологического образования);

введение программ дуального образования совместно с предприятиями автомобилестроения, химической промышленности и сферы информационно-коммуникационных технологий;

внедрение STEM-образования (наука, технологии, инжиниринг, математика);

привлечение ключевых промышленных предприятий к разработке программ обучения в вузах и ссузах;



обеспечение комплексной безопасности образовательных организаций, в том числе с использованием современных информационно-коммуникационных технологий;

открытие центров прикладных квалификаций в соответствии с потребностями кластеров, в которых участвуют организации и предприятия Тольятти;

участие представителей Тольятти в чемпионате рабочих профессий WorldSkills;

популяризация современных рабочих специальностей;

разработка системы мер социальной поддержки молодых высококвалифицированных специалистов, в том числе строительство бюджетного арендного жилья и жилья для продажи совместно с ведущими предприятиями;

введение дополнительных программ подготовки предпринимателей;

поддержка некоммерческих организаций, агрегирующих информацию по образовательным организациям, в области поддержки образования, бесплатных курсов и т.д.;

развитие государственно-частного партнерства в образовании.

### **13. Образование в течение всей жизни**

**Задача** - формирование единого образовательно-научно-производственного комплекса для непрерывного обучения и занятости человека на протяжении всей его жизни.

#### **Основные мероприятия:**

создание образовательных траекторий от дошкольного до послевузовского и пожизненного образования, нацеленных на формирование в учащихся критических, надпрофессиональных системных компетенций, необходимых для работы в рамках новых технологических укладов;

реализация системного подхода «школа-колледж-предприятие», стимулирование сотрудничества ведущих предприятий с ссузами в рамках кластерных инициатив;

разработка и реализация системы мер, направленных на развитие программ дополнительного образования и переподготовки для взрослых (в рамках формирования условий для непрерывного обучения и занятости человека на протяжении всей его жизни).

популяризация и обеспечение доступного для всех высшего образования за счет массовых онлайн-курсов;

поддержка и пропаганда самообразования, поощрение инициатив граждан, связанных с разработкой открытых курсов и видеоуроков, создания собственных онлайн-платформ для обучения;

вовлечение в программы развития и обновления компетенций пенсионеров и неработающего населения по основным востребованным профессиям.

## **14. Профилактическое здравоохранение**

**Задача** - стимулирование населения к участию в мониторинге состояния собственного здоровья и профилактике заболеваний, устранение факторов риска развития заболеваний и получения травм.

### **Основные мероприятия:**

развитие рынков экологически чистых, фермерских продуктов питания;  
обеспечение высокого качества пищевой продукции, в том числе привлечение населения к мониторингу и оценке качества пищевой продукции;  
финансовая, инфраструктурная, организационная и информационная поддержка общественных проектов в области профилактики здравоохранения;  
обеспечение участия жителей Тольятти в ежегодных диспансеризациях;  
информационная работа с населением по обеспечению вакцинации детей;  
изыскание возможностей для проведения ежегодных обследований лиц пожилого возраста и лиц, условия труда которых являются тяжелыми;  
обеспечение дезинсекции и дератизации всех мест, где возможно размножение насекомых и грызунов;  
реализация мероприятий по третичной профилактике (реабилитация больных, утративших возможность полноценной жизнедеятельности), психологические мероприятия;  
обеспечение гигиены и санитарии мест общего пользования;  
создание консультационных центров, оказывающих информационные и консультационные услуги по отказу от потребления алкоголя и табака, проводящих тренинги по ведению здорового образа жизни;  
подготовка и повышение квалификации специалистов в сфере здорового образа жизни, физической культуры и спорта.

## **15. Здоровый образ жизни**

**Задача** - популяризация здорового образа жизни.

### **Основные мероприятия:**

расширение штата тренеров по работе с населением по месту жительства, использование инфраструктуры школ и других муниципальных организаций для проведения спортивных занятий;  
популяризация здорового образа жизни;  
установка уличных тренажеров на территории общественных пространств;  
проведение массовых спортивных мероприятий (йога в парках, велопробеги, марафоны и др.);  
проведение кампаний по популяризации здорового образа жизни и занятий спортом;  
развитие центров реабилитации (в том числе, психологической) для граждан, попавших в алкогольную или наркотическую зависимость, предоставление квалифицированной помощи на дому;  
развитие молодежных творческих клубов и объединений;  
организация квестов и интеллектуальных игр, летних походов и велопробегов по экологическим маршрутам;  
развитие системы мониторинга ситуации в области употребления населением наркотиков, алкоголя, табака;

обеспечение информационного сопровождения профилактики наркомании, алкоголизма и табакокурения;

подготовка и повышение квалификации специалистов в сфере здорового образа жизни, физической культуры и спорта.

правовое и информационное просвещение, формирование здорового образа жизни обучающихся, патриотическое воспитание;

создание условий для бесплатных занятий массовым спортом в жилых кварталах, парковых и школьных территориях;

популяризация и проведение открытых уроков и лекций о здоровом образе жизни для всех жителей Тольятти;

## **16. Современная медицинская помощь**

**Задача** - создание современной системы учреждений здравоохранения, в которых жители Тольятти могут получить качественную медицинскую помощь, в том числе в рамках системы обязательного медицинского страхования.

### **Основные мероприятия:**

проектирование и строительство новых детских и взрослых поликлиник;  
развитие первичной медико-санитарной помощи, повышение качества медицинских услуг;

разработка предложений по повышению эффективности работы Общественного совета при министерстве здравоохранения Самарской области;

реализация проекта «Бережливые поликлиники Тольятти», внедрение информационных дистанционных технологий в системе здравоохранения, обеспечение записи к врачам через интернет, электронная очередь, электронных медицинских карт и пр.;

развитие телеконсультационной медицинской помощи и виртуальных клиник;

привлечение медицинских кадров, в том числе рассмотрение вопроса о возвращении 50%-й компенсации расходов медицинского персонала на аренду жилья;

предложение налоговых льгот для частных медицинских учреждений, предоставляющих услуги высокого качества;

обеспечение мест для безопасного досуга детей во взрослых и детских поликлиниках, в том числе в ходе ожидания в очередях.

## **17. Тольятти - всероссийский центр спорта**

**Задача** - развитие спортивной инфраструктуры, поддержка талантов, увеличение числа секций, проведение спортивных мероприятий.

### **Основные мероприятия:**

обеспечение взаимодействия Администрации Тольятти и муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта с любительскими спортивными объединениями;

финансовая, консультационная и информационная поддержка спортивных ассоциаций;

реконструкция стадиона «Труд» со строительством футбольно-легкоатлетического ядра, спортивного комплекса «Старт», спортивного комплекса «Акробат», спортивного комплекса «Кристалл», дворца спорта

«Волгарь», стадиона «Торпедо», универсального спортивного комплекса «Олимп», спортивной базы «Плёт», лыжной базы МБУДО СДЮСШОР № 1 «Лыжные гонки», учебно-тренировочного комплекса МБУДО СДЮСШОР № 4 «Шахматы», здания МБУДО СДЮСШОР № 8 «Союз», помещений МБУС Центр физической культуры и спорта, здания велобазы МУДО СДЮСШОР № 9 «Велотол» (Автозаводский и Центральный районы);

проектирование и строительство Дворца единоборств, центра спортивной гимнастики «Немов-Центр», физкультурно-спортивного комплекса для спорта (прыжки на батуте, прыжки на акробатической дорожке, и прыжки на двойном минитрампе), физкультурно-спортивных комплексов, легкоатлетического манежа, лыжероллерной трассы в лесной зоне протяжённостью 5 км, крытых скейт-парков (или открытой скейт-площадки) (Автозаводский, Центральный и Комсомольский районы), «Гольф парк Тольятти»; велороллерной трассы в лесной зоне (протяжённостью 25 км), скалодрома, крытого манежа для футбола, футбольного поля с искусственным травяным покрытием за спортивным комплексом «Кристалл» спортивной площадки для пейнтбола, спортивных сооружений, включенных в Генеральный план городского округа Тольятти на расчетный срок до 2025 года;

обеспечение условий для развития секционной и внеклассной работы по физкультуре и спорту в школах;

обеспечение условий для развития и эффективного функционирования сети муниципальных учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности (спортивных школ);

организация и проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий городского округа;

создание условий, обеспечивающих доступность занятий физической культурой и спортом, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

оказание финансовой, организационной и информационной поддержки НКО, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта;

обеспечение межведомственных согласований при реализации мероприятий в области физической культуры и спорта;

установление приоритета при сдаче в аренду муниципальной недвижимости организациям, предоставляющим социальные услуги, НКО.

## **18. Активное долголетие**

**Задача** - обеспечение возможностей и организация бесплатных мероприятий для тольяттинцев старшего возраста по поддержанию физической формы и творческого развития.

### **Основные мероприятия:**

реализация проекта «Активное долголетие», который предполагает проведение на базе муниципальных учреждений, в том числе общего образования, мероприятий по таким кружковым направлениям, как иностранные языки, информационные технологии, пение, танцы, рисование, общефизическая

подготовка, шахматы и шашки, художественно-прикладное творчество, фитнес, тренажеры, скандинавская ходьба, настольный теннис, гимнастика, тренинги по здоровому образу жизни и пр.;

расширение штата тренеров по работе с населением по месту жительства, использование инфраструктуры школ и других муниципальных организаций для проведения занятий в рамках проекта «Активное долголетие»;

обеспечение путевок в санаторно-курортные учреждения;

консультации по обслуживанию в медицинских учреждениях, предоставлению социальных услуг, различного рода льгот, государственных услуг;

обеспечение межведомственного согласования в рамках проекта «Активное долголетие», привлечение некоммерческих организаций;

## **19. Социальная поддержка, поощрение многодетных семей**

**Задача** - обеспечение социальной поддержки отдельных слоев населения г. Тольятти, развитие системы социальной поддержки на всех этапах жизненного цикла семьи с акцентом на приоритетной поддержке бедных семей с детьми и многодетных семей.

### **Основные мероприятия:**

социальная поддержка многодетных семей;

реконструкция и ремонт инфраструктуры для содержания и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

информационная пропаганда института семьи, информационная поддержка семей, желающих принять на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

создание условий для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;

оказание финансовой, информационной и консультационной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям Тольятти, оказывающим услуги по организации отдыха детей во время каникул;

обеспечение предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья отдельных категорий или на индивидуальное жилищное строительство;

содействие социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;

содействие занятости молодежи, вовлечение молодежи в социальную практику;

финансовая, информационная и консультационная поддержка НКО, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики;

проработка вопроса о разработке в Тольятти поддерживающих здоровье технологий и устройств для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (робототехника; биомехатроника; нейропротезирование и др.).

## **ПРИОРИТЕТ 3. ГОРОДСКОЕ СООБЩЕСТВО И ИДЕНТИЧНОСТЬ**

### **Стратегическая цель**

Формирование новой городской идентичности Тольятти посредством поиска и конструирования новых городских смыслов, отвечающих современным потребностям социокультурного развития тольяттинцев.

### **Обоснование выделения стратегической цели**

В условиях конкуренции городов за привлечение и сохранение квалифицированных кадров необходимо создание привлекательного образа города, способного улучшить социальный микроклимат, сформировать условия для реализации творческого потенциала горожан, предотвратить отток молодых и талантливых жителей, и в конечном итоге сформировать новую структуру общества с весомой долей творческих специалистов.

Город Тольятти - является молодым городом, жителям которого не хватает ощущения сопричастности к истории. С другой стороны, Тольятти – это город новаторов и первопроходцев, тольяттинцы отличаются высоким уровнем гражданской ответственности и инициативности. Коренные тольяттинцы сохраняют свою принадлежность месту и формируют позитивные представления о Тольятти, даже в случае смены места жительства. Тольяттинцы занимают высокие посты в федеральных органах власти и институтах развития, крупнейших научных организациях и частном секторе, что позволяет формировать позитивный облик города за его пределами.

Сложившийся годами устойчивый бренд Тольятти в России и за рубежом ("Город-завод", "Родина АвтоВАЗа") не отвечает современным реалиям – люди стремятся жить в городе, а не проживать в нем, что формирует потребность в самореализации горожан, в отождествлении себя с городом по-новому.

Реализация приоритетного направления направлена на стимулирование становления новой городской идентичности, новое позиционирование Тольятти как центра культуры, туризма, креативных индустрий, центра гражданской инициативы и центра апробации новых подходов к городскому развитию в России. В рамках приоритетного направления будет поощряться развитие гражданского общества в целом и различных форм самоорганизации граждан, формирование нового глобального позиционирования Тольятти на основе развития творческих индустрий, культуры и туризма, формирование новых культурных смыслов и городских ценностей.

Развитие новых мест показа, реализация современной туристической и культурной политики будет происходить при активном участии тольяттинцев, что приведет к формированию консолидированного городского сообщества. Такая политика позволит сформировать новый бренд Тольятти как молодого, инициативного города, города реализации смелых идей.

*Отдельные результаты проведенных опросов:*

Город не развивается, но хочу остаться в нем жить	35%
Город деградирует, не вижу перспектив, предпочел бы жить в другом городе	21%
Город деградирует, не вижу перспектив, но останусь здесь жить	17%
Город не развивается, предпочёл бы жить в другом городе	12%
Город развивается, хочу остаться в нем жить	11%
Город развивается, но предпочёл бы жить в другом городе	3%

**Рисунок 23 – Выберете наиболее близкое к Вашему мнению утверждение**

Источник: составлено авторами

Да, там проще найти хорошую работу	30%
Да, там более благоустроенная городская среда, отличная набережная, пешеходная инфраструктура	27%
Самара имеет значительное число преимуществ перед Тольятти, я бы предпочел слияние Тольятти и Самары в один мегаполис	13%
Да, там больше развлечений и разнообразнее возможности досуга	12%
Нет	11%
Самара имеет значительное число преимуществ перед Тольятти, я бы предпочел жить в Самаре	8%

**Рисунок 24 – Имеет ли Самара преимущества перед Тольятти?**

Источник: составлено авторами

### Результаты:

число мест в коллективных средствах размещения (гостиницах, отелях и пр.) увеличится на 900 мест (рост на 15,5% от текущих значений);

объем бюджетных средств, выделяемых на основе конкурсных механизмов некоммерческим организациям Тольятти, вырастет в 2,8 раза в реальном выражении;

обеспеченность общедоступными библиотеками и учреждениями культурно-досугового типа в расчете на 10 000 чел. населения вырастет соответственно на 104,7% и 115%%.

## 20. Некоммерческие организации и волонтерские движения

**Задача** – развитие деятельности некоммерческих организаций, поддержка волонтерских движений

### Основные мероприятия:

организационная, консультационная и финансовая поддержка волонтерских движений;

организационная, консультационная и финансовая поддержка некоммерческих организаций при реализации муниципальных программ Тольятти;

приоритетная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО), предоставление доступа СОНКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению;

фактическое возобновление деятельности Совета НКО при Администрации Тольятти;

реализация мероприятий Федерального агентства по делам молодежи;

организация Форума некоммерческих организаций;  
развитие движения наставничества в Тольятти;  
поддержка Российского движения школьников, детских объединений школьников, различных детских движений, детских общественных организаций (кадетские, творческие, экологические, патриотически и пр.), школьного самоуправления.

## **21. Проекты местных инициатив**

**Задача** – реализация потенциала местных инициатив и профессионального сообщества в развитии города, привлечение внебюджетных средств для решения задач городского развития.

Для улучшения управления городским развитием необходимо сочетание трёх элементов:

местных инициатив и активного участия горожан и профессиональных сообществ в обсуждении проектов городского развития;

готовности местных властей к диалогу с местным сообществом и с другими участниками городского развития (крупными корпорациями – собственниками земель, различными фондами и бизнес-структурами).

частных и государственных фондов, которые были бы готовы поддерживать местные инициативы и выстраивать диалог с властью.

### **Основные мероприятия:**

популяризация и вовлечение граждан и новые формы привлечения внебюджетных средств;

отработка механизма привлечения спонсоров и коммерческих структур в мероприятия по благоустройству города;

запуск механизма государственной поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами;

запуск механизма трудового участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству;

запуск краудсорсинговой платформы для вовлечения граждан в реализацию ключевых городских задач;

организация открытых городских конкурсов для горожан по благоустройству пешеходных улиц и зеленых зон;

развитие инструментария «совместного бюджетирования», а также расширение практики софинансирования органами муниципальной власти и органами местного самоуправления инициатив местных жителей (формированию этих практик послужит реализация программы по поддержке местных инициатив).

## **22. Культурная жизнь города**

**Задача** - вовлечение горожан в культурную жизнь города, развитие досуга и творчества.

### **Основные мероприятия:**

1. Вовлечение горожан в культурную жизнь Тольятти:

повышение квалификации работников образования, внедрение в их работу современных технологий просветительской, культурной, образовательной деятельности с помощью обеспечения стажировок и обучения, в т.ч. онлайн;



популяризация историко-культурного наследия, развитие традиционной народной культуры путем обучения детей дошкольного, школьного возраста классическим видам искусства с уклоном в местные традиции и традиции культуры российского народа (введение спецкурсов, связанных с повышением творческого элемента в образовании, в том числе на базе учреждений культуры);

активизация информирования граждан о культурной жизни города путем информационного сопровождения мероприятий с масштабными рекламными акциями и агитациями с акцентом на молодежь:

создание виртуальных групп в сети Интернет, привлечение в эти сообщества популярных среди молодежи представителей культуры, кино и телевидения;

создание календаря городских событий, включающего события по инициативам властей, городских сообществ, горожан, бизнеса, а также внешних инициатив, и размещение его на официальном сайте Администрации городского округа Тольятти;

размещение информации о предстоящих мероприятиях, в частности, фестивалях, на общероссийских Интернет-порталах;

размещение рекламы о культурных городских мероприятиях на партнерских началах у городских блогеров;

оживление участия городских сообществ в развитии культурной составляющей города путем запуска городской системы коммуникации властей и представителей всех местных сообществ (жителей, городских объединений, бизнеса, представителей органов власти) с целью объединения в коллективный субъект, который берет ответственность за развитие города.

2. Создание благоприятных условий для поддержки творческих инициатив, досуговой и образовательной деятельности, сохранения исторического наследия и развития культурной среды:

поддержка деятельности муниципальных учреждений сферы культуры;

поддержка квалифицированных специалистов в сфере культуры;

содействие развитию некоммерческого сектора культуры и искусства, поддержка творческих лиц и организаций в интересах культуры и развивающего досуга;

партнерское взаимодействие с организациями культурного бизнеса

поддержка крупных инфраструктурных проектов в сфере культуры

поддержка кино- и пр. показов на открытых площадках

создание качественной внутренней среды в учреждениях культуры (оборудование, инструменты и др.);

транслирование наработок обучающихся и сотрудников образовательных учреждений сферы культуры в городское сообщество (публичные концерты и др.)

Обеспечение раннего развития, семейного просвещения, инклюзивного образования в сфере культуры

Создание в полном объеме кольцевого (обзорного) туристского маршрута по городу, наполнение его объектами показа, введение в практику работы муниципальных учреждений проведения городских экскурсий для школьников

Поддержка самодеятельного народного творчества (творческие коллективы, в т.ч. национально-культурных автономий, ремесленники и др.)

Поддержка агломерационных процессов (сотрудничество с соседними территориями, муниципальными образованиями)

### **23. Современные форматы культуры**

Задача – переход к современным форматам организации культурно-досуговой деятельности для разностороннего развития личности.

#### **Основные мероприятия:**

1. Обновление основного спектра услуг библиотек и оптимизация их сети в эпоху цифровизации и упрощения доступа к библиотечным фондам с помощью сети-Интернет:

переориентация деятельности библиотек на организацию пространства для проведения досуга с сохранением традиционной составляющей (перепрофилирование бывших библиотек Автограда и Центральной библиотеки, а впоследствии и ряда других библиотек в общественные пространства<sup>7</sup>: организация пространства для проведения встреч и лекций представителей различных сфер культуры, искусства, образования; проведение встреч тематических клубов, организация кафе, зоны для дистанционной работы; оказание платных услуг по организации и проведению мероприятий культурно-просветительского, научно-технического и образовательного характера (лекций, выставок, презентаций, награждений, и др.);

оптимизация библиотечной сети с сохранением культурно-досуговой составляющей (разработка предложений по выводу части библиотек из традиционного режима работы для апробации новых подходов к их развитию; перепрофилирование одной из библиотек в пространство коллективной работы по формату Точки кипения АСИ<sup>8</sup> (пространство для лекций и семинаров по различным вопросам науки и техники, проведение семинаров и мастер классов) с привлечением средств областного и федерального бюджетов, а также в тесном партнерстве с АНО «Агентство стратегических инициатив»; перепрофилирование ряда библиотек в антикафе/коворкинги для малого бизнеса с центрами коллективного пользования за взимание арендной платы);

формирование новых точек притяжения в традиционные библиотеки: покупка электронного доступа к мировым библиотечным системам со специализированным контентом в сети-Интернет; организация тематических показов обучающих курсов; организация в библиотеках тематических конкурсов для школьников и дошкольников на системной основе; популяризация библиотек как мест для обмена мнениями в формате открытого диалога; уход от устаревших установок («в библиотеке должна быть тишина» и др.).

2. Поддержка развития театрального и филармонического искусства:

организация новых современных форматов театральных постановок (к примеру, интерактивных спектаклей с участием зрителей) с привлечением коллег из Москвы, Санкт-Петербурга и других городов России и зарубежных стран;

организация гастролей театров и музыкальных исполнителей на площадках города в летнее время (по примеру многих российских городов, например, на площади перед Дворцом культуры, искусства и творчества г. Тольятти);

проведение международного фестиваля-конкурса театральных коллективов;

<sup>7</sup> По примеру Библиотеки № 19 Ф.М. Достоевского (г. Москва) ГБУ культуры города Москвы «Централизованная библиотечная система ЦАО», а также Библиотеки №169 «Проспект» ГБУ культуры города Москвы «Централизованная библиотечная система ЮАО»

<sup>8</sup> Точка кипения АСИ [Электронный ресурс: <https://leader-id.ru/points/>]

ежегодное проведение специализированной ночи театра с перенесением сцены в нетрадиционные места – в ангары заводов, промышленные площадки; содействие созданию и развитию инклюзивных творческих коллективов.

3. Повышение культурной значимости музеев города Тольятти:

организация временных экспозиций, ориентированных на молодежь, с привлечением коллег из передовых российских музеев, в частности, музеев современного искусства (экспозиции Мультимедиа Арт Музея, Музея современного искусства «Гараж», Центра современного искусства ВИНЗАВОД и т.д.);

создание на базе существующих городских музеев (например, МБУК «Тольяттинский краеведческий музей») интерактивных музеев с элементами мультимедиа, 3D-технологий. Проведение ежеквартальных мультимедийных экспозиций по примеру Тульского государственного музея оружия или Исторического парка «Россия – моя история» (например, организация отдельной выставки/музейного комплекса экспонатов ПАО «АВТОВАЗ», приуроченного ко дню рождения компании);

инициативное формирование тематической выставки современного искусства, ориентированной на освещение деятельности автопрома в современном формате (с привлечением ПАО «АВТОВАЗ» и представителей передовых музеев современного искусства);

создание всероссийского военно-патриотического парка на базе муниципального автономного учреждения культуры городского округа Тольятти «Парковый комплекс истории техники имени К.Г. Сахарова» (проведение фестивалей военно-исторической реконструкции; проведение региональных конкурсов ГТО; продвижение парка в качестве площадки для съемок кино, клипов, рекламы).

4. Развитие новых видов и форм деятельности в сфере культуры:

способствование развитию независимых культурных институтов (выставочных центров, галерей, клубов и пр.);

развитие сети негосударственных учреждений дополнительного художественного и эстетического образования;

развитие муниципально (государственно) - частного партнерства для снижения зависимости развития культуры от бюджетного финансирования (привлечение частных партнеров к оптимизации сети учреждений путем развития льготной аренды муниципальной собственности; развитие меценатства и спонсорства в сфере культуры и образования).

5. Повышение доступности культурных услуг для всех категорий и групп населения, в том числе путем:

развития внестационарных форм культурного обслуживания населения, например, на территории парков, скверов и открытых площадках города;

популяризации онлайн просвещения в сфере культуры.

## **24. Городские культурные доминанты**

**Задача** - содержание и реставрация памятников истории и культуры, формирование визуальной концепции учреждений культуры, формирование культурных доминант.

### **Основные мероприятия:**

ремонт существующих зданий и их оснащение в соответствии с современными потребностями (здания библиотек, театров и прочих зданий, представляющих собой культурную ценность: здания Шлюзового района «Маленький Петербург» (МБУК г.о. Тольятти «ДЦ «Русич», здание бывшего детского сада «Белочка», ряд жилых домов по улице Носова и Никонова);

проведение тотальной реконструкции МАУ «Дворец культуры, искусства и творчества» для обеспечения возможности проведения масштабных выставок в сфере искусства, архитектуры, дизайна с организацией помещений, обеспечивающих соответствующие климатические условия и освещение;

проведение ребрендинга всех учреждений культуры – уход от традиционных названий, формирование и внедрение единой визуальной концепции.

### **25. Креативные (творческие) индустрии**

Задача – создание условий для развития креативных (творческих) индустрий как инструмента формирования креативного класса.

Основные мероприятия:

создание центра поддержки социокультурных проектных инициатив в Самарской области;

формирование условий для развития творческого предпринимательства;

развитие и продвижение патентной системы налогообложения в сфере креативного предпринимательства;

раннее выявление и осуществление консультационной поддержки творческих предпринимателей, в том числе на базе бизнес-инкубатора Тольятти;

реализация взаимовыгодных отношений представителей креативной индустрии и Администрации г.о. Тольятти (безвозмездная/льготная аренда пространства учреждений культуры за предоставление услуг креативных индустрий и т. п.);

представление творческой продукции креативных и культурных индустрий на площадках муниципальных культурных учреждений;

государственная/муниципальная закупка продукции креативных индустрий;

выход с инициативой на федеральный уровень (Минкультуры России) с целью расширения финансовой и институциональной поддержки коммерческих форм творческой деятельности (музыкальное продюсирование, звукозапись, книгоиздание и распространение, индустрия моды, дизайна, веб дизайна и тд);

содействие привлечению творческих предпринимателей к деловому сотрудничеству с культурными институтами страны;

выход на федеральный уровень с инициативой по проведению выборочных исследований развития сектора креативного предпринимательства (в т.ч. корректировка кодов ОКВЭД 2) для оценки его масштабов и влияния на экономику);

формирование предложений по развитию и актуализации законодательства в сфере интеллектуальной собственности.

## **26. Всероссийский центр промышленного туризма**

Задача - создание условий для развития Тольятти как центра промышленного туризма всероссийского значения.

### **Основные мероприятия:**

организация экскурсий на промышленные объекты г. Тольятти, составление туристических промышленных туров с посещением промышленных объектов г. Тольятти и близлежащих городов;

организация системных мероприятий по посещению Жигулевской ГЭС с туристическими целями;

распространение информации о промышленном туризме и возможностях г. Тольятти в данной сфере по всей России и за рубежом, активное привлечение российских и иностранных туристов;

формирование бренда Тольятти как центра промышленного туризма.

## **27. Тольятти – центр событийного (фестивального) туризма**

Задача - создание условий для становления Тольятти в качестве центра событийного туризма, содействие ежегодному проведению фестивалей:

### **Основные мероприятия:**

создание постоянно действующей фестивальной площадки в Тольятти;

снижение ущерба окружающей среды при проведении массовых фестивалей (оснащение территорий проведения фестивалей всей необходимой переносной инфраструктурой, тщательная уборка территорий после окончания мероприятий, развитие культуры поведения посетителей массовых мероприятий);

распространение информации о проводимых в г. Тольятти фестивальных мероприятиях в близлежащих регионах;

использование в качестве площадок для проведения музыкальных фестивалей музыки, в том числе международных, бывших промышленных зон (Автозаводский район);

установка инфраструктуры общего пользования в основных местах проведения фестивалей (строительство инфраструктуры кемпингов с установкой стационарных туалетов, душевых, вай-фай зон и иной инфраструктуры);

проведение серии сезонных городских фестивалей-ярмарок с участием частных партнеров (в частности, с акцентом на зимнее время);

организация всероссийских и международных событийных мероприятий на территории города (к примеру, проведение популярной командной военно-спортивной игры «Гонка героев», проведение одного из этапов соревнования «Ironman»);

приглашение лучших диджеев России и мира к выступлению на индустриальных площадках (по типу фестиваля музыки и технологий Alfa Future People);

организация новых фестивалей и событий, связанных с промышленным профилем города (например, фестиваль – празднование выхода новых моделей автомобилей с тест-драйвом, празднование выпуска № машины и т.д. в партнерстве с компаниями автомобильной промышленности);

разработка и реализация механизмов монетизации фестивалей (размещение рекламы, предоставление в аренду муниципальной собственности, услуги по уборке и обслуживанию муниципальными предприятиями);

формирование фестивального бренда Тольятти (проведение фестивалей под единым брендом «При поддержке Администрации городского округа Тольятти»);

## **28. Экологический туризм**

**Задача** – развитие и популяризация экологического туризма, создание необходимой инфраструктуры.

### **Основные мероприятия:**

организация фестиваля экотуризма и включение в его программу спортивных соревнований, велопробегов, квестов по уборке территории, круглых столов и мастер-классов с участием представителей экологически и социально ответственных предприятий города.

разработка пешеходных и велосипедных экологических маршрутов по зеленым зонам города Тольятти, создание объединенной сети экологических велосипедных дорожек;

развитие прокатной инфраструктуры вблизи новых экомаршрутов (прокат велосипедов и роликовых коньков летом, прокат лыж зимой);

развитие объектов здорового питания вблизи экологических маршрутов;

создание экопоселений, стимулирование экоремесел;

создание и развитие пеших и велосипедных маршрутов большой протяженности, оборудованных указателями, контейнерами для отходов и местами для привалов.

## **29. Туристическая политика, брэндирование и объекты показа**

**Задача** – проведение активной туристской политики, направленной на создание новых и реконструкцию существующих объектов показа, внедрение цифровых технологий и развитие инфраструктуры.

### **Основные мероприятия:**

развитие туристической инфраструктуры круизного туризма, в том числе; развитие туров выходного дня, в том числе, для жителей соседних городов;

расширение номерного фонда Тольятти, строительство современных, экологичных, доступных по цене и комфортабельных объектов размещения туристов;

развитие современных общественных пространств – парков, площадей и набережных, с применением современных технологий планирования и озеленения, установка уличных тренажеров;

разработка пешеходных и велосипедных городских туристических маршрутов, проходящих через все основные достопримечательности и наиболее благоустроенные зеленые зоны и набережные;

развитие городской театральной культуры, проведение театральных фестивалей в Тольятти;

развитие современных форм проведения досуга молодежи – интеллектуальных клубов, библиотек, антикафе и др.;

создание креативных пространств (в том числе, на пустырях и территориях старых заводов) для креативного бизнеса, в том числе, творческой деятельности и работы с туристами;

детальное изучение туристического и рекреационного потенциала территории;

разработка маркетинговой стратегии продвижения туристического продукта;

создание условий для привлечения инвесторов в реализацию проектов в туристическом секторе на условиях МЧП/ГЧП/;

создание пешеходной и информационно-навигационной инфраструктуры для привлечения туристов, в том числе создание информационно-логистических центров, включая информационные терминалы возле ключевых объектов показа;

формирование знаковых объектов, повышающих туристическую привлекательность города;

развитие транспортной инфраструктуры возле ключевых объектов показа, включая обеспечение доступности общественным транспортом, создание остановок, стоянок и разворотных площадок для экскурсионных автобусов;

поддержка в организации водных туристических маршрутов, включая специализированные экскурсии;

разработка программы комплексного развития прибрежных территорий;

разработка мер, способствующих строительству мультиформатных гостиниц и домов отдыха, рассчитанных на туристов разного уровня благосостояния;

формирование и развитие единого туристического бренда, включая утверждение фирменного стиля, глобальное позиционирование, продвижение существующих и разработка новых брендов;

создание имиджевой видеопродукции о достопримечательностях, размещение ее в сети Интернет, в том числе создание «вирусной» рекламы;

поддержка организации и проведения рекламных туров для туроператоров и туристской прессы России и стран ближнего и дальнего зарубежья;

## ПРИОРИТЕТ 4. ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ КАЖДОГО

### **Стратегическая цель**

Создание условий для самореализации человека, обеспечение населения современными рабочими местами, развитие массового малого и среднего предпринимательства, участие предприятий в региональных промышленных кластерах, современная промышленная политика и привлечение инвестиций, эффективное управление муниципальными предприятиями и организациями.

### **Обоснование выделения стратегической цели**

Тольятти является одним из крупнейших промышленных центров России, в котором сосредоточены стратегические отрасли – автомобилестроение и химическая промышленность. Основные конкуренты продукции тольяттинских предприятий – мировые лидеры автомобилестроения (локализованные производства европейских, японских и южнокорейский брендов), крупнейшие химические предприятия России (Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Пермский край и пр.) и мира (Германия, США, Нидерланды, Великобритания).

Несмотря на произошедшие экономические трансформации, удалось не только сохранить уникальные производства, но и переориентировать их технологические процессы с учетом современных технологических и маркетинговых трендов. Одними из существенных последствий такой политики стали массовые сокращения персонала на ПАО «АвтоВАЗ», ликвидация части производств, ранее входящих в цепочки добавленной стоимости автомобильного гиганта, и пр.

Постепенная и целенаправленная диверсификация экономики Тольятти – вынужденная мера, которая позволит обеспечить построение новых отраслей промышленности, создать массовые рабочие места, включиться в тренды современной промышленной политики, реализуемой на федеральном уровне.

Рынок труда Тольятти в 2030 году будет формироваться не только крупными промышленными компаниями, а малыми и средними компаниями – и инновационно-технологическими, и работающими на традиционных рынках. Важную роль займет эффективно управляемый муниципальный сектор экономики (общественный транспорт, социальная сфера и пр.). Получит дальнейшее развитие пищевая промышленность, а кластерная политика в сочетании с инвестиционной, инновационной и экспортной инфраструктурой позволят создать пояс малых технологических предприятий. В тоже время удобная и комфортная городская среда станет драйвером для развития малых предприятий в сфере торговли и общественного питания, предоставления качественных городских услуг.



## Ключевые результаты проведенных опросов

Да, это моя мечта, но пока она не реализована	40%
Нет, я не предприниматель и никогда не хотел им стать	29%
Да, я уже предприниматель	18%
Да, но только если бы у меня были проблемы с работой по найму	10%
Нет, я не работаю и не собираюсь становиться предпринимателем	4%

**Рисунок 25 – Если бы у Вас были все возможности, то Вы бы открыли свое дело?**

Источник: составлено авторами

Малые и средние инновационные компании, работающие на российский и международный рынок	26%
Крупные российские промышленные холдинги	24%
Средние быстрорастущие компании	19%
Малые и средние предприятия, работающие на местный и региональный рынки	13%
Крупные международные промышленные группы	9%
Массовые сегменты преимущественно низкотехнологичного МСП, торговля	8%

**Рисунок 26 – Какой тип предприятий будет определять развитие тольяттинской экономики в 2030 г.?**

Источник: составлено авторами

Да, я поддерживаю такое решение. Кластерная политика в совокупности с другими мерами поможет активизировать промышленный потенциал города.	50%
Думаю, что данные меры будут неэффективны. Нужны другие кардинальные шаги по развитию промышленности города.	24%
Я не специалист в этом вопросе.	26%

**Рисунок 27 – Как Вы считаете, перспективно ли создание в Тольятти промышленных кластеров?**

Источник: составлено авторами

### Результаты:

индекс производства по обрабатывающей промышленности к 2025 году составит 106,0%, к 2030 году – 105,0%;

индекс производства в пищевой промышленности к 2025 году – 107,0%, к 2030 году – 106,0%;

индекс производства в химической промышленности (производство химических веществ и химических продуктов) – 104,0% к 2025 году и 105,0% к 2030 году;

индекс производства в автомобилестроительной отрасли 104-104,5% в 2025-2030 гг.;

объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет) в 2025 году составит 70,0 млрд. руб., в 2030 году – 100,0 млрд. руб.;

реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, будет ежегодно расти не менее, чем на 4,0%;

количество субъектов малого и среднего предпринимательства увеличится на 30%;

количество торговых мест на розничных рынках, включая сельскохозяйственные, вырастет до 4000 шт., т.е. на 40%;

количество торговых мест на ярмарках, включая ярмарки выходного дня также увеличится до 4000 шт., т.е. на 150%.

### **30. Массовое предпринимательство, торговля**

**Задача** – развитие массового малого и микропредпринимательства, создание рабочих мест в нетехнологических секторах экономики.

#### **Основные мероприятия:**

обеспечение реализации мероприятий Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года и дорожной карты к Стратегии, в том числе мер по развитию доступного кредитования, развитию национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, легализации;

обеспечение реализации основных программ поддержки малого и среднего предпринимательства в Тольятти в соответствии с федеральной Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года: государственной программы Самарской области «Развитие предпринимательства, торговли и туризма в Самарской области на 2014-2019 годы», муниципальной программы городского округа Тольятти «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2018 – 2022 гг.»;

внедрение целевой модели Агентства стратегических инициатив "Поддержка малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации» в части городского округа Тольятти;

снижение административных барьеров для развития массового предпринимательства – выход с инициативами на региональный и федеральный уровни с предложениями об упрощении процедур регистрации бизнеса, сдачи отчетности, получения лицензий и разрешений и пр.;

проведение информационной и консультационной работы по организации своего дела, издание печатной тематической продукции и ее распространение в общественных местах;

популяризация предпринимательства, создание тематических просветительских программ по опыту создания успешных бизнес-проектов в местных СМИ (пример – передача Бизнес-кейс на радио Коммерсант ФМ);

информационная поддержка работы Бизнес-навигатора МСП;

обновление ключевых порталов городского округа Тольятти, посвященные предпринимательству, обеспечение регулярного обновления данных в целях обеспечения свободного доступа к актуальной информации о готовящихся и проведенных мероприятиях, в том числе линия-успеха.рф, <http://invest.tgl.ru/>, сайт администрации городского округа Тольятти, сайты основных институтов развития;

активная информационная поддержка по открытию своего дела, получению льгот и субсидий в Центре занятости Тольятти;

разработка карты предпринимательства с траекториями поддержки массового предпринимательства;

проведение тренингов по участию предпринимателей в федеральных конкурсах на предоставление возвратного и невозвратного финансирования в различных отраслях экономики, получения льготного кредитования и пр.;

открытие МФЦ для бизнеса;

формирование нового бренда Тольятти как благополучного города для занятия предпринимательской деятельностью, свободного, спокойного, где выгодно и удобно вести бизнес;

расширение спектра организаций, совместно реализующих с Корпорацией МСП обучающие программы «Азбука предпринимателя» и «Школа предпринимательства» в г. Тольятти<sup>9</sup>;

расширение реализации программы «Ты-предприниматель» в Тольятти;

развитие совместных молодежных проектов Агентства экономического развития Тольятти, Тольяттинского государственного университета, научно-исследовательских институтов и школ: в том числе в рамках текущих проектов: учебно-тренировочные фирмы, школа начинающего предпринимателя, проект «Наставничество», деловые имитационные игры, экономические викторины и форсайты;

развитие ярмарок, определение организатора ярмарочных мероприятий на конкурсной основе;

развитие нестационарных торговых объектов: уточнение принципов размещения, ключевые площадки для развития – зоны в рамках транспортно-пересадочных узлов, конкурсный механизм заключения договоров аренды, мультиформатные площадки для размещения – не только торговые, но и для предоставления услуг, оформленные в едином стиле).

### **31. Инвестиционная политика**

Задача - создание единой интегрированной системы поддержки инвестиционной деятельности, обеспечение потребностей инвесторов в современной промышленной инфраструктуре.

#### **Основные мероприятия:**

1. Улучшение регуляторных условий ведения бизнеса и развитие институциональной инфраструктуры:

совершенствование региональной нормативной правовой базы инвестиционной деятельности с учетом интересов Тольятти;

разработка административного регламента сопровождения инвесторов на муниципальном уровне, включающего механизм закрепления проектных менеджеров за инвестиционными проектами;

сокращение административных барьеров, в том числе за счет развития каналов для обеспечения диалога бизнеса и власти;

построение эффективной системы управления инвестиционной деятельностью – создание управляющей компании ТОСЭР как единой точки входа для промышленных инвесторов Тольятти (наделение Агентства экономического развития Тольятти статусом УК ТОСЭР с расширением функционала до подбора земельного участка/объекта капитального строительства, находящихся в государственной (муниципальной) и частной собственности; административное сопровождение процесса получения

<sup>9</sup> В настоящее время единственный партнер в Самарской области - [Фонд «Региональный центр развития предпринимательства Самарской области»](#)

разрешительной документации и строительства) с привлечением финансирования Фонда развития моногородов для обеспечения операционной деятельности организации;

выход на федеральный уровень с инициативой формирования в Тольятти филиала федерального Фонда развития промышленности;

развитие Инвестиционного портала Тольятти (ежеквартальное обновление информации, создание современных онлайн сервисов, размещение баннерной рекламы на федеральных и международных тематических порталах)

## 2. Проведение проактивной инвестиционной политики:

разработка портфеля инвестиционных проектов совместно с региональной администрацией, связанных с повышением эффективности функционирования городского хозяйства (технологии «умного города», инфраструктурные проекты) и вовлечение частных инвесторов в их реализацию в формате МЧП/ГПЧ, в том числе концессий;

оценка отраслевого потенциала территории на основе анализа накопленных компетенций предприятий Тольятти, основных экспортных и импортных потоков продукции из/в Тольятти, международных технологических трендов;

проведение ежегодного опроса действующих промышленных предприятий с целью анализа основной номенклатуры продукции, закупаемой в целях обеспечения их операционной деятельности вне региона и страны, для выявления перспективных ниш для инвестирования (целевых рынков и целевых групп инвесторов) и реализации направленной (специализированной) инвестиционной политики в отношении данных групп инвесторов;

разработка и ежеквартальное обновление каталога инновационной, высокотехнологичной продукции, производимой местными предприятиями, а также каталога основных направлений возможной загрузки мощностей предприятий для публикаций в международных деловых онлайн изданиях.

## 3. Систематизация и расширение имущественных мер поддержки инвесторов:

инвентаризация свободных имущественных комплексов, земельных участков, объектов капитального строительства, отдельных помещений, находящихся как в государственной, так и частной собственности с указанием информации о расположении объекта и площади объекта, вида разрешенного использования земельных участков, функционального назначения объектов капитального строительства, отдельных помещений, наличия подключенной инфраструктуры (электроснабжение, теплоснабжение, водоснабжение, газообеспечение, производственный шум и вибрация, допустимая нагрузка на пол, интернет, транспортная доступность), специализированных требований;

проведение зонирования промышленных территорий для размещения производственных и складских помещений в отраслевом разрезе;

привлечение промышленных девелоперов (частные промышленные парки, промышленные объекты в формате light industrial) к реализации проектов в Тольятти с обеспечением льготных условий по региональным и федеральным налогам и неналоговым платежам для такой категории инвесторов (выход с инициативой расширения перечня видов экономической деятельности, осуществление которых допускается в результате реализации инвестиционных проектов на территории ТОСЭР, предоставление субсидий на возмещение части затрат по строительству инженерной инфраструктуры);

- расширение территории технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»;
  - участие в ведомственных конкурсах федеральных министерств на получение субсидий из федерального бюджета на строительство и модернизацию инвестиционной инфраструктуры, в частности, технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»;
  - укрепление позиций технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» как всероссийского центра промышленных инноваций;
  - развитие инфраструктуры ОЭЗ «Тольятти»;
  - поддержка развития частных индустриальных парков (индустриальные парки «АВТОВАЗ», «ВЦМ», «Тольяттисинтез»);
  - участие в проектах Фонда развития моногородов, направленных на развитие промышленной инфраструктуры;
  - разработка программы льготного вовлечения в оборот государственного и муниципального имущества с обязательствами инвестора по достижению установленных показателей эффективности – создание новых и/или сохранение рабочих мест, обеспечение установленного объема инвестиций на единицу площади и т.д.) (программа 1 рубль за 1 кв. м. в год)
  - включение объектов капитального строительства в отраслевые государственные программы Российской Федерации (федеральную адресную инвестиционную программу);
4. Систематизация финансовых мер поддержки инвесторов и переход на качественно новый уровень их предоставления:
- выход с инициативой на региональный уровень с предложением по систематизации мер поддержки инвесторов и действующих промышленных предприятий, осуществляемых в регионе всеми уровнями власти, с публикацией витрины мер на основных ресурсах для инвесторов с их ежеквартальным обновлением;
  - выход с инициативой на региональный уровень по формированию единой системы поддержки действующих промышленных предприятий в формате «льготы в обмен на инвестиции»;
  - содействие в поиске финансирования инициаторам проектов;
5. Реализация мер активной маркетинговой и информационной политики продвижения инвестиционных преимуществ Тольятти:
- создание единого инвестиционного бренда Тольятти, отражающего основные особенности развития экономики города с учетом специфики целевых рынков, использование элементов бренда на всех маркетинговых материалах;
  - создание системы информирования инвесторов об инвестиционных преимуществах Тольятти в Тольятти и за его пределами (составление перечня действующих предприятий и потенциальных инвесторов: рассылка информационного дайджеста, проведение рекламной кампании);
  - включение информации по инвестиционным преимуществам Тольятти (маркетинговые материалы, стенд, макет) в повестку Минпромторга России, ПАО «Автоваз» и иных крупных компаний на отраслевых и межотраслевых совещаниях, мероприятиях различного формата в России и за рубежом на регулярной основе;
  - содействие участию компаний в выставочно-ярмарочной деятельности в РФ и за рубежом;

регулярное проведение мероприятий «День инвестора», «День открытых дверей» на всех инфраструктурных площадках Тольятти.

### **32. Промышленная политика**

**Задача** – проведение взвешенной промышленной политики, направленной на диверсификацию экономики Тольятти

#### **Основные мероприятия:**

разработка мер стимулирования деятельности в сфере промышленности на территории Тольятти в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. N 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», Законом Самарской области «О промышленной политике в Самарской области» и уставом городского округа Тольятти за счет доходов местного бюджета;

разработка предложений по созданию новых кластеров и перспективных высокотехнологичных производств на территории городского округа Тольятти;

интеграция промышленных предприятий г. Тольятти в региональные промышленные кластеры, создание которых предусмотрено Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года;

реализация проектов ТОСЭР «Тольятти» и ОЭЗ «Тольятти», совершенствование механизмов привлечения инвестиций, предоставление информационных и консультационных услуг потенциальным резидентам;

организация промышленных площадок для реализации инвестиционных проектов, в том числе на неиспользуемых промышленных площадках;

поддержка участия предприятий Тольятти в программах финансовой поддержки, программах государственных фондов развития промышленности, программах поддержки научно-технической и инновационной деятельности;

консультационная работа по заполнению предприятиями данных в государственной информационной системе промышленности (ГИСП);

разработка предложений по проведению промышленной политики в оборонно-промышленном комплексе, реализация пилотных проектов на территории Тольятти.

### **33. Автомобилестроительный кластер**

**Задача** – диверсификация номенклатуры производимой продукции для сохранения текущих и освоения новых рынков, содействие процессам кластеризации и экспорта в отрасли.

#### **Основные мероприятия:**

реализация Распоряжения Правительства РФ от 28.04.2018 № 831-р «Об утверждении Стратегии развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2025 года» на территории г.о.Тольятти;

интеграция автомобилестроительных предприятий г. Тольятти в региональный автомобилестроительный кластер, создание которого предусмотрено Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года;

создание (содействие созданию), комплексная поддержка, повышение осведомленности отраслевых объединений промышленных предприятий для формирования производственных цепочек, кооперации, интеграции, в том числе для исполнения и удовлетворения ими требований, предъявляемым к

промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 года № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров». Включение промышленных кластеров Тольятти, специализированных организаций промышленного кластера и совместных проектов участников в Реестр промышленных кластеров, ведение которого осуществляет Минпромторг России, для широкоформатной поддержки процессов кластеризации;

участие в поддержке инициатив по сохранению и расширению поддержки отрасли производства автотранспортных средств (увеличение объема субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями физическим лицам на приобретение автомобилей (программы «Семейный автомобиль» и «Первый автомобиль», «Российский тягач», «Свое дело» и «Российский фермер»); покрытие части затрат автопроизводителей на использование энергоресурсов; возмещение части затрат организаций автомобилестроения по уплате процентов по кредитам; субсидирование части расходов на содержание рабочих мест производителями колесных транспортных средств; поддержка научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, проведение испытаний колесных транспортных средств; внедрение субсидирования потерь в доходах лизинговых организаций, образовавшихся за счет предоставления скидки по уплате авансового платежа по лизинговым договорам);

формирование полигона для разработки, производства и испытания транспортных средств с дистанционным или автономным управлением для промышленных и социальных нужд;

выход с инициативой на федеральный уровень по внедрению системы поддержки предприятий, специализирующихся на производстве транспортных средств с дистанционным или автономным управлением;

формирование первого в России кластера по производству транспортных средств с электрическим и гибридным приводом, в том числе с привлечением крупных игроков международного рынка в целях кооперации;

содействие производству зарядной инфраструктуры электромобилей на предприятиях города;

содействие развитию промышленных предприятий, деятельность которых направлена на производство мини-транспортных средств с электрическим приводом (мопеды, электросамокаты, гироскутеры, моноколеса и т.д.);

открытие филиала Российского экспортного центра в Самарской области в целях поддержки экспорта автотранспортных средств.

### **34. Нефтехимический кластер**

**Задача** – зеленое развитие химической промышленности Тольятти, внедрение передовых технологий зеленой химии.

#### **Основные мероприятия:**

интеграция предприятий химической промышленности г. Тольятти в региональный нефтехимический кластер, создание которого предусмотрено Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года;

создание центра сертификации и стандартизации химической продукции;

внедрение новых технологий зеленой химии, включая технологии полной очистки выбросов в окружающую среду (воздух, почву, воду);

обеспечение развития инженерной инфраструктуры (продуктопроводы, электроэнергия, водоснабжение, водоотведение, автомобильная и железнодорожная инфраструктура), повышение безопасности транспортировки химических продуктов по территории городского округа;

контроль и мониторинг соблюдения экологического законодательства, установка дополнительных постов мониторинга;

создание пояса малых предприятий при крупнейших химических заводах Тольятти;

учет потребностей предприятий при подготовке кадров в вузах и ссузах Тольятти;

создание базовых кафедр в вузах Тольятти крупнейшими предприятиями химической промышленности;

использование продукции химического комплекса Тольятти в автомобильной промышленности (каучуки);

использование незагруженных мощностей предприятий для создания индустриальных парков.

### **35. Агропищевой кластер**

**Задача** – обеспечение развития агропромышленных предприятий Тольятти, обеспечение продовольственной независимости города по отдельным категориям продуктов.

#### **Основные мероприятия:**

интеграция предприятий химической промышленности г. Тольятти в региональный агропромышленный кластер, создание которого предусмотрено Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года;

участие Администрации городского округа Тольятти в решении задачи обеспечения увеличения объемов реализации продукции пищевых предприятий Тольятти через федеральные сетевые магазины;

административная, консультационная и информационная поддержка выхода пищевых предприятий Тольятти на рынки соседних регионов, г. Москвы и г. Санкт-Петербурга;

привлечение инвестиций в развитие производственных мощностей по переработке мяса, производству хлебобулочных изделий, кондитерских изделий;

на базе неработающих мощностей предприятий создание промышленных парков, привлечение в них малых компаний по переработке сельскохозяйственной продукции;

разработка предложений в план мероприятий развития Агропромышленного кластера Самарской области;

обеспечение участия пищевых предприятий Тольятти в муниципальных и региональных заказах Самарской области на поставку продуктов питания, формирование альянсов пищевых предприятий для участия в крупных и многотоварных закупках Самарской области и Российской Федерации;

на базе неработающих мощностей предприятий создание промышленных парков, привлечение в них малых компаний по переработке сельскохозяйственной продукции.



### **36. Экспортный потенциал**

**Задача** – реализация экспортного потенциала промышленных предприятий Тольятти

**Основные мероприятия:**

- разработка экспортной стратегии городского округа Тольятти;
- участие во внедрении Регионального экспортного стандарта в Самарской области;
- разработка предложений по обеспечению деятельности Центра поддержки экспорта;
- создание и ведение публичного реестра экспортеров Тольятти;
- организация в Тольятти дней международного бизнеса;
- выход с предложениями на региональный уровень по созданию в Тольятти экспортного хаба Самарской области (транспортно-логистических комплексов);
- поддержка подготовки кадров в области экспортной деятельности для предприятий промышленности.

### **37. Эффективный рынок труда**

**Задача** – формирование гибкого рынка труда, учитывающего потребности современной экономики и будущие технологические тренды

**Основные мероприятия:**

- повышение территориальной и профессиональной мобильности (между районами города и пригороде Тольятти);
- разработка предложений по удержанию выпускников вузов и ссузов в Тольятти, создание благоприятных условий для привлечения талантливой молодежи;
- повышение эффективности работы службы занятости Тольятти;
- прогнозирование потребностей экономики Тольятти по отдельным профессиональным специальностям и компетенциям с учетом развития новых технологий в мире и России;
- обеспечение взаимодействия предприятий и профессиональных и высших учебных заведений Тольятти в рамках разработки программ подготовки специалистов;
- разработка модели подготовки кадров для предприятий промышленности Тольятти по индивидуальным заказам работодателей;
- содействие интеграции в трудовую деятельность граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда и испытывающих трудности при трудоустройстве, в том числе инвалидов, выпускников образовательных организаций, не имеющих опыта работы, граждан предпенсионного и пенсионного возраста, граждан, не работающих длительное время, в том числе женщин, стремящихся возобновить трудовую деятельность после перерыва, связанного с рождением и воспитанием детей, и др.

### **38. Муниципальный сектор экономики**

**Задача** – обеспечение эффективного управления предприятиями и организациями, которые находятся в муниципальной собственности

**Основные мероприятия:**

внедрение технологий бережливого производства на предприятиях, находящихся в муниципальной собственности;

сотрудничество с вузами Тольятти по вопросам подготовки кадров, проведения исследований и разработок;

утверждение нормативно-правовых актов, регламентирующих необходимость проведения научной экспертизы при формировании планов приватизации муниципальных предприятий и организаций;

ограничение приватизации муниципальных предприятий и организаций, деятельность которых направлена на осуществление преимущественно социальных функций (муниципальный общественный транспорт, социальные аптеки и пр.);

совершенствование конкурсных механизмов замещения управляющих должностей на муниципальных предприятиях;

обеспечение публичности бухгалтерской и годовой отчетности (даже при организационно-правовой форме акционерного общества), публичности принятия социально значимых решений.

## **ПРИОРИТЕТ 5. ГОРОД БОЛЬШИХ ПРОЕКТОВ («ИННОВАЦИИ»)**

### **Стратегическая цель**

Развитие Тольятти в качестве одного из крупнейших промышленных, инновационных и информационно-технологических центров Поволжья и России, формирование новых полюсов конкурентоспособности для России.

### **Обоснование выделения стратегической цели**

К 2030 году в мире произойдет постепенный переход к новому технологическому укладу, основами которого станет применение «умных» технологий во всех сферах человеческой деятельности. Считается, что резкое повышение производительности труда и основа для новой экономики будут связаны с цифровыми решениями, кардинальным повышением роли искусственного интеллекта и автоматизированных систем. Проекты на стыке информационных, нано-, био- и когнитивных технологий станут драйверами развития.

Подобные изменения, связанные с более активным внедрением «умных» систем, роботов несут определенные социальные угрозы. По нашим оценкам, до 46% всех рабочих мест, преимущественно связанных с рутинным трудом, могут быть автоматизированы в Самарской области при максимальном внедрении подобных технологий. Существует угроза, что создание новых рабочих мест и переобучение специалистов будет отставать от процессов автоматизации рабочих мест, а соответственно повысится уровень безработицы. При этом часть населения будет не готова к непрерывному обучению, обновлению своих знаний и умений, применению своих творческих способностей, а соответственно к конкуренции с роботами. В этом случае существует угроза формирования так называемой «экономики незнания», участники которой не будут участвовать в современных процессах обучения, создания и внедрения новых знаний и технологий. При этом городской округ Тольятти уже в существенной мере испытал шок автоматизации производств при модернизации градообразующего предприятия, поэтому имеет определенный опыт решения подобных проблем.

Критически важно в данной ситуации сформировать соответствующую информационно-коммуникационную инфраструктуру для внедрения и распространения новых технологий. Развитие цифровой экономики невозможно без достаточно развитой сферы связи, без высокоскоростного интернета и соответствующих информационных технологий. В городском округе Тольятти есть определенные предпосылки для формирования информационно-технологического центра для всего Поволжья.

В условиях потенциальной конкуренции с роботами многократно возрастает значимость творческих и предпринимательских способностей населения. Фактически развитие технологического предпринимательства становится безальтернативным. Стартапы позволяют решать проблему внедрения новых технологий, реализации прорывных решений, которые невозможно внедрить в крупных корпорациях. В городском округе Тольятти

сложилась все необходимые предпосылки для бурного роста стартапов.

Новые производственные технологии, гибкая автоматизированная система управления предприятиями, промышленные роботы – все это позволит существенно повысить производительность труда и качество выпускаемой продукции. Рост производительности труда и повышение доли инновационно активных компаний заявлен как один из приоритетных национальных проектов в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

В описываемых условиях кардинально изменяется роль университетов в социально-экономическом развитии регионов. Ранее многие вузы выполняли исключительно образовательные функции, часть университетов – также научно-исследовательские. Сегодня университеты во взаимодействии с научными организациями и предприятиями реального сектора становятся центрами новой экономики, в них разрабатываются новейшие технологии, рядом с ними формируется пул технологических компаний. Вузы, реализующие модель «Университета 3.0», становятся центрами преобразований агломераций и регионов.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" предполагает создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с предприятиями. В городском округе Тольятти сложились необходимые условия для создания подобного рода инновационного центра на основе реализации группы больших проектов, описываемых ниже.

Реализация крупных инновационных проектов и технологических инициатив федерального уровня, апробация новейших мер технологической политики, обеспечение разработки, внедрения и коммерциализации прорывных технологий позволит осуществить переход городского округа Тольятти на инновационный путь развития экономики. В конечном итоге будут сформированы новые полюса конкурентоспособности для всей страны.

#### **Ключевые результаты проведенных опросов:**

Да, качество образования в городе существенно вырастет, выпускники будут создавать новые компании, которые будут давать рабочие места и способствовать развитию городской экономики	41%
Скорее да, качество образования в городе вырастет, но это будет иметь слабый эффект для городской экономики, по крайней мере в первые годы	37%
Скорее нет, так как качество образования это не повысит, уже есть крупные вузы, готовящие хороших специалистов	18%
Нет, уже есть хорошие вузы, выпускники которых открывают новые фирмы	5%

**Рисунок 28 – Поддерживаете ли Вы идею создания Университета 3.0, в котором бы готовились будущие технологические предприниматели по совместным программам с ведущими российскими вузами?**

Источник: составлено авторами

Мне кажется, что городская промышленность, наука, кадры уже отстали от современных трендов настолько сильно, что реализовать какие-то знаковые и современные проекты будет крайне сложно	47%
В Тольятти сформирован базис для будущего развития - есть высококвалифицированные кадры, собственные технологии, передовое оборудование, идеи и желание реализовывать проекты всероссийского и международного масштаба	32%
Я не специалист в этом вопросе	21%

**Рисунок 29 – Как Вы оцениваете готовность Тольятти к реализации проектов в Индустрии 4.0?**

Источник: составлено авторами

Полностью поддерживаю. Тольятти нужны такие идеи федерального масштаба, даже если их реализация потребует множества усилий	46%
Мне кажется, что создание Национального инжинирингового центра в Тольятти – это идея, которая так и останется на бумаге	37%
Я не специалист в этом вопросе	17%

**Рисунок 30 – Что Вы думаете о создании Национального инжинирингового центра в Тольятти?**

Источник: составлено авторами

### Результаты:

число резидентов ТОСЭР "Тольятти" вырастет до ... ед., будет создано ... рабочих мест;

число резидентов ОЭЗ "Тольятти" вырастет до ... ед., будет создано ... рабочих мест;

число резидентов технопарка "Жигулевская долина" вырастет до ... ед., будет создано ... рабочих мест;

## 39. Технологическое предпринимательство

**Задача** – формирование единой системы поддержки новых технологических компаний, обеспечивающий непрерывный поток стартапов.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года предполагается создание в регионе финансовых и нефинансовых инструментов поддержки технологического предпринимательства ранних (предпосевная и посевная) стадий, осуществляемого в приоритетных отраслевых направлениях. Для городского округа Тольятти этими направлениями являются: информационные технологии, инжиниринг, автомобилестроение и химическая промышленность. Потребуется активное вовлечение регионального, федерального и международного частного венчурного капитала, поддержка соответствующих частно-государственных инициатив. Для существующих и конкурентоспособных технологических бизнесов предполагается разработка мер по содействию их выходу на глобальный рынок и интеграции в международные цепочки создания стоимости.

В целом для выполнения задачи потребуется разработка системы мер, направленных на приоритетное привлечение инвестиций в наукоемкие отрасли (информационно-коммуникационные технологии, инжиниринг и т.д.), включая

разработку и принятие соответствующих нормативно-правовых актов, развитие инфраструктуры инновационной деятельности, создание центров компетенций для подготовки высококвалифицированных специалистов и разработку системы мер социальной поддержки молодых специалистов.

**Основные мероприятия:**

участие в ведомственных конкурсах федеральных министерств на получение субсидий из федерального бюджета на строительство и модернизацию инвестиционной инфраструктуры, в частности технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»;

расширение площади технопарка «Жигулевская долина», строительство новых производственных корпусов, создание лаборатории физико-механических исследований, расширение площадки «Ворлд Скиллс»;

развитие детского и юношеского технического творчества, в том числе создание новых и расширение действующих центров молодежного инновационного творчества;

консолидация бюджетных и внебюджетных ресурсов, предназначенных для поддержки инновационных проектов, в том числе поддержка создания частно-государственного фонда посевных инвестиций, ориентированного на приоритетное финансирование проектов в Самарской области и Поволжье в области информационных технологий, инжиниринга, ресурсосберегающих технологий, автомобилестроения и химической промышленности;

поддержка программ соинвестирования совместно с бизнес-ангелами и корпоративными фондами путем внедрения инструмента инновационных ваучеров;

поддержка создания корпоративных венчурных фондов крупнейших компаний городского округа Тольятти, а также привлечение венчурного фонда Renault-Nissan-Mitsubishi (Alliance Ventures) к реализации проектов на территории городского округа Тольятти;

тесное взаимодействие с государственными программами финансовой поддержки малого бизнеса в научно-технической сфере, другими институтами развития, в том числе создание специализированных программ льготного кредитования малых технологических компаний совместно с Корпорацией МСП в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

поддержка деятельности некоммерческих организаций, направленных на развитие науки и инноваций на территории городского округа Тольятти;

поддержка и финансирование создания фаблабов и мейкерспейсов, в том числе как стимул для легализации «гаражной экономики»;

повышение эффективности и дальнейшее расширение существующих элементов инновационной инфраструктуры;

создание центра информационной поддержки и консультирования технологических предпринимателей Поволжья в сфере коммерциализации разработок, интеллектуальной собственности и т.д.;

создание ассоциации наставников Самарской области и обеспечение их участия в обучении начинающих предпринимателей.

#### **40. Информационно-технологический центр Поволжья**

**Задача** – создание центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики Поволжья

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо обеспечить ускоренное внедрение цифровых технологий. В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. городской округ Тольятти должен стать одним из информационно-технологических центров Поволжья.

Планируется существенно увеличить внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников для формирования устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных. Преимущество при обеспечении государственных органов, органов местного самоуправления и иных государственных организаций программными продуктами.

Выполнение задачи приведет к созданию межрегионального центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики.

#### **Основные мероприятия:**

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. предполагается реализация задачи в несколько этапов.

На первом этапе (до 2020 г.) предполагаются реализация следующих мероприятий:

- поддержка инновационных проектов по разработке: новых мультимедийных технологий; мобильных устройств и мобильных приложений; программного обеспечения в области стратегических информационных технологий, включая компьютерное моделирование технологических процессов; системы навигации с использованием ИТ-технологий; аналитических, инженерных и других систем; способов и устройств отображения объемной динамической информации; программных средств для сетей доступа к суперЭВМ, грид-систем и систем облачных вычислений; средств конфигурационного управления и сборки программного обеспечения;

- развитие системы подготовки специалистов информационных технологий, в том числе взаимодействие ссузов и вузов с предприятиями в реализации конкретных проектов;

- развитие магистральных каналов связи;

- внедрение 4G-сетей мобильной связи на всей территории городского округа Тольятти и начало работ по созданию сетей 5G;

- внедрение основных принципов электронного правительства в работу администрации городского округа Тольятти;

- подключение всех учреждений здравоохранения городского округа Тольятти к телемедицинской сети Самарской области;

- поддержка создания инфраструктуры бесплатной беспроводной связи на всех значимых региональных и муниципальных объектах, туристический привлекательных центрах.

На период 2020-2025 г. планируется к реализации следующие

мероприятия:

формирование крупного центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики Поволжья;

внедрение высокопроизводительных компьютерных систем (суперкомпьютеров) в городском округе Тольятти;

поддержка инновационных проектов по разработке: систем сжатия и защиты информации, криптографии; систем управления сложными техническими объектами в реальном времени;

расширение существующей инфраструктуры высокоскоростного интернета на территории городского округа Тольятти для внедрения технологий телемедицины, виртуальной реальности, 3d моделирования и т.д.;

развитие кооперации – формирование кластера (ассоциации) информационных технологий на основе реализации проектов в сфере городского хозяйства;

дальнейшая диверсификация и кастомизация информационных услуг;

расширение использования технологий виртуальной реальности, в том числе для целей бизнеса;

поддержка формирования интернета вещей в сфере безопасности, торговли, медицины и т.д.

В перспективе на период 2025 -2030 предполагается, что создание центра информационных технологий позволит:

обрабатывать сверхбольшие массивы информации о транспортных и информационных потоках Поволжья, при моделировании сложных систем, реализации проектов в сфере виртуальной реальности;

управлять дистанционной передачей образов и ощущений;

создавать сети, управляющие взаимодействием между любыми объектами.

#### **41. Национальный инжиниринговый центр**

**Задача** - создание национального инжинирингового центра России в городском округе Тольятти, который сможет обеспечить прорыв в сфере моделирования и проектирования сложных систем.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" предполагается создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с предприятиями. Создание национального инжинирингового центра до 2020 г. в городском округе Тольятти может стать первым этапом к формированию подобного центра в области инжиниринга. Реализация задачи отвечает приоритетам Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, который предполагает осуществление комплекса мер по развитию инновационной инфраструктуры.

#### **Основные мероприятия:**

создание инжинирингового центра национального уровня при объединении усилий ведущих вузов Тольятти, технопарка «Жигулевская долина» и иных заинтересованных организаций;

создание независимой управляющей компании инжинирингового центра;



создание центра прототипирования и промышленного дизайна в машиностроении в соответствии с целями развития инжинирингового центра;  
создание испытательного (сертификационного) центра автокомпонентов в соответствии с целями развития инжинирингового центра;  
формирование кластера малых инновационных компаний в сфере инжиниринга на основе реализации крупных совместных проектов (привлечение крупных российских и зарубежных инвесторов; реализация проектов Национальной технологической инициативы);  
создание независимого научно-исследовательского центра автомобилестроения в соответствии с целями развития инжинирингового центра.

## **42. Университет 3.0**

**Задача** – создание в городском округе сетевого предпринимательского университета, способного выполнять специализированные НИОКР и создавать пул технологических предпринимателей для всей России

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо привлечение зарубежных ведущих ученых, перспективных исследователей и существенное увеличение числа иностранных студентов. Реализация этой задачи невозможно без формирования крупных конкурентоспособных на мировом уровне университетов. Обязательным элементом инновационной системы являются конкурентоспособные вузы. В современных условиях происходит переход от модели обучающего вуза к модели научно-исследовательского и предпринимательского университета, так называемого «университета 3.0».

Устойчивое развитие Самаро-Тольяттинской миллионной агломерации невозможно без комплексного развития научно-образовательного комплекса. Поэтому в Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года указана необходимость кооперации образовательных, научных организаций и компаний, поддержка научно-исследовательской и инновационной функции вузов, в том числе развитие университетов в качестве инновационных площадок. Конкурентоспособный научно-образовательный комплекс позволит частично решить проблему оттока молодежи из городского округа Тольятти. Решение задачи будет направлено на существенные изменения роли и функций вузов, научных организаций и превращение их в инновационные центры, что позволит стимулировать развитие технологического бизнеса, обеспечить потребности предприятий региона в кадрах и НИОКР.

### **Основные мероприятия.**

На период до 2025 г. предполагается:

поддержка внедрения STEM-образования (наука, технологии, инжиниринг, математика);

разработка и внедрение стимулирующих механизмов вовлечения реального сектора экономики в систему подготовки специалистов и оценки полученных квалификаций;

развитие системы дуального образования;

введение дополнительных программ подготовки предпринимателей;

поддержка через систему грантов ведущих ученых, научных школ и

коллективов в области фундаментальной и прикладной науки, результаты деятельности которых имеют значение для развития городского округа и региона в целом;

внедрение системы инновационных ваучеров в университетах при выполнении НИОКР для малых и средних компаний;

привлечение в научную сферу университетов дополнительных внебюджетных финансовых средств, в том числе за счет механизма связанных грантов на разработку технических решений для реального сектора экономики;

реализация программ развития опорных образовательных организаций высшего образования.

На период 2025-2030 гг. предполагается реализация стратегии развития вузов Тольятти в рамках концепции «университет 3.0», включая:

развитие кооперации учебных заведений, в том числе с бизнесом;

создание межвузовских научно-образовательных центров;

формирование сетевого предпринимательского вуза путем заключения соглашений между взаимодействующими образовательными и научными организациями;

обеспечение возможности защиты создаваемых малых инновационных предприятий или технологических разработок, подготовленных к внедрению в производство в качестве выпускных квалификационных дипломных работ;

поиск и селекция перспективных научных идей и разработок, создание системы конкурсного отбора инновационных проектов, претендующих на государственную поддержку;

дополнительная поддержка приоритетных образовательных программ ведущих вузов на региональном уровне;

развитие практики создания малых инновационных предприятий;

разработка и внедрение региональной программы стажировок и обучения кадров в зарубежных технологических вузах и научных учреждениях;

создание центров трансфера технологий в ведущих вузах;

расширение и модернизация кампусов для студентов вузов Самаро-Тольяттинской агломерации для возможности привлечения российских и зарубежных студентов и молодых исследователей.

создание совместно с крупнейшими предприятиями городского округа Тольятти многофункциональных центров прикладных квалификаций в сфере автомобилестроения, химической промышленности, информационных технологий и инжиниринга;

создание регионального сетевого учебно-научно-производственного центра в области инжиниринга, включая строительство учебно-лабораторного корпуса автоматизации и управления, создание лаборатории гибких производственных систем;

создание регионального учебно-исследовательского центра в области лазерных и аддитивных технологий;

создание центра непрерывного обучения.

### **43. Индустрия 4.0**

**Задача** – формирование в городском округе Тольятти условий для внедрения технологий нового поколения, модернизации действующих производств и создания новых в сфере высоких технологий

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо обеспечить существенное увеличение производительности труда на предприятиях несырьевых отраслей путем внедрения передовых управленческих, организационных и технологических решений, в том числе посредством предоставления налоговых преференций; сокращение нормативно-правовых и административных ограничений; формирование системы методической и организационной поддержки и подготовки кадров.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. предполагается активное внедрение современных информационных технологий в автомобилестроение, двигателестроение, авиационно-космическую и нефтехимическую отрасли. В результате на основе развития инновационной инфраструктуры, информатизации и компетенции предпринимательских университетов города будет создан стимул для дальнейшей модернизации промышленности и создания индустрии 4.0.

**Основные мероприятия:**

формирование системы поддержки инновационно активных предприятий путем предоставления налоговых льгот (в части уплаты налога на имущество), субсидий на участие в системе переподготовки кадров;

создание и развитие механизма связанных грантов на разработку технических решений для реального сектора экономики;

создание базовых кафедр с привлечением заинтересованных промышленных предприятий;

разработка муниципального плана по повышению производительности труда;

создание единой цифровой платформы компаний, оказывающих инжиниринговые услуги;

создание центра автоматизации производств, использующего и распространяющего опыт зарубежных концернов и ОАО «АвтоВАЗ»;

создание центра робототехники, в котором будет предоставлена возможность обучения и использования промышленных роботов для производства опытных образцов;

создание центра аддитивных технологий с возможностями обучения и производства опытных образцов;

формирование единого электронного реестра поставщиков и закупщиков в рамках высокотехнологичных кластеров (инжиниринга, аэрокосмического, автомобильного и т.д.);

поддержка развитию молодежного движения робототехники и связанных областей;

поддержка проектов автоматизации и цифровизации производственной сферы;

создание условий для внедрения изобретений и рационализаторских предложений в хозяйственный оборот с целью повышения производительности и конкурентоспособности выпускаемой продукции;

интеграция научного, образовательного и технологического потенциала для решения наиболее актуальных задач города;

выявление и поддержка городских «скрытых» региональных и

национальных чемпионов;  
создание и развитие цифровой платформы поставщиков.

#### **44. Инновационный центр (Технологическая долина)**

**Задача** – формирование инновационного центра мирового уровня на основе интеграции и кооперации университетов, научных организаций и бизнеса на территории специализированной технологической долины.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо ускорение технологического развития Российской Федерации, существенное увеличение числа организаций, осуществляющих технологические инновации, рост объемов НИОКР и создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня. Одним из этих центров в области инжиниринга и информационных технологий может сформироваться в городском округе Тольятти.

Решение задачи направлено на формирование целостной системы стимулирования инновационных процессов в городском округе, а в перспективе – во всей стране. К 2030 г. будет достигнуто формирование четвертого ядра в западной части городского округа Тольятти - Технологической долины, выполняющего функции крупного инновационного центра.

##### **Основные мероприятия:**

привлечение федерального финансирования на реализацию проекта Технологической долины;

заключение соглашений между сетевым предпринимательским вузом, объектами инновационной инфраструктуры городского округа и крупными корпорациями о создании научно-исследовательских подразделений в Технологической долине;

выделение участка и оборудование его коммуникациями для строительства кампуса Технологической долины;

пространственная интеграция Технологической долины с технопарком «Жигулевская долина», ТОСЭР и другими объектами – формирование единой транспортной системы;

дальнейшее развитие центров коллективного пользования;

создание стимулов для постепенного переноса офисов технологических компаний в сфере инжиниринга, информационных технологий и иных наукоемких областях в Технологическую долину;

обеспечение условий для формирования новых технологических платформ в экономике города;

содействие ускоренному развитию сектора исследований и разработок;

формирование и развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере инновационной деятельности;

повышение уровня инновационного образования менеджеров высшего и среднего звена.

#### **45. Участие в Национальной технологической инициативе**

**Задача** – организационная, консультационная и информационная поддержка проектов в рамках подготовки заявок по конкурсам Национальной

технологической инициативы (далее – НТИ).

Проектный офис НТИ реализует три основных инструмента поддержки развития – поддержка проектов отдельных организаций в рамках «дорожных карт» НТИ, в том числе совместно с Фондом содействия развитию малых форм предприятий, создание Венчурного фонда НТИ совместно с Российской венчурной компанией (РВК), а также создание Центров компетенций НТИ на базе вузов и научных организаций. В 2016-2017 гг. ни один проект из Тольятти не получил финансирования в рамках НТИ.

**Основные мероприятия:**

создание некоммерческой организации, осуществляющей поддержку проектов, в рамках Национальной технологической инициативы и других проектов институтов развития Российской Федерации, обеспечение финансирования данной некоммерческой организации;

консультационная, информационная и организационная помощь предпринимателям и разработчикам в подготовке заявок для конкурсов на распределение субсидий в рамках различных дорожных карт Национальной технологической инициативы (Автонет, Аэронет, Кружковое движение, Маринет, Нейронет, Хелснет и Энерджинет), в том числе субъектам малого и среднего предпринимательства;

консультирование предприятий по участию в совместных проектах Национальной технологической инициативы и Фонда содействия развитию малых форм предприятий (Развитие-НТИ, Старт-НТИ);

мониторинг технологических проектов, потенциально способных претендовать на получение поддержки в рамках Национальной технологической инициативы;

подготовка заявок для проектов в рамках конкурсов создаваемого Венчурного фонда НТИ-РВК.

## **46. Использование промышленных территорий**

**Задача** – эффективное использование неэксплуатируемых промышленных территорий, создание индустриальных парков

**Основные мероприятия:**

обеспечение переговоров с собственниками неэксплуатируемых промышленных территорий с целью создания на данных площадках промышленных парков различных специализаций;

поддержка создания промышленных парков на территории неиспользуемых промышленных территорий, выход с соответствующими предложениями на региональный уровень;

предоставление местных льгот в рамках проектов, реализуемых на переоборудованных неиспользуемых промышленных площадках;

выход с предложениями в Правительство Самарской области о введении временных мораториев на уплату части налогов и сборов с проектов, реализуемых в рамках создаваемых промышленных парков;

информационная и консультационная поддержка потенциальных проектов по вопросам использования неэксплуатируемых промышленных территорий;

интеграция услуг промышленных парков и ТОСЭР «Тольятти».

#### **47. ТОСЭР «Тольятти»: бизнес климат низких издержек**

**Задача** – развитие режима ТОСЭР как объединяющего элемента для всей инфраструктуры поддержки субъектов инвестиционной деятельности.

Режим ТОСЭР дает уникальные возможности для развития Тольятти – вся территория городского округа Тольятти является территорией опережающего социально-экономического развития, и потенциальным резидентам предоставлен выбор из широкого наименования видов деятельности, с которыми можно претендовать на получение статуса. Механизм ТОСЭР должен служить основным драйвером экономического развития города и быть объединяющим элементом для всей инфраструктуры поддержки субъектов инвестиционной деятельности. Резидентами ТОСЭР могут стать предприятия, не связанные с градообразующими организациями и не предусматривающие производство транспортных средств и оборудования (менее 50% выручки от соответствующих видов деятельности), подакцизных товаров, нефтепродуктов, торговлю, операции с недвижимым имуществом и осуществляющие один из 33 видов деятельности, определенных Правительством Российской Федерации.

Статус резидента ТОСЭР предоставляет уникальные преимущества для инвестора: снижение налога на прибыль (до 0% в части, зачисляемой в федеральный бюджет, и 2% в региональный бюджет в первые 5 лет деятельности), освобождение от уплаты налогов на имущество, на землю, а также снижение страховых взносов с 30% до 7,6%.

#### **Основные мероприятия:**

формирование единой точки входа для потенциальных резидентов ТОСЭР с закреплением индивидуального проектного менеджера со стороны муниципальных властей за каждым резидентом;

безвозмездная помощь в подготовке заявки и бизнес-плана на получение статуса резидента ТОСЭР;

сокращение сроков рассмотрения заявки на получение статуса резидента ТОСЭР;

включение в перечень видов деятельности, которые можно осуществлять в рамках ТОСЭР, техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств (45.20 ОКВЭД2), техническое обслуживание и ремонт мотоциклов и мототранспортных средств (45.40.2 ОКВЭД2), ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения (95 ОКВЭД2);

включение в перечень видов экономической деятельности, осуществление которых допускается в результате реализации инвестиционных проектов на территории ТОСЭР, деятельности по строительству зданий для промышленного производства (41.20 ОКВЭД2) для привлечения промышленных девелоперов;

формирование пакета финансовых и имущественных мер поддержки инвесторов, получивших статус резидента ТОСЭР (статус является гарантом получения данных мер без проведения дополнительных конкурсных кампаний);

мониторинг и контроль деятельности муниципальных органов власти по организации процесса сопровождения инвесторов – потенциальных и текущих резидентов ТОСЭР;

проведение ежегодного опроса резидентов ТОСЭР, направленного на оценку проблем и сильных сторон функционирования льготного режима;

выявление лучших практик развития территорий опережающего социально-экономического развития и применение их в целях развития ТОСЭР «Тольятти»;

организация мероприятий, проведение информационной кампании для текущих и потенциальных резидентов ТОСЭР в целях информирования о преимуществах получения статуса резидента ТОСЭР;  
содействие созданию кооперационных связей среди резидентов ТОСЭР.

#### **48. ОЭЗ ППТ «Тольятти»**

**Задача** – укрепление позиций ОЭЗ ППТ «Тольятти» как одной из наиболее инфраструктурно развитых территории для инвестирования в России с низкими издержками ведения бизнеса и высоким потенциалом развития.

Особая экономическая зона промышленно-производственного типа (ОЭЗ ППТ) «Тольятти» создана в 2010 году на участке общей площадью в 660 га (468,2 Га полезной площади) в Ставропольском районе, граничит с городом и находится в непосредственной близости от крупнейшего предприятия города ОАО «АвтоВАЗ». Специализированная территория в первую очередь решает важную задачу трудоустройства населения, в том числе она была создана для обеспечения трудоустройства бывших работников ПАО «АвтоВАЗ». Первое промышленное предприятие в ОЭЗ было открыто в 2014 году.

Управление и развитие ОЭЗ ППТ «Тольятти» осуществляется на высоком уровне, что отражается в оценке эффективности ОЭЗ, ежегодно проводимой Минэкономразвития России.

#### **Основные мероприятия:**

- реализация перспективного плана развития ОЭЗ на 2017-2027 годы;
- завершение процесса передачи имущества из федеральной в региональную собственность для исполнения в полной мере соглашения о передаче полномочий по управлению ОЭЗ в Правительство Самарской области;
- подписание дополнительных соглашений с резидентами ОЭЗ для установления правоотношений в связи с изменениями процесса управления территорией;
- повышение доли земельных участков, предоставленных в аренду и (или) находящихся в собственности резидентов и иных инвесторов, заключивших соглашения о взаимодействии в сфере создания инфраструктуры ОЭЗ, в общей полезной площади ОЭЗ;
- повышение уровня загрузки мощностей объектов инфраструктуры ОЭЗ, введенных в эксплуатацию;
- проведение ежегодного аудита деятельности резидентов ОЭЗ на предмет соответствия заключенным соглашениям о ведении деятельности в ОЭЗ, в том числе с оценкой исполнения ключевых параметров бизнес-планов;
- проведение ежегодной внутренней оценки деятельности ОЭЗ на основе оценки возвратности бюджетных инвестиций и налоговых льгот;
- снижение сроков рассмотрения заявок на присвоение статуса резидента ОЭЗ;
- мониторинг и контроль деятельности муниципальных органов власти по организации процесса сопровождения инвесторов – потенциальных и текущих резидентов ОЭЗ;
- проведение ежегодного опроса резидентов ОЭЗ, направленного на оценку проблем и сильных сторон функционирования льготного режима;
- выявление лучших практик развития ОЭЗ (СЭЗ) в мире и применение их в целях развития ОЭЗ ППТ «Тольятти».

## ПРИОРИТЕТ 6. ГОРОД ЖИЗНИ

### **Стратегическая цель**

Создание гуманистической (человеко-ориентированной) городской среды, доформирование городского пространства, проведение современной градостроительной политики

### **Обоснование выделения стратегической цели**

Тольятти в архитектурном и планировочном отношении (прежде всего - Автозаводский район города) является одним из самых необычных городов мира. Автозаводский район города создавался искусственно для обеспечения нужд автомобильной промышленности рабочей силой, поэтому выбрана планировочная структура с широкими межмагистральными пространствами, основная задача которой - быстро доставлять рабочих до места приложения труда (модель "Город-завод", "Город - спальный пригород завода").

Планировочная структура Тольятти в целом характеризуется следующими особенностями:

искусственный характер созданной городской среды (в отличие от естественно формировавшихся городов с развитыми пешеходными связями);

неклассический тип квартальной застройки (классический квартал - 80-120 метров; средний квартал в Автозаводском районе составляет около 1 000 метров), отсутствие дворового пространства в классическом понимании;

разреженность и "разорванность" ткани городского пространства, прежде всего, с точки зрения пешеходной доступности, характера социальных связей, развитости и шаговой доступности общественного транспорта. При этом "разорванность" единого городского пространства фиксируется на трех уровнях:

а) уровень городских районов (внутригородская) (удаленность отдельных районов друг от друга, отсутствие скоростного общественного транспорта);

б) уровень городских микрорайонов (между отдельными микрорайонами) (микрорайоны разделены многополосными автомагистралями, фактически "городскими реками", недостаток пешеходных переходов, значительные расстояния);

в) внутри отдельных микрорайонов (неиспользуемые территории, пустыри, парковки, недостаток общественных пространств, незавершенность городской среды с точки зрения формирования дворовых территорий и классических кварталов).

Таким образом, планировочная структура Тольятти, прежде всего, Автозаводского района, которая представляет собой классический автомобильный город, стимулировала создание изолированных микрорайонов. Произошло смешивание несовместимых функций - промышленной площадки, спального микрорайона и традиционного города - для одной и той же территории, не сформировались точки притяжения, в том числе общественные пространства, необходимые для города в традиционном понимании.

Сегодня жители не чувствуют исторического культурного слоя, опросы общественно мнения фиксируют ощущение "временности". Искусственность



городской среды, несоответствие городской среды человеческому масштабу, несоответствие планировочной структуры самоощущению человека в городе приводят к ситуации отчуждения человека от городской среды и собственного места обитания: жители не ассоциируют себя с городом. Сегодня ситуация непричастности жителей к городской среде усугубляется неконтролируемой автомобилизацией, превращением дворов в парковки, появлением значительного числа пустырей и заброшенных промышленных зон.

Более того, городские районы Тольятти (Автозаводский, Центральный и Комсомольский) представляют собой во многом три разных города, между которыми недостаточно развиты коммуникационные и транспортные связи. Это послужило основой для формирования разной ментальности у жителей разных районов Тольятти, в том числе с точки зрения представлений об идеальном городе и комфортной городской среде (например, жители Автозаводского района ценят свободные пространства, для жителей Центрального района приоритетным является компактных и насыщенных городских пространств).

В этой связи Стратегия направлена на развитие городской среды Тольятти путем формирования пешеходного соразмерного человеку городского пространства и поэтапной реализации в Тольятти современных гуманистических и эколого-ориентированных градостроительных подходов с учетом ментальности и предпочтений жителей каждого из городских районов. Основная задача на первом этапе - доформирование созданной в Тольятти городской среды (Линейный центр), с целью минимизации разрывов ткани городского пространства.

#### **Ключевые результаты проведенных опросов**

Экогород (экология, сохранение зеленых насаждений, гармония человека и окружающей природы, снижение объемов выбросов)	37%
Современный европейский город (низкоэтажный и среднеэтажный город, город, соразмерный человеку, квартальный тип застройки, дворы без машин, экогород, развитый общественный транспорт)	31%
Креативный (молодежный) город (развиты общественные пространства, креативные отрасли, арт-объекты, сфера услуг, досуговая сфера, инициативы городских активистов по благоустройству)	26%
Автомобильный город (широкие бесцветные улицы, избыток бесплатных парковок в городе и во дворах)	5%
Типичный российский город с микрорайонами-муравейниками (много нового дешевого жилья любой высотности, отсутствует единый архитектурный стиль)	2%

**Рисунок 31 – Каким бы Вы хотели видеть город в градостроительном плане?**

Источник: составлено авторами

Нет, городская застройка является однообразной и унылой	27%
Нет, у города отсутствует архитектурный стиль, застройка и ширина улиц несоразмерна человеческому масштабу, много многоэтажных зданий и точечной застройки	19%
Нет, это город для машин, но не для людей, очень мало пешеходных зон и площадок отдыха, тяжело передвигаться по городу пешком	11%
Нет, город является пространственно разорванным, отдельные районы расположены относительно далеко друг от друга, между ними недостаточно коммуникационных связей, нет единого городского центра и точек притяжения	10%
Да, но только для отдельных районов г. Тольятти	9%
Нет, очень много заброшенных промышленных зданий и объектов	8%
Прочее (в основном довольны)	16%

**Рисунок 32 – Довольны ли Вы в целом архитектурным обликом и городской средой г. Тольятти?**

Источник: составлено авторами

Городские парки, скверы, зеленые зоны	31%
Дворовые территории (детские площадки, зеленые насаждения, ликвидация незаконных парковок и др.)	24%
Набережные, в том числе использовать рекреационный потенциал р. Волги и городских лесов	20%
Пешеходную инфраструктуру (наземные пешеходные переходы, реализация идеи "нулевой терпимости к ДТП" в результате создания островков безопасности, снижения скоростного режима и др.)	9%
Всесезонные (крытые) общественные пространства (крытый аквапарк, культурные центры, центры массового досуга и т.д.)	7%
Обычные улицы (тротуары)	4%
Пешеходные улицы	3%
Инфраструктура материнства и детства (туалеты, пеленальные комнаты, безопасная городская среда)	3%

**Рисунок 33 – Какой вид общественных пространств необходимо развивать в первую очередь на основе современных подходов к обустройству городской среды?**

Источник: составлено авторами

Да, общественные пространства – это важнейший элемент городской среды, состояние которого существенно влияет на мою жизнь. Общественные пространства дают чувство сопричастности к городу	71%
Да, развитие общественных пространств является приоритетным: необходимо финансировать создание новых общественных пространств за счет других статей расходов, в том числе новых транспортных развязок	27%
Значение общественных пространств сильно преувеличено, главное - уровень моих доходов, городская среда, возможности досуга - это вторично	2%
Нет, мне неважно, в каком состоянии находится все, что не касается моей личной собственности	0%

**Рисунок 34 – По Вашему мнению, общественные пространства (дворы, тротуары, парки и скверы, парки, пешеходные улицы, набережные и т.д.) влияют на качество Вашей жизни?**

Источник: составлено авторами

**Результаты:**

ввод в эксплуатацию жилых домов в 2025 году составит 300 тыс. кв. м (в 2017 году – 135 тыс. кв. м) средней этажностью не более 10 этажей, к 2030 году – 500 тыс. кв. м средней этажностью не более 8 этажей;

одиночное протяжение уличной газовой сети, нуждающейся в замене и ремонте, к 2030 году будет полностью отсутствовать;

доля тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, нуждающихся в замене, снизится в 2 раза;

доля одиночного протяжения уличной водопроводной и канализационной сети, нуждающейся в замене, снизится на  $\frac{1}{4}$ ;

будут построены 4 новых современных парка культуры и отдыха (городских сада).

**49. Город материнства и детства**

**Задача** - создание комфортной, удобной и современной среды для материнства и детства. Реализация задачи предполагается в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» (2018 - 2027 годы - «Десятилетие детства») (часть мероприятий реализуется на муниципальном уровне).

**Основные мероприятия:**

популяризации и продвижения традиционных семейных ценностей на территории городского округа Тольятти;

содействие созданию безбарьерной городской среды для удобства передвижения с детскими колясками;

содействие обеспечению необходимой инфраструктурой земельных участков в целях жилищного строительства для семей, имеющих трех и более детей;

содействие созданию специализированных маршрутов для прогулок с колясками, отделенных физически от потоков автомобильного транспорта;

внедрение градостроительных принципов «нулевой терпимости» к дорожно-транспортным происшествиям, в том числе создание «островков» безопасности на пешеходных переходах через дороги с двумя и более полосами движения; постепенная ликвидация подземных и надземных переходов путем замены их на регулируемые пешеходные переходы, установка светофоров на нерегулируемых пешеходных переходах через дороги с четырьмя и более полосами движения и др.;

разработка и внедрение современных стандартов оснащения общественного транспорта (в том числе междугороднего) для комфортного и безопасного передвижения родителей с детьми, соблюдение требований о наличии мест для детей и перевозки детских колясок;

поддержка муниципальных образований при закупке низкопольных транспортных средств, используемых на маршрутах общественного транспорта (в том числе междугороднего);

организация комнат матери и ребенка на всех объектах транспортной инфраструктуры, установка туалетов, организация специализированных зон для детей до 12 лет;

создание площадок «детской мечты» - современных игровых площадок, разработанных с учетом различных сюжетных линий (например, русские народные сказки), привлечение лучших дизайнерских и архитектурных бюро России и мира к решению данной задачи.

## **50. Гуманизация городской среды**

**Задача** - развитие городских пространств, обеспечение соответствия городских общественных пространств высоким стандартам качества городской среды и качества досуга жителей.

### **Основные мероприятия:**

обеспечение всеобщего доступа к местам отдыха и зелёным зонам, поддержание там гарантированной безопасности, создание комфортных условий для отдыха в городской черте;

обеспечение стилистического и колористического единства и опрятности, формирования позитивного впечатления от городской среды с предварительным предпроектным согласованием решений с жителями на общественных обсуждениях;

развитие общественных пространств, отвечающих современным потребностям различных групп горожан (молодого поколения, родителей с детьми, пенсионеров);

обеспечение беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к общественным пространствам и объектам культуры и развлечений;

обеспечение многосюжетности общественных пространств путем сочетания различных по функциям зон на их территории;

повышение разнообразия материальных и нематериальных потребностей человека, которые могут быть удовлетворены в любой части города;

разделение создаваемых функциональных зон (спортивных, зон для детей и т.п.);

обеспечение безопасности жителей и гостей города;

создание общественных зон не только в центральных, но и в спальных районах города для обеспечения локальных центров притяжения;

модернизация всех функциональных зон города: жилых, общественно-деловых, производственных, рекреационных и других в составе всех административных районов;

эффективное использование территорий города для повышения экономической отдачи от городских пространств и привлечения малого и среднего бизнеса;

приведение в нормативное состояние объектов региональной и муниципальной собственности;

комплексное благоустройство внутриквартальных территорий, включая организацию освещения, сбора мусора, озеленения и беспрепятственного доступа для маломобильных групп населения;

организация парковочного пространства; приведение в нормативное состояние наружного освещения внутриквартальных территорий; обеспечение комплексного благоустройства знаковых и социально значимых мест;

оборудование организованных парковок и остановок около торговых центров;

ограничение появления новых торговых центров в Центральном и Автозаводском районах города для активизации пользования вновь обустроенными общественными пространствами.

## **51. Живые общественные пространства: набережные, пляжи, парки**

**Задача** - создание живых общественных пространств.

Задача предполагает поэтапную модернизацию общественного городского пространства до современного уровня в соответствии с мировыми трендами для набережных, пляжей, парков и рекреационных лесных зон.

### **Основные мероприятия**

1. Оборудование городских набережных, масштабная реорганизация городских набережных р. Волги за счет бюджетных средств и с привлечением внебюджетного финансирования:

первичное благоустройство (освещение, урны, туалеты, установка бордюров и пандусов, высадка зеленых насаждений);

разделение автомобильных и пешеходных потоков (ограничение доступа автомобилей к набережной, организация парковок);

оборудование пешеходных подходов и автомобильных подъездов к набережным с организацией парковок для автомобилей в удалении от зон отдыха;

благоустройство склона набережных (деревянные или пластиковые сидения, высадка газонной травы, организация проката/аренды ковриков/подстилок/подушек и надувных «биванов» для отдыха на газоне);

организация платформ - «островов» на воде или спусков к ее уровню;

инфраструктура для велодвижения, роликов, скейтов и самокатов;

организация мест общественного питания различного ценового сегмента, зоны для временного размещения точек питания (фестивалей и пр.) по образу лучших практик г. Москва (ВДНХ), трансформирующихся под летний и зимний сезоны, с доступными ценами с ограничением продажи алкогольных напитков;

оборудование спортивных и детских площадок (баскетбольные, волейбольные, футбольные площадки и др.), столы для настольного тенниса, шахматные столы, скейт-парк и др.;

организация площадей на набережной для потенциального проведения фестивалей и других мероприятий на открытом воздухе;

создание мобильной инфраструктуры для проведения фестивалей и других мероприятий на открытом воздухе (сцены, стульев, тентов);

привлечение молодых художников и дизайнеров для создания уникальных арт-объектов на набережных (например, открытый ручей для прогулок по его дну в Гайд парке);

установка на набережной колеса обозрения с видом на р. Волгу и город;

реализация проекта канатной дороги вдоль набережной.

В рамках задачи будут благоустроены городские пляжи: Итальянский пляж и пляж около Воскресенского монастыря в Портпоселке, Западный и

Восточный пляжи в Автозаводском районе, пляж озера «Пляжное» в Комсомольском районе).

Будут реорганизованы следующие набережные и их части: соединение набережных 6 и 8 районов Автозаводского района в единый прогулочный комплекс, улучшение инфраструктуры набережной Комсомольского района и озера «Пляжное» около АТП-3, Набережная канала в микрорайоне Шлюзовой, обустройство набережной в Портпоселке около Итальянского пляжа, модернизация трассы для скоростного спуска в Портпоселке. Потенциально должно произойти освоение новых зон набережной в целях увеличения длины променада и соединения с помощью набережной Шлюзового района и Комсомольского района, Автозаводского района и Портпоселка.

## 2. Благоустройство городских пляжей:

очистка пляжей от крупногабаритного мусора и организация последующего централизованного сбора мусора (установка урн и регулярный вывоз мусора);

укрепление береговой линии в необходимых зонах для предотвращения размывания пляжа (например, в районе памятника Татищеву);

оборудование пляжа необходимой инфраструктурой: раздевалки, душ, туалет, освещение, установка детских бассейнов;

организация служб спасения;

организация проката инвентаря для купания (шезлонгов, зонтиков, лодок, катамаранов);

установка торговых автоматов (например, автоматов по продаже напитков и легких закусок).

Также будет активизирована индустрия водных развлечений в Портпоселке и в Комсомольском районе на озере «Пляжное» около АТП-3:

прокат лодок, катамаранов, водных лыж;

проведение региональных и окружных соревнований по водным видам спорта (например, в яхт-клубе «Чайка» в Портпоселке);

проработка вопроса о создании в долгосрочной перспективе возможности малого судостроения.

Будет модернизирована инфраструктура городских парков и рекреационных лесных зон внутри городской черты для формирования оптимального сочетания разнонаправленных по функциональности зон, ориентированных на жителей разных возрастов и интересов.

Будет проведена модернизация Парка Победы и детского парка в Автозаводском районе, Центрального парка, парков в Комсомольском и Шлюзовом районах. Кроме того, планируется благоустройство лесной зоны в Автозаводском районе, Комсомольском районе (реновация «тропы здоровья»).

## 3. Модернизация парковой инфраструктуры:

благоустройство старых и новых пешеходных дорожек;

оборудование футбольных, баскетбольных, волейбольных и общих спортивных площадок со снарядами для спорта, скейт-парков;

благоустройство детских площадок (обновление материально-технической базы площадок) и зон отдыха с детьми (лавочек в удалении от зон активного отдыха);

первичное благоустройство (освещение, урны, туалеты, установка бордюров и пандусов);

дополнительное озеленение территории, в том числе земельными модулями (контейнеры, кашпо);

организация мест общественного питания различного ценового сегмента, зоны для временного размещения точек питания;

организация осветительных приборов с разными сценариями работы, подразумевающих подземный подвод электропитания или основанных на возобновляемых источниках питания (в том числе для художественной подсветки объектов (памятников, скульптур, фонтанов, деревьев) для позитивного образа парков в вечерний период;

обновление старых велодорожек и оборудование новых;

организация катков в зимний период с прокатом инвентаря местами для питания;

обустройство пространств для проведения общественных программ, фестивалей и ярмарок, а также образовательных и культурно-массовых событий, театральных и музыкальных представлений, открытых кинопоказов;

организация пространства для удаленной работы (например, площадки совместной работы, коворкинг);

оснащение пространства пандусами для маломобильных групп населения и детских колясок;

организация проката/аренды ковриков/подстилок/подушек и надувных «биванов» для отдыха на газоне.

Лес внутри городской черты является предметом гордости для горожан. Жителям важно, чтобы лес оставался диким, нетронутым частными интересами природной зоной. В связи с этим благоустройство лесной территории должно происходить поэтапно для обеспечения благоприятного настроения граждан к происходящим изменениям. Благоустройство рекреационных лесных территорий будет происходить в соответствии с лучшей мировой практикой (Парк «Капиано», Нескучный сад).

На первом этапе должно быть произведены следующие мероприятия по благоустройству лесной территории:

расчистка леса и высадка деревьев при помощи субботников городских компаний по уборке/уходу за лесом, организации горожан;

установка туалетов, урн, фонтанчиков с питьевой водой, лавочек, навесов;

организация осветительных приборов с разными сценариями работы, подразумевающих подземный подвод электропитания или основанных на возобновляемых источниках питания (в том числе для художественной подсветки объектов (памятников, скульптур, фонтанов, деревьев);

Благоустройство лесной зоны предусматривает полный запрет на доступ автомобильного транспорта на территорию (кроме аварийных случаев), а также запрет на употребление и продажу алкогольных напитков.

На втором этапе с обеспечением максимальной информационной прозрачности планируемых проектов (открытые планы проектов, доступные для просмотра в сети Интернет, коммуникационные кампании, обязательные общественные обсуждения и согласование проектов с жителями) будут осуществлены следующие мероприятия:

установка пунктов проката/аренды ковриков/подстилок/подушек и надувных «биванов» для отдыха на газоне;

организация велосипедной инфраструктуры (разработка дорожно-тропной сети и монтаж элементов навигации на основе анализа дорожно-тропной сети, прокат велосипедов и прочих средств передвижения);

организация инфраструктуры для лыжного спорта (оборудование трасс, семейных кафе);

привлечение художников на волонтерской основе для оформления дорожек и трасс.

## **52. Живые общественные пространства: городские улицы, пешеходные зоны**

**Задача** - модернизация городских улиц, пешеходных зон и зон для велопрогулок, площадей и скверов.

### **Основные мероприятия:**

поэтапная организация пешеходных зон с функциональным их разделением на зоны для пешеходов и велосипедистов (по примеру ул. Баумана в Казани, пешеходной улицы в Самаре);

обеспечение пешеходной связанности пешеходных улиц, городских парков;

изучение возможностей расширения тротуаров на центральных улицах города;

организация на пешеходных зонах и центральных улицах города мест для фото (установка инсталляций, хэштегов и пр.) (по примеру проекта «Everyone's King Design Build Competition» на Кинг-стрит в г. Торонто);

организация мест для общественного питания в пешеходных зонах;

создание благоприятного фона для фотографий памятников на площадях и скверах;

благоустройство территорий площадей и скверов:

посредством подсветки и озеленения: установка освещения, урн, туалетов, бордюров и пандусов, лавочек;

размещение информационных конструкций с информацией по объектам и близлежащим объектам досуга.

Создание пешеходных зон и новый функционал центральных улиц города станет еще одним приоритетом в рамках модернизации общественных пространств городского округа Тольятти. Будут осуществлены меры по созданию города, комфортного для пешеходов, и по организации безопасного городского пространства, в котором приоритет отдается пешеходу и которое удобно, в том числе для пожилых и маломобильных групп населения. Будут созданы пешеходные зоны в качестве точек сосредоточения культуры, искусства, творческих людей.

По причине отсутствия единого ментального центра в городе, пешеходные зоны необходимы в каждом из районов городского округа Тольятти. В Центральном районе пешеходной зоной может стать ул. Жилина, ул. Лесной, бул. Ленина или Молодежном бульваре. В Комсомольском районе – ул. Чайкиной, ул. Никонова (Маленький Петербург) в Шлюзовом районе, Революционная ул. в Автозаводском районе. Кроме того, на оживленных улицах города (например, ул. Мира, ул. Карла Маркса в Центральном районе) необходима инфраструктуры для развлечений и досуга.



### **53. Велоспортивный город**

**Задача** - развитие велосипедной и спортивной инфраструктуры.

Система велодорожек послужит основой для создания общественно-рекреационных связей центров локальной активности городского округа Тольятти.

#### **Основные мероприятия:**

развитие сети велосипедных дорожек с потенциальным соединением Центрального и Автозаводского районов, а также Портпоселка с Комсомольским районом (велодорожки в Автозаводском районе со стороны леса и между кварталами к лесу, вдоль Автозаводского и Лесопаркового ш., ул. Маршала Жукова, 40 лет Победы, Южного ш., ул. Спортивной, вдоль набережной в Автозаводском районе, Портпоселке и Комсомольском районах);

установка защитных полос от дороги на велодорожках в местах, близких к дорогам;

организация городского проката велосипедов в наиболее популярных местах для катания (по примеру проекта «Велобайк» в Москве, ofo в городах Китая (<https://www.ofo.com/us/en>) с организацией мест для отдыха с навесами от дождя;

проведение велопарадов;

строительство экстрим-парков (для байков, роликов, картинга) (например, в сквере им. Жилкина на месте старых фонтанов;

обустройство спортивных площадок (баскетбольных, волейбольных, футбольных) (например, стадион в Портпоселке, перекресток на ул. Матросова и ул. Комсомольской в Комсомольском районе).

Благоустройство городских площадей и скверов будет происходить в соответствии с принципами создания живых общественных пространств с интеграцией памятников и иных достопримечательностей в окружающую среду.

В рамках обновления городской среды будут благоустроены следующие площадки: Центральная площадь и площадь Свободы в Центральном районе, сквер у фонтана в Портпоселке, фонтаны в Автозаводском районе, территория за ДС «Лада-Арена», сквер речного вокзала в Комсомольском районе.

### **54. Визуальная привлекательность**

**Задача** - улучшение визуальной привлекательности Тольятти.

Привлекательность архитектуры является одной из важнейших частей в восприятии города, его узнаваемости и привлекательности, появлению интереса у туристов и потенциальных жителей. Будет обеспечено разнообразие цветовых форм в существующей архитектуре и разнообразие архитектурных форм в новых планах по строительству. В настоящее время основные районы города отличаются серостью и непривлекательностью архитектуры (Центральный, Автозаводский районы). Также визуальный облик города портят рекламное нагромождение и электрические провода.

#### **Основные мероприятия:**

ликвидация визуального и рекламного мусора и нагромождений в целях создания открыточных видов и площадок для фотографирования;

разработка и утверждение концепции единого оформления фасадов и вывесок города;

разработка и внедрение единого стиля оформления наружной рекламы, информационных табличек и вывесок;

проведение открытого конкурса на разработку графического украшения фасадов домов (стрит-арт и граффити в стиле Бэнкси; лучший опыт: граффити в Москве, Ярославле, фестиваль граффити в Выксе);

обеспечение украшения города к праздникам (Новый год, 9 Мая, День города, тематические фестивали);

установка новых арт-объектов, подходящих городу по тематике (автомобильная, химическая отрасль, река Волга);

## **55. Доформирование городской среды**

**Задача** - реализация современной градостроительной политики.

### **Основные мероприятия:**

1. Формирование городской среды, соразмерной человеческому масштабу и ощущениям человека в городе, ограничение точечной и многоэтажной застройки.

1.1. Уменьшение шага городской застройки (расстояний между домами) при неувеличении общей плотности городской застройки (численности жителей на 1 га) за счет строительства малоэтажных и среднеэтажных зданий.

1.2. Рассмотрение вопроса о сужении городских автомагистралей увеличении числа пешеходных переходов.

1.3. Обеспечение приоритетного строительства малоэтажных и среднеэтажных зданий в зависимости от характеристик грунтов, исторически сложившихся визуальных раскрытий и панорам и наличия в пешеходной доступности остановок и линий скоростного общественного транспорта.

1.4. Стремление к реализации принципов равноэтажной застройки, ограничение реализации проектов точечной застройки, реализация принципов классической квартальной застройки.

1.5. Реализация концепции пешеходного города, расширение сети городских пешеходных маршрутов и преодоление разорванности городского пространства.

1.6. Обеспечение пешеходной или велосипедной связи пешеходных улиц, городских парков, ключевых достопримечательностей и общественных пространств.

1.7. Превращение отдельных улиц из городских транзитных скоростных магистралей в улицы успокоенного движения, в которой приоритет отдается линиям общественного транспорта, обеспечение постепенных ограничений на въезд личного автотранспорта, сужение полос, расширение тротуаров и их физическое отделение от проезжей части.

1.8. Организация на отдельных центральных улицах, где позволяет ширина, выделенных полос для общественного транспорта, велодорожек, изучение возможностей расширения тротуаров, организация улиц успокоенного движения.

1.9. Ограничение по мере возможности строительства новых подземных и надземных переходов, создание новых наземных переходов с островками безопасности, организация островков безопасности на улицах с 2 и более полосами движения.

2. Реализация принципов квартальной застройки, формирование

пешеходного и зеленого дворового пространства.

2.1. Реализация принципов квартальной застройки (пример лучшей практики – застройка Фрунзенской набережной и Ленинского проспекта в Москве: 470-й квартал района Хамовники, 1-2-й кварталы Юго-Запада (район Гагаринский), 13-14,17-18-й кварталы Юго-Запада (Ломоносовский район));

постепенный переход к 2030 году от «дворов-парковок» ко «дворам без машин», организация подъезда, пожарных проездов и зон кратковременной стоянки и погрузки с внешней стороны домов за периметром дворовой территории посредством реализации строительных решений предусматривающих организацию сквозных входных групп (сквозной вход, как со двора, так и с внутриквартального проезда);

приоритетное размещение во дворах социально-бытовых объектов (магазины шаговой доступности, спортплощадки, парикмахерские, спортивные залы);

постепенный отказ от строительства подземных и наземных многоуровневых паркингов в границах квартала, вынос парковок за границы кварталов и состоящего из них микрорайона.

Реализация данных мер позволит усилить сопричастность человека к месту собственного проживания, установить социальные связи, снизить риски превращения неудобных микрорайонов районов в гетто, преодолеть градостроительные ошибки, по созданию многоэтажных микрорайонов (г. Новороссийск, г. Санкт-Петербург, г. Москва и др.).

## **56. Ревитализация, реновация**

**Задача** - включение неиспользуемых объектов и площадок в черте города в городскую среду путем механизмов ревитализации, реализация приоритетных проектов комплексного освоения территорий.

В рамках задачи будет обеспечено максимальное использование бывших промышленных объектов и площадок в экономической и культурной жизни города для повышения качества городской среды и досуга жителей, а также экономической отдачи от городского пространства.

### **Основные мероприятия:**

составление и утверждение перечня объектов и площадок, пригодных для применения инструментов джентрификации (в числе кандидатов – территории заводов «Фосфор», «ВОЛГОЦЕММАШ», зона продажи Автокомпонентов в Автозаводском районе);

сбор предложений от городского сообщества по направлениям модернизации объектов и площадок (граждан, бизнеса) с предварительным освещением лучшей практики джентрификации городов и отдельных городских пространств (города Германии, Нью-Йорк, Москва, Санкт-Петербург);

проведение ежегодного городского конкурса на лучший проект джентрификации «снизу»;

выход на федеральный уровень с инициативой реализации пилотного в России комплексного проекта по джентрификации промышленного города;

объявление конкурса на разработку проектов редевелопмента объектов в соответствии с полученными предложениями и направлениями джентрификации;

включение одобренных проектов в стратегические документы развития городского округа Тольятти;

разработка и реализации программы комплексного освоения промышленных зон, гаражных кооперативов и заброшенных городских территорий;

введение приоритетности реновации заброшенных промышленных зон и освоения пустырей перед освоением сельскохозяйственных земель;

стимулирование жилищного строительства преимущественно на уже застроенных участках и территории, подвергшейся антропогенному воздействию (гаражные кооперативы и стихийные парковки, промышленные зоны, зоны аварийной и ветхой застройки и др.) за счет проектов комплексной реновации территории;

обременение застройщиков строительством социальных объектов – детских садов, школ, больниц, пляжной территории, а также развитие механизмов участия застройщиков в строительстве линий скоростного общественного транспорта, развитии инфраструктуры общественных перевозок.

использование и раскрытие пространственного потенциала г. Тольятти (долина Волги, городские леса) с целью сохранения рекреационных и ландшафтно-композиционных функций природной среды;

реализация принципов «умного города», включая автоматизацию систем уличного освещения с ее переводом на энергоэффективные технологии путем реализации энергосервисных контрактов, всеобщую информатизацию, строительство энергоэффективных и энергоактивных домов, внедрение автономных систем энергообеспечения;

реновация территорий заброшенных промышленных зон (в том числе объектов незавершенного капитального строительства), создание многофункциональных территорий – точек притяжения (пример лучшей практики – реновация территории завода ЗИЛ в г. Москва) и гуманистических, человеко-ориентированных городских территорий.

## **57. Водоснабжение и водоотведение**

**Задача** - Развитие системы водоснабжения и канализации, модернизация очистных сооружений.

### **Основные мероприятия:**

перевод с открытой схемы горячего водоснабжения на закрытую с автоматизацией ИТП потребителей тепловой энергии, проработка вопроса о включении соответствующих мероприятий в государственные и ведомственные программы Самарской области и Российской Федерации;

модернизация систем водоснабжения и канализации, в том числе с привлечением частных инвесторов, заключение договоров концессии, повышение качества питьевой воды;

внедрение современных технологий энергосбережения на объектах водоснабжения и водоотведения, внедрение зеленых технологий, повсеместная установка приборов учета потребления воды;

модернизация существующих очистных сооружений, в том числе с привлечением средств частных инвесторов, поэтапное обеспечение к 2030 году полной очистки сточных вод городского округа;

увеличение пропускной способности сетевой инфраструктуры для подключения новых объектов капитального строительства (строительство самотечных канализационных коллекторов, строительство сетей бытовой канализации, модернизация насосного и запорного оборудования и пр.);

строительство станций мониторинга ХБК;

строительство новых мощностей по очистке ливневых стоков, до полного охвата городского округа ливневой канализацией;

обеспечение эффективной очистки дождевых сточных вод, содержание в нормативном состоянии ливневой канализации, реконструкция сетей ливневой канализации;

установка приборов учета отпускаемых сточных вод от абонентов и предприятий.

## **58. Теплоснабжение**

**Задача** - обеспечение теплоснабжения.

### **Основные мероприятия:**

реконструкция ТЭЦ ВАЗа путем проведения мероприятий по модернизации водоподготовительной установки подпитки теплосети;

расширение зон действия действующих источников тепловой энергии с комбинированной выработкой тепловой и электрической энергии (Тольяттинская ТЭЦ и ТЭЦ ВАЗа);

перенос тепловой нагрузки котельной №2 (Комсомольский район) и котельной №8 (Комсомольский район) на Тольяттинскую ТЭЦ с последующим выводом в резерв данных котельных;

реконструкция и строительство тепловых сетей, обеспечивающих перераспределение тепловой нагрузки из зон с дефицитом тепловой мощности в зоны с избытком тепловой мощности (использование резервов);

строительство новых тепловых сетей и реконструкция существующих (увеличение диаметра трубопроводов) для обеспечения перспективных приростов тепловой нагрузки под жилищную, комплексную или производственную застройку;

перевод с открытой схемы горячего водоснабжения на закрытую с автоматизацией ИТП потребителей тепловой энергии, проработка вопроса о включении соответствующих мероприятий в государственные и ведомственные программы Самарской области и Российской Федерации;

строительство тепловых сетей для обеспечения нормативной надежности теплоснабжения;

реконструкция существующих тепловых сетей в связи с исчерпанием эксплуатационного ресурса;

строительство и реконструкция насосных станций;

внедрение современных технологий энергосбережения, в том числе использование энергоэффективных материалов в жилищно-коммунальном комплексе, в том числе в местах общего пользования жилого фонда;

упрощение технологического присоединения к тепловым сетям промышленных предприятий и предприятий сферы услуг.

## **59. Энергетика**

**Задача** - совершенствование электроэнергетической системы, упрощение технологического присоединения.

### **Основные мероприятия:**

реализация программы «Чистое небо» - перекладка воздушных сетей, проводов и кабелей в подземные коллекторы;

внедрение новых технологий в электроэнергетической системе городского округа, замена морально устаревшего оборудования;

проведение технологического аудита электроэнергетической системы городского округа, выявление «узких» мест, разработка предложений по их ликвидации;

сокращение времени технологического присоединения к электросетям независимо от их мощности, снижение требований к предоставляемой документации при технологическом присоединении;

создание удобного пользовательского интерфейса в сети Интернет, где можно подать соответствующие заявки на технологическое присоединение к электросетям, оплатить услуги, сформировать необходимые документы и пр.;

снижение стоимости технологического присоединения к электросетям.

## **ПРИОРИТЕТ 7. ТОЛЬЯТТИ МОБИЛЬНЫЙ**

### **Стратегическая цель**

Формирование современной системы скоростного общественного транспорта, повышение городской мобильности, формирование развитой агломерации.

### **Обоснование выделения стратегической цели**

В современных условиях высокой мобильности населения в мире многократно возрастает конкуренция за творческих профессионалов. Именно творческий и предпринимательский потенциал становятся ведущими факторами социально-экономического развития в условиях роботизации и распространения цифровой экономики. Для творческих профессионалов значимо наличие комфортной городской среды, позволяющей одновременно иметь доступ к крупным рынкам труда, товаров, услуг и выполнять функции удобного пригорода с привлекательными природными, транспортными и иными условиями. Поэтому совершенствование пространственного развития и сочетание зачастую противоположных функций места приобретает приоритетное значение.

Одним из инструментов создания привлекательной среды для высококвалифицированных специалистов является формирование систем скоростного экологически чистого общественного транспорта и многофункциональных агломераций, сочетающих как условия для самореализации личности, так и комфортные природно-экологические условия.

Транспортные системы, основанные на приоритете личного автомобильного транспорта, являются изначально неэффективными по сравнению с системами, где приоритетом обладает общественный транспорт:

а) с точки зрения провозной способности, троллейбус (или трамвай), который движется по выделенной полосе (то есть не встречает препятствий со стороны личного автомобильного транспорта, движущегося с ним в общем потоке), обладает в 25-40 раз большей провозной способностью по сравнению с личным автомобилем, который перевозит в среднем 1.3 пассажира;

б) троллейбус (трамвай) потребляет в среднем 20-25 раз меньше городских площадей по сравнению с транспортной системой, основанной на высокой доле личного автомобильного транспорта. Несмотря на то, что личный автомобиль используется в среднем 1-2 раза в день, он занимает значительные городские площади - около 20 кв. метров, учитывая 2 парковочных места в течение дня.

Из-за осознания фундаментальной неэффективности системы личного автотранспорта в настоящее время в развитых странах формируются системы скоростного общественного транспорта. Развитие линий скоростного городского общественного электротранспорта обладает следующими преимуществами:

создание гуманистических и безопасных городских пространств;

обеспечение справедливости с точки зрения создания общественных благ: строительство дорог финансируется за счет бюджетной системы, то есть всеми

гражданами, однако в их пользовании имеют преимущества владельцы частных благ - автомобилей, поскольку двигаются в общем потоке и создают препятствия для движения общественного транспорта;

точное соблюдение маршрута и расписания, гарантированное обеспечение перевозки из пункта А в пункт Б;

улучшение городской экологической обстановки;

оживление и стимулирование городского развития: увеличение стоимости жилой недвижимости на 30-40% у хабов общественного транспорта, рост на 30-50% оборота предприятий малого и среднего предпринимательства.

При этом наиболее эффективным решением для развития скоростного общественного является обеспечение приоритетности проезда путем сооружения обособленных полос (либо обособленных путевых конструкций) для систем общественного транспорта, а также создание пересадочной модели транспортной системы, введение единого оператора и «умная система» организации дорожного движения.

Развитие агломераций рассматривается как один из механизмов повышения конкурентоспособности всей страны в Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2030 г.

В крупных многофункциональных агломерациях благодаря высоко скоростным магистралям, соединяющим основные ядра, образуется крупный рынок труда, товаров и услуг. При этом внутри ядер благодаря развитию пешеходных зон, общественных пространств, велодорожек и общественного транспорта формируется благоприятные условия для труда и жизни. На периферии между ядрами возникают крупные селитебные, рекреационные и природоохранные зоны; в ряде случаев на периферию выносятся крупные производства.

В Самарской области сложились условия для формирования третьей по размеру Самарско-Тольяттинской агломерации, причем городской округ Тольятти мог бы выполнять в ней центральные функции благодаря выгодам своего географического положения.

#### **Ключевые результаты проведенных опросов**

Скоростной экологически чистый муниципальный общественный электротранспорт	74%
Приоритет необходимо отдать пешеходным зонам, велосипедным дорожкам и в целом повышению пешеходной мобильности в городе	13%
Муниципальный транспорт малой вместимости (маршрутки)	7%
Личный автомобиль - главный приоритет. Тольятти - это уникальный пример города, спроектированного для автомобилистов, он должен таким и оставаться. Город является столицей автомобилестроения России.	5%
Прочее	1%

**Рисунок 35 – Какой вид транспорта Вы считаете приоритетным для развития в г. Тольятти?**

Источник: составлено авторами



Введение по возможности на отдельных участках дорог выделенных полос или обособленных конструктивно полос движения для муниципального общественного транспорта, внедрение системы "умных светофоров" и др. современных решений (это повысит среднюю скорость общественного транспорта, повысит его привлекательность, общественный транспорт будет строго соблюдать расписание, но создаст препятствия для автомобилистов).	33%
Строительство и расширение проезжей части, организация бесветофорного движения путем строительства новых развязок и эстакад в городской черте, в том числе, если необходимо, за счет сокращения площади зеленых насаждений и тротуаров, роста шумовой нагрузки	15%
Ремонт дорожного полотна	15%
Повышение доступности общественного транспорта в вечерние часы, продление времени работы	12%
Развитие дублирующих сетей городских велодорожек	8%
Изменения правил проезда перекрестков, строительство дублеров, уход от круговых развязок, это увеличит среднюю скорость на отдельных участках	6%
Увеличение транспортной связности между отдельными районами города	5%
Создание новых наземных пешеходных переходов для повышения пешеходной мобильности, расширение тротуаров	3%
Поэтапное введение платных парковок во дворах. Это позволит улучшить инфраструктуру дворовых территорий для пешеходов, сделать дворы более безопасными и комфортными, упорядочить городское парковочное пространство.	3%
Введение платных парковок на наиболее загруженных участках дорог, развитие системы эвакуации неправильно припаркованных автомобилей (это позволит увеличить пропускную способность основных городских магистралей)	1%
Стимулирование развития городской системы аренды автомобиля	0%

**Рисунок 36 – Какая из мер для улучшения транспортной ситуации в городе наиболее актуальна?**

Источник: составлено авторами

### **Результаты:**

#### *Результаты в области общественного транспорта:*

общественный транспорт становится безусловным приоритетом развития в сфере транспорта, его пассажирооборот вырастет почти в 2 раза;

доля муниципального общественного транспорта составит 90% в общем пассажирообороте;

перевозки муниципальным транспортном будут осуществляться на 80% экологически чистым общественным транспортом (троллейбусы, трамваи, электробусы);

протяженность выделенных полос для общественного транспорта составит ... км (сейчас - ... км);

#### *Результаты в области дорожной инфраструктуры и личных автомобилей:*

произойдет снижение числа личных автомобилей на душу населения на 5-7%;

доля автодорог, не отвечающих нормативным требованиям, снизится на 70% и составит не более 5,0% от общей протяженности автодорог;

*Результаты в области развития сети велодорожек:*

будет создана развитая сеть велодорожек, отвечающих современным требованиям безопасности, общая протяженность которых составит не менее 130 км;

*Результаты в области безопасности дорожного движения:*

существенно вырастет (не менее, чем в 5-6 раз) количество фото- и видеокamer фиксации нарушений правил дорожного движения;

число дорожно-транспортных происшествий снизится на 70% и составит не более 300 шт. в год;

число раненных в дорожно-транспортных происшествиях снизится более чем на 90% и составит не более 100 человек в год;

будут полностью отсутствовать погибшие в дорожно-транспортных происшествиях.

## **60. Скоростной экологически чистый общественный транспорт**

**Задача** - формирование современной системы скоростного экологически чистого общественного транспорта (на базе троллейбусов, а также электробусов и автобусов на газомоторном топливе, в перспективе возможно с элементами городской электрички и скоростного трамвая), обеспечение приоритетного развития общественного транспорта.

### **Основные мероприятия:**

1. Продолжение создания полностью обособленных от других транспортных потоков маршрутных участков (линий) скоростного электрического общественного транспорта:

на первом этапе - организация выделенных полос для общественного транспорта, с предварительным введением пилотных проектов и их апробацией (городские эксперименты);

на втором этапе – создание на отдельных участках полностью независимых обособленных и огороженных путей или маршрутных полос для движения общественного транспорта;

организация улиц, на которых разрешено движение только скоростного городского общественного транспорта и автомобилей экстренных служб (улицы успокоенного движения, улицы общественного транспорта);

первоочередное установление выделенных маршрутных линий для связи Автозаводского и центрального районов – ул. 40 лет Победы – Южное шоссе – Автозаводское шоссе.

Организация выделенных полос не предусматривает расширение существующей улично-дорожной сети, в том числе за счет зеленых насаждений и тротуаров и организуется на уже существующих участках улично-дорожной сети путем нанесения разметки или установки конструктивных ограждений.

Реализация данной меры будет происходить поэтапно с учетом необходимого периода адаптации всех участников движения, плотности населения в отдельных городских районах, магистральных направлений движения транзитного общественного транспорта и сроков введения альтернативных маршрутов объезда для личного автомобильного транспорта по городским объездным дорогам.

Конструктивное обособление выделенных полос будет происходить с учетом:

обеспечения поворотов сразу на вторые полосы (без полос разгона и торможения) с использованием системы светофоров; организации работы «умных светофоров», интегрированных в систему датчиков движения на общественном транспорте;

сокращения числа выездов из дворов на транзитные магистрали; проведения опросов общественного мнения и натурных экспериментов для учета проблемы «последней мили» (сложно дойти до остановки общественного транспорта из-за разного рода препятствий на пути: необходимость подъемов и спусков, пересечение объектов нестационарной торговли, долгое время в пути, наличие светофоров и др.), в том числе проведения политики по созданию наземных переходов, созданию условий для быстрой и безопасной посадки и пересадки на общественный транспорт;

создания и поэтапного расширения инфраструктуры автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения.

2. Переход к «пересадочной» транспортной модели (житель может уехать со своей остановки в 90% мест города, затратив на это минимум времени, но с пересадкой, а не ждать один маршрут, который покрывает 5% города, чтобы доехать без пересадки), введение единого оператора перевозок:

введение пересадочной модели, изменение маршрутной сети с целью «спрямления» действующих маршрутных линий общественного транспорта (введение линий «восток-запад» и «север-юг», основных хордовых линий, пример лучшей практики – пересадочная модель в Барселоне);

введение сетевой (сквозной) интуитивно понятной нумерации маршрутов;

введение сокращенного до 3-5 минут интервала движения;

введение единых билетных тарифов на всех видах общественного транспорта, позволяющих совершать неограниченное число пересадок за определенный период времени (пример лучшей практики – общественный транспорт города Москвы, Барселоны и др.);

оптимизация и расширение маршрутной сети общественного транспорта, направленная на создание сквозных линий через территории с наиболее высокой плотностью населения, районы активного жилищного строительства;

организация транспортно-пересадочных узлов, в том числе в форме остановочных платформ с турникетами на наиболее загруженных участках, обеспечение посадки и высадки во все двери одновременно;

рассмотрение вопроса об изменении (расширении) трассировки троллейбусных маршрутов с учетом обеспечения доступности участков без контактной сети троллейбусами с автономным ходом;

введение систем «умных» светофоров, обеспечивающих право приоритетного проезда для общественного транспорта;

оптимизация расписания движения общественного транспорта (в часы пик и на наиболее загруженных участках приоритет будет отдаваться вместительному общественному транспорту; маршрутные такси будут обеспечивать транспортную доступность районов с низкой плотностью застройки, в вечерние и ночные часы, когда использование вместительного общественного транспорта неэффективно);

организация улиц, на которых разрешено движение только общественного транспорта и такси;

деление маршрутов на магистральные (2-5 минут, транзитные потоки), опорные (5-10 минут, вспомогательные (10-15 минут) и социальные (для удаленных территорий, 30 минут), сокращение числа маршрутов;

3. Реализация дополнительных стимулирующих мер:

обновление инфраструктуры общественного транспорта и подвижного состава, увеличение парка троллейбусов, восстановление маршрутов, сокращение интервала движения;

модернизация инфраструктуры троллейбусного сообщения (трансформаторных подстанций, контактной сети);

обеспечение сохранения действующих троллейбусных линий;

переход транспорта на использование газомоторного топлива;

закупка современного низкопольного парка общественного транспорта с возможностью беспрепятственного передвижения пассажиров с ограниченными возможностями, инвалидов, лиц пожилого возраста, пассажиров с детьми;

постепенный отказ от практики использования маршрутных такси в городе, за исключением непопулярных для использования общественного транспорта часов (с 22:00 часов до 06:00 часов);

реализация проектов муниципально-частного партнерства, стимулирующих застройщиков жилья к строительству не парковок, а инфраструктуры для общественного транспорта, в том числе новых электрифицированных линий для троллейбусов;

реализация отдельной муниципальной программы по развитию общественного транспорта, где в качестве основы транспортного каркаса города будет признан общественный транспорт;

разработка концепции развития современного городского скоростного трамвая, разработка проектно-сметной документации, поиск на региональном и федеральном уровнях инвестиций, в том числе направление предложений по включению в отдельные государственные программы, перераспределение средств;

отказ от строительства отдельной новой дорогостоящей автомобильной инфраструктуры в пользу инфраструктуры общественного транспорта;

внедрение "умных светофоров", которые позволяют отдавать приоритет проезда общественному транспорту при проезде перекрестков (при подъезде автобуса/троллейбуса – автоматически загорается зеленый свет);

обеспечение льготного и бесплатного проезда отдельных категорий граждан на всех маршрутах общественного транспорта;

учет мнения жителей при проектировании новых маршрутов, оптимизации существующих маршрутов общественного транспорта;

развитие каршеринга;

развитие сети электрических станций для зарядки электромобилей;

Таким образом, программа запуска скоростного общественного транспорта должна включать следующие пункты транспортной стратегии:

комплексную программу развития транспорта – взаимосвязь нескольких видов транспорта с единым стандартом качества, доступностью и покрытием по всему городу;

обеспечение большой мобильности при меньшем количестве автомобилей: количество поездок остается прежним, а количество автотранспорта сокращается за счет того, что все большее число жителей пользуются общественным транспортом;

изменение отношения жителей к вопросу собственного передвижения по городу – приоритет общественному транспорту; уход от стереотипа «общественный транспорт» создан для бедных и маломобильных;

реструктуризация общественных пространств «улица для всех»: приоритет на улице отдается в следующем порядке: дети, родители и маломобильные группы населения, пешеходы, велосипедисты, общественный транспорт, муниципальные такси, автомобили, припаркованные автомобили;

наличие современного комфортного подвижного состава с низким уровнем пола;

организация выделенных полос и внедрение системы приоритетного проезда перекрестков;

снижение уровня шума;

внедрение новой системы оплаты проезда, которая обеспечит посадку и высадку пассажиров через все двери вагона без использования турникета;

уменьшение интервалов движения и снижение времени в пути за счет достижения средней маршрутной скорости движения 20-23 км/ч.

## **61. Транзитно-ориентированное развитие**

**Задача** - реализация подхода транзитно-ориентированного проектирования, обеспечение приоритетного жилищного строительства возле хабов общественного транспорта.

### **Основные мероприятия:**

формирование современной системы экологически чистого общественного транспорта: разработка плана развития, предусматривающего расширение и развитие линий электротранспорта, велосипедного транспорта;

создание преимущественно территорий среднеэтажной застройки с учетом требований по сейсмичности у остановок и транспортно-пересадочных узлов (хабов) скоростного экологически чистого общественного транспорта (троллейбусов, автобусов на газомоторном топливе, в перспективе – электробусов, в далекой перспективе – скоростных рельсовых систем). В пешеходной доступности (до 0,5-1 км.) от остановок общественного транспорта будут размещаться жилье и рабочие места, что позволит максимально эффективно использовать общественный транспорт, сократить время в пути до работы или дома, а также сократить время пересадки;

акцент на создание многофункциональных кварталов, в том числе с развитой сферой услуг на первых этажах зданий;

децентрализация городского развития и создания нескольких многофункциональных точек притяжения.

Городское развитие вдоль и вокруг стратегических точек городской системы транзита создаст предпосылки для реализации агломерационных эффектов. Реализация подхода транзитно-ориентированного проектирования будет по возможности осуществляться в том числе для новых проектов застройки и в форме муниципально-частного партнерства: в качестве социальных обязательств застройщиков будет предусмотрено возможное участие к 2030 году в строительстве линий скоростного общественного транспорта, остановок общественного транспорта. При этом расходы будут компенсированы за счет снижения требований по парковочным местам, роста стоимости недвижимости (по статистике недвижимость возле хабов скоростного

общественного транспорта дороже на 35-40% в цене, чем недвижимость, до которой есть доступ только личного автотранспорта или маршрутных такси, рост на 30-40% оборота малого и среднего предпринимательства и ставок аренды за счет увеличения потока транзитных пассажиров у остановок общественного транспорта и создания пешеходных улиц).

## **62. Город для пешеходов**

**Задача** - развитие пешеходной инфраструктуры.

### **Основные мероприятия:**

создание пешеходных зон на наиболее популярных у жителей маршрутах, соединение пешеходными улицами центры городской активности;

создание троп «здоровья» в зеленых зонах города, в том числе в Кунеевском лесу;

внедрение принципов нулевой терпимости к ДТП на всех пешеходных переходах и дорогах городского округа;

создание связанной сети велодорожек, обособленных от автомобильной дороги, обустройство парковок для велосипедов;

развитие краткосрочной аренды велосипедов;

приоритетная уборка тротуаров и велодорожек по сравнению с автомобильными дорогами в зимнее время года;

ограничение расширения автомобильных дорог за счет сужения пешеходных тротуаров, велодорожек, зеленых насаждений;

ограничение строительства скоростных магистралей в городской черте, запрет строительства в зоне жилой застройки многоуровневых дорожных развязок и эстакад;

введение платных парковок на всех дорогах, ликвидация парковочного пространства на наиболее загруженных дорогах города;

официальное закрепление принципа приоритетности использования городского пространства: маломобильные группы граждан, дети с родителями – другие категории пешеходов – велосипедисты - скоростной экологически чистый общественный транспорт, в том числе линии междугороднего транзитного транспорта - общественный транспорт - муниципальная служба такси - частный автотранспорт - платное муниципальное парковочное пространство - бесплатное парковочное пространство;

полный переход от «дворов-парковок» к «дворам без машин» к 2030 году.

## **63. Нулевая терпимость к ДТП**

**Задача** - реализация механизмов обеспечения пассивной безопасности на основе принципов «нулевой терпимости» к ДТП.

### **Основные мероприятия:**

снижение максимально разрешенной скорости до 50 км в час (вероятность выжить при ударе на скорости 50 км/ч – 80%, на скорости – 60 км /ч – 45%, на скорости 50 км в час обеспечивается максимальный транспортный поток (автомобилей в час) с учетом безопасной дистанции до впереди едущего автомобиля;

сужение полос проезжей части до 3,0 м;

организация дополнительных островков безопасности на автодорогах и

- сужение проезжей части рядом с пешеходными переходами;
- организация карманов на остановках общественного транспорта;
- внедрение иных международно-признанных мер политики нетерпимости («нулевой терпимости») к ДТП (например, программа «Vision Zero», Нью-Йорк);
- активное использование мер успокоения трафика (островки безопасности, суженные полосы, уменьшенные радиусы поворотов, зигзагообразные полосы движения, приподнятые над проезжей частью пешеходные переходы, искусственные неровности и др.);
- учет особенностей зрения водителей на разных скоростных режимах (туннельное зрение) и склонности превышать скорость на величину, не облагаемую штрафом (20 км в час);
- установка дополнительного освещения в зонах пешеходных переходов;
- конструкционное отделение транзитных магистралей от тротуаров.

#### **64. Автомобильно-дорожная инфраструктура**

**Задача** - развитие автомобильно-дорожной инфраструктуры

**Основные мероприятия:**

- безусловное соблюдение принципов «нулевой терпимости ДТП», норм по созданию безбарьерной среды для маломобильных групп граждан при строительстве новых и реконструкции существующих дорог;
- строительство автомобильной дороги по ул. Механизаторов от ул. Громовой до ул. Лизы Чайкиной;
- строительство улично-дорожной сети за Московским проспектом;
- реконструкция Южного шоссе от ул. Заставной до ул. Цеховой;
- реконструкция и строительство магистральной улицы общегородского значения регулируемого движения по ул. Офицерской от Южного шоссе до ул. Ворошилова;
- реконструкция кольцевой транспортной развязки на пересечении Южного шоссе и ул. Борковской.

#### **65. Самарско-Тольяттинская агломерация**

**Задача** – создание единой системы расселения в границах Самарско-Тольяттинской конурбации, формирование третьей в России по численности населения и объемам хозяйственной деятельности агломерации.

Агломерация – это единая взаимосвязанная сеть поселений, пространственно локализованная вокруг одного или нескольких городов-ядер, объединенных развитыми социально-экономическими взаимосвязями. В условиях продолжающейся депопуляции в России, формирование крупных агломераций рассматривается как один из механизмов повышения конкурентоспособности страны, одна из задач разрабатываемой Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2030 г.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. совершенствование территориально-пространственного развития выделено в качестве приоритетного направления. Формирование Самарско-Тольяттинской агломерации, которое может также сопровождаться перспективным расширением территории городского округа Тольятти, является одним из факторов, повышающих общий уровень

производительности труда в экономике региона за счет эффекта концентрации деятельности, интенсификации взаимодействий и повышения социально-экономического разнообразия. Увеличение связанности территории приведет к существенному росту производственных, культурно-бытовых и рекреационных связей, а также повысит плотностью населения и инфраструктуры в ареалах между основными ядрами.

В рамках реализации Концепции развития Самарско-Тольяттинской агломерации на период до 2035 года предполагается интенсификация межмуниципального взаимодействия, что будет способствовать развитию основных ядер агломерации за счет выноса части промышленного производства, создания объектов транспортной и коммунально-хозяйственной инфраструктуры на периферии, развития рекреационных баз и т.д. Также это стимулирует развитие периферии за счет улучшения доступа к более высокому уровню инженерно-технического, социально-культурного обслуживания и качества жизни населения, возможность привлечения дополнительных инвестиций, размещения объектов альтернативной энергетики и т.д. Единый рынок труда и интенсивные миграционные потоки могут частично сгладить существующие социальные проблемы, связанные с относительно высоким уровнем безработицы и теневой занятости за счет доступа к более масштабному и диверсифицированному рынку труда, а также за счет развития предпринимательства на фоне увеличивающихся потоков жителей и хозяйственных взаимодействий.

В Схеме территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации, утвержденной Постановлением Правительства Самарской области от 26.07.2016 № 407 с учетом Схемы территориального планирования Самарской области отражены основные направления пространственного развития агломерации. На сегодняшний день фактически интенсивность взаимодействия между основными ядрами агломерации – Тольятти, Самарой и Сызранью недостаточна, чтобы говорить о формировании сплошной системы расселения.

Благодаря своему географическому положению в центре системы расселения городской округ Тольятти может претендовать на часть административных функций в рамках Самарско-Тольяттинской агломерации, в частности формирование транспортного информационно-аналитического центра. Есть предпосылки к тому, чтобы городской округ Тольятти на федеральном уровне выступил с инициативой интенсификации проектов создания агломераций в рамках Стратегии пространственного развития России до 2030 г.

Одной из ключевых проблем формирования крупных агломераций в России остается недостатки существующего законодательства, ограничивающего межмуниципальное взаимодействие, а также слабый опыт реализации успешных межмуниципальных проектов. Городской округ Тольятти (совместно с другими центрами Самарско-Тольяттинской агломерации) мог бы выступить инициатором федерального пилотного проекта по формированию эффективной скоординированной системы взаимодействия при реализации межмуниципальных проектов.

#### **Основные мероприятия:**

На первом этапе развития (до 2020 г.) Самарско-Тольяттинской агломерации запланированы следующие мероприятия:



разработка и принятие всеми заинтересованными муниципалитетами новой единой межмуниципальной Стратегии развития Самарско-Тольяттинской агломерации;

расширение функций Координационного совета по развитию Самарско-Тольяттинской агломерации, создание постоянно действующего межмуниципального центра анализа и поддержки развития агломерации;

создание условий для формирования единой связывающей инфраструктуры агломерации (проектные работы), в том числе разработка документов стратегического планирования развития транспортной инфраструктуры;

дальнейшее развитие общей производственной инфраструктуры, создание системы промышленных парков;

развитие общественного транспорта, проработка вопроса о создании единого транспортного оператора городского округа Тольятти и агломерации;

введение обособленных путевых конструкций или выделенных полос для общественного транспорта на основных градообразующих линиях, способствующих взаимосвязям агломерации внутри основных ядер;

проработка вопроса об оптимизации транспортных потоков между частями города Тольятти;

рассмотрение вопроса о запуске городских электричек;

разработка единой градостроительной политики;

разработка и внедрение единого стандарта взаимодействия с инвесторами;

реализация единой экологической политики и реализация мероприятий по сохранению Жигулевского государственного природного заповедника и национального парка «Самарская Лука», восстановлению лесов, развитию системы ООПТ, развитию единой комплексной системы сбора, утилизации и переработки отходов;

совершенствование межмуниципальной координации в сфере профессионального образования, оптимизация сети учреждений и повышение эффективности ресурсных центров.

На втором этапе (2020-2025 г.) предполагается:

формирование интегрированной системы транспорта в агломерации;

развитие высокоскоростных и скоростных железнодорожных, автомобильных и водных перевозок между Тольятти, Самарой, Сызранью и аэропортом и формирование единой трехядерной полицентрической конурбации;

развитие современной транспортной инфраструктуры, поддержка проекта строительства железнодорожного и автомобильного мостов через Волгу между Шигонским и Ставропольским районами и дальнейшее строительство нового участка трассы М5 в обход Тольятти;

развитие единого туристического кластера агломерации;

создание условий для развития инновационных производств, интеграция и развитие единой инновационной инфраструктуры;

сохранение значительных площадей природно-охранного и рекреационного назначения;

разработка комплексной межмуниципальной программы развития территорий, прилегающих к Волге;

дальнейшее создание крупных транспортно-логистических комплексов вблизи Тольятти;

внедрение лучших практик логистического управления, современных способов перевозки грузов, информационных технологий в процесс перевозок;

разработка информационного обеспечения муниципальных, межмуниципальных и смежных межрегиональных перевозок (современные электронные билетные системы, электронная диспетчеризация, системы информирования граждан, интегрированные расписания движения, подразумевающие совершение пересадок и др.);

проведение работ по формированию единого бренда Самаро-Тольяттинской агломерации как необходимое и значимое условие повышения инвестиционной и туристической привлекательности городского округа Тольятти;

разработка предложений по выносу промышленных объектов из центральных частей городов и реновации промышленных площадок;

На третьем этапе (2025-2030 г.) планируется:

формирование интермодального взаимодействия между воздушным транспортом и пригородным транспортом на основе создания экспрессного сообщения с аэропортом;

формирование кольцеобразной транспортной инфраструктуры с включением Сызрани в систему агломерационных связей;

реализация политики по формированию вдоль обходов и у границ городского округа Тольятти транспортно-пересадочных хабов с возможностью оставить автомобиль и пересесть на общественный транспорт (предполагается приоритетность перевозок в городах Самаро-Тольяттинской агломерации на общественном транспорте, между городами - на личном автомобиле);

организация ускоренного железнодорожного сообщения Самара – Курумоч - Тольятти;

развитие пригородных речных перевозок, в частности по маршруту Тольятти - Самара;

активное развитие территорий периферии;

масштабное внедрение экологически эффективных инновационных технологий и обеспечение экологически ориентированного роста экономики;

формирование в агломерации современной системы водоснабжения, водоочистки и водоотведения, полное обеспечение населения чистой питьевой водой;

создание единого исполнительного органа – дирекции Самарско-Тольяттинской агломерации, сформированной на принципах единоначалия, с компактным аппаратом, работающим на постоянной основе; придание дирекции функций разработки документов стратегического развития агломерации и координации реализации стратегических проектов.

## **ПРИОРИТЕТ 8. УПРАВЛЕНИЕ XXI ВЕКА**

### **Стратегическая цель**

Стратегическая цель в области управления городским развитием - внедрение современных принципов управления городом, основанных на технологиях проектного управления и умного (цифрового) города.

### **Обоснование выделения стратегической цели:**

Развитие современного города невозможно без внедрения передовых практик управления городом, которые включают не только эффективное межведомственное и внутриведомственное взаимодействие, привлечение талантливых кадров и отлаженные операционные процессы, но и предполагают внешнюю открытость, готовность к совершенствованию, учет мнения жителей и пр.

Современными трендами в области управления городом являются внедрение технологий умного города ("умная энергетика", "умные дома", "умный транспорт", "умные технологии", "умная медицина", "умное управление", "умная безопасность"), принципов проектного управления (формирование межотраслевых команд, обучение и пр.), обеспечение общественного участия и внедрение принципов прямой демократии, цифровых технологий. Важным элементом системы становится проведение взвешенной бюджетно-налоговой политики на муниципальном уровне и формирование системы вертикального взаимодействия с региональными и федеральными органами власти.

Управление городским округом Тольятти в 2030 году будет осуществляться гибкой к внешним и внутренним факторам системой, основанной на грамотной кадровой политике, постоянном совершенствовании технологий управления, направленной на достижение миссии Стратегии.

Важными элементами системы городского управления XXI века станут общественное участие, проекты местных инициатив, прямая демократия и цифровые технологии общественного участия.

Внедрение передовых технологий управления городом по сути является первостепенной задачей, базисом для успешной реализации всех остальных приоритетных направлений Стратегии.

### Ключевые результаты проведенных опросов:

Ответственность граждан и властей за будущее города, развитие информационных порталов дистанционного участия жителей в управлении	29%
Экологичное и экономичное использование городских систем жизнедеятельности	19%
Снижение затрат на оплату ежемесячных платежей за счет внедрения новых технологий	16%
Принятие важных городских решений на основании открытого голосования через электронную платформу	15%
Беспрепятственный электронный доступ к любым городским услугам	9%
Удобная городская навигация, в том числе общественного транспорта	6%
Безбарьерный город для маломобильных групп населения	3%
Прочее	3%

**Рисунок 37 – Умный город для Вас прежде всего – это?**

Источник: составлено авторами

Система сбора, сортировки и переработки мусора	27%
Энергосберегающие технологии в подъездах жилых домов, в системах наружного освещения, нетрадиционные источники энергии на городских элементах инфраструктуры	24%
Система электронных референдумов по вопросам развития города	14%
Индикаторы и датчики оценки состояния окружающей среды, беспрепятственный доступ населения к данным	13%
Отслеживание городского транспорта в режиме реального времени через мобильное приложение (интеллектуальная система общественного транспорта)	12%
Прочее	4%
Wi-Fi в транспорте и общественных пространствах Тольятти	3%
Система для реализации краудфандинг-проектов (сбор средств на общественно полезные инициативы)	1%
Бесплатные курсы компьютерной грамотности для населения	1%

**Рисунок 38 – Какие технологии/решения «умного города» в первую очередь должны быть внедрены в Тольятти?**

Источник: составлено авторами

### Результаты:

доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета городского округа составит не более 40% за счет роста налоговых и неналоговых поступлений;

число проектов, размещенных ежегодно жителями на портале "Наш Тольятти", составит не менее 100 шт. ежегодно;

весь общественный транспорт будет оснащен системой ГЛОНАСС к 2025 году;

удельная площадь территории города, обеспеченная мобильной связью стандарта LTE (5G), к 2025 году составит 100%;

число ежегодно проводимых открытых общественных соревнований по городскому благоустройству и оформлению жилищного фонда в 2025-2030 гг. составит ежегодно не менее 10 мероприятий.

## **66. Выход с инициативами на федеральный и региональный уровни**

**Задача** – выход с инициативами на федеральный и региональный уровни

### **Основные мероприятия:**

подача заявок от Тольятти во все федеральные и региональные инициативы по конкурсному распределению финансирования, включая фонды и институты развития;

подготовка предложений в региональные и федеральные органы исполнительной и законодательной власти по совершенствованию текущего законодательства и практики управления на муниципальном и региональном уровнях;

направление предложений в региональные и федеральные органы по реализации на территории Тольятти проектов федерального уровня (Национальный инжиниринговый центр, Технологическая долина и пр.);

участие представителей Тольятти во всех форумах федерального уровня, заключение договоров сотрудничества с государственными корпорациями, институтами развития, крупными банками, промышленными компаниями, благотворительными фондами и пр.

## **67. Цифровой (умный) город**

**Задача** – создание инфраструктуры цифрового (умного) города, постепенное вовлечение горожан в процессы решения повседневных и долгосрочных задач с использованием инфраструктуры умного города.

В целях реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» необходима разработка отдельной муниципальной программы, направленной на создание условий для развития общества знаний и повышение доступности и качества товаров и услуг цифровой экономики.

Решение задачи будет включать мероприятия, которые необходимо реализовать в сотрудничестве с региональными и федеральными органами государственной власти.

### **Основные мероприятия:**

развитие электронного правительства;

развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры;

создание и развитие сенсорных систем и сенсорных сетей города как ключевых элементов информационной и коммуникационной инфраструктуры;

обеспечение полного покрытия города высокоскоростными сетями Wi-Fi, 4G/5G, LoRaWan и иными сетями, необходимыми для полноценного обмена информацией между элементами «Умного города»;

обеспечение информационной безопасности;

создание и применение российских информационных и коммуникационных технологий;

внедрение электронного документооборота;  
реализация принципов и инструментов «открытого муниципалитета»,  
увеличение количества муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде; обеспечение максимальной простоты и узнаваемости для пользователей интерфейсов предоставления муниципальных услуг в электронном виде;  
формирование «бюджета для граждан»;  
разработка и внедрение ведомственных информационных систем для оказания муниципальных услуг;  
развитие программ подготовки специалистов в области информационных технологий в вузах и ссузах;  
поддержка в бизнес-инкубаторах Тольятти малых и микропредприятий в области информационных технологий;  
участие в российских и международных олимпиадах по программированию;  
популяризация профессиональной специализации по направлению информационные технологии в школах Тольятти.

Предполагается внедрение информационных технологий, в том числе разработанных компаниями из Тольятти, в каждой из сфер городского хозяйства:

"умная энергетика": использование автоматизированных решений для энергосетей с возможностью автоматического подключения альтернативных источников энергии; внедрение энергоэффективных систем ЖКХ, способных автоматически настраиваться под потребителей (различные тарифы);

"умные дома": подключение всех электронных приборов к сети интернет, возможности для их автоматического регулирования;

"умный транспорт": автоматизация систем дорожного движения; подключение всех видов общественного транспорта к навигационной системе; использование автопилотируемых летательных аппаратов (дроны) для отслеживания дорожной ситуации; внедрение автоматизированных мультимодальных логистических систем;

"умные технологии": повсеместное внедрение интернета вещей; использование аддитивных технологий; покрытие бесплатной сетью Wi-Fi всего городского округа; использование больших данных для анализа транспортных, миграционных и иных потоков;

"умная медицина": популяризация медицинских устройств, измеряющих жизненно важные показатели человека, развитие телемедицины;

"умное управление": внедрение принципов «прямой демократии» при решении местных вопросов; онлайн-трансляции отдельных заседаний Администрации города Тольятти;

"умная безопасность": разработка автоматизированных систем видео- и аудио-фиксации нарушений законодательства; обеспечение общественных пространств видеонаблюдением.

## **68. Проектное управление**

**Задача** – внедрение принципов проектного управления во всех социально-экономических сферах Тольятти

### **Основные мероприятия:**

внедрение проектного управления при реализации отдельных инициатив в рамках Стратегии социально-экономического развития Тольятти до 2030 года;

создание межотраслевых команд по реализации приоритетных направлений Стратегии социально-экономического развития Тольятти до 2030 года;

обучение и повышение квалификации персонала Администрации Тольятти по внедрению и применению принципов проектного управления;

внедрение принципов проектного управления в сфере здравоохранения, образования, в том числе детского дополнительного образования;

разработка нормативно-правовой базы (методические рекомендации по формированию проектной заявки, методические рекомендации по формированию паспорта проекта, методические рекомендации по формированию текущего и итогового отчетов о статусе проекта, методические рекомендации по подготовке отчета к защите на проектном комитете Тольятти);

разработка Положения о межведомственном взаимодействии исполнительных органов власти Тольятти;

внедрение критериев успешности реализации проекта (SMART).

## **69. Бережливый город, эффективное управление**

**Задача** – внедрение технологий постоянного совершенствования системы управления городским округом Тольятти, формирование культуры бережливого производства у всех акторов экономического и социального развития города

### **Основные мероприятия:**

разработка и реализация концепции «Бережливый город», включающей обязательные к исполнению предприятиями и организациями города требования и стандарты бережливого производства;

внедрение технологий бережливого производства в Администрации городского округа Тольятти и подведомственных организациях для повышения качества предоставления государственных услуг, в том числе с проведением серии обучающих мероприятий для сотрудников;

внедрение технологий бережливого производства в жилищно-коммунальном хозяйстве;

формирование культуры бережливого производства среди субъектов деятельности в сфере промышленности для повышения производительности труда;

распространение принципов бережливого производства в сфере малого и среднего предпринимательства;

проведение обучающих мероприятий и мастер-классов для субъектов МСП и представителей промышленных предприятий города с привлечением известных экспертов отрасли, обзор лучших практик от предприятий и организаций Тольятти;

открытие базовых кафедр бережливого производства в ВУЗах города;

включение в штатное расписание Администрации городского округа Тольятти должности «советник по бережливому производству»;

оптимизация организационной структуры Администрации городского округа Тольятти и Думы городского округа Тольятти;

обеспечение полной открытости работы Администрации городского округа Тольятти и Думы городского округа Тольятти, всех подведомственных учреждений и организаций, публикация оперативной и отчетной информации в сети интернет в удобной для пользователя виде;

организация постоянного обучения муниципальных служащих современным технологиям управления развитием города, принципам проектного управления, внедрению технологий «бережливого» производства;

по возможности передача отдельных полномочий некоммерческим организациям;

внедрение современных цифровых технологий в деятельности Администрации городского округа Тольятти и Думы городского округа Тольятти, включая автоматизацию и стандартизацию процессов, электронный документооборот и пр.

## **70. Городской ситуационный стратегический центр**

**Задача** – организация деятельности Городского ситуационного стратегического центра, целью которого является независимая экспертиза результатов деятельности органов исполнительной и законодательной власти Тольятти, разработка стратегических направлений развития города

### **Основные мероприятия:**

разработка устава Городского ситуационного стратегического центра;

разработка плана деятельности Городского ситуационного стратегического центра до 2020 года;

участие Городского ситуационного стратегического центра в независимой экспертизе результатов деятельности органов исполнительной и законодательной власти Тольятти;

корректировка стратегических направлений развития города в долгосрочной перспективе по результатам реализации Стратегии социально-экономического развития Тольятти до 2030 года.

## **71. Общественное участие**

**Задача** – обеспечение максимального вовлечения горожан в процесс принятия решений на муниципальном уровне, общественный контроль результатов и планов развития города

### **Основные мероприятия:**

организация открытых общественных соревнований по городскому благоустройству и оформлению жилищного фонда (лучший двор, лучший подъезд, лучшая спортивная площадка, лучшая детская площадка и пр.);

обеспечение открытости и прозрачности принятия решений на муниципальном уровне, составление ежегодных и ежеквартальных отчетов главы города, понятных для граждан (объем не более 20 страниц, инфографика);

обеспечение открытости деятельности органов исполнительной и законодательной власти муниципального образования, ежегодные отчеты о соответствии планов и фактических достигнутых результатов с объяснением причин их недостижения (если применимо) (объем не более 20 страниц, инфографика);

реализация концепции «открытого муниципалитета»;



обеспечение общественного контроля результатов работы муниципальных органов власти;  
поддержка территориального общественного самоуправления;  
обеспечение деятельности института общественных жилищных инспекторов;  
организация ежемесячных «прогулок» по городу вместе с жителями представителей Администрации Тольятти, Думы Тольятти, департаментов ЖКХ и пр., предварительная публикация (не менее, чем за 3 дня) маршрута «прогулки».

## **72. Прямая демократия и цифровые технологии общественного участия**

**Задача** – внедрение механизмов прямой демократии, учет мнения горожан при принятии решений

### **Основные мероприятия:**

проведение местных референдумов в электронной форме по вопросам организации и благоустройства городской среды, маршрутов общественного транспорта, деятельности учреждений образования и здравоохранения и пр.;

создание портала «Наш Тольятти», на котором жители города могут сами предлагать идеи и проекты, а также голосовать за проекты других инициаторов;

обязательный учет мнения жителей при формировании муниципальных программ, отдельных проектов, реализуемых в рамках муниципальных программ или текущей деятельности органов исполнительной власти, муниципальных управляющих компаний и пр.;

обеспечение возможности создания целевых фондов капитала на благоустройство городской среды, создание спортивной инфраструктуры и пр. за счет дополнительных добровольных сборов;

совершенствование порядка проведения публичных общественных слушаний;

развитие партисипативной демократии и вовлечение жителей в развитие территории.

## **73. Муниципальные финансы**

**Задача** – проведение сбалансированной бюджетно-налоговой политики, увеличение доходной базы бюджета, сокращение неэффективных расходов

### **Основные мероприятия:**

подготовка заявок городского округа Тольятти во все возможные программы поддержки органов исполнительной власти Самарской области и Российской Федерации с целью получения дополнительных субсидий и субвенций из бюджетов различных уровней с учетом возможностей бюджета городского округа в части софинансирования заявляемых проектов;

оптимизация перечня муниципальных программ в рамках реализации программно-целевого метода составления и исполнения бюджета городского округа;

безусловное исполнение всех социальных обязательств городского округа, в том числе в рамках реализации «майского указа»;

приоритизация расходов городского округа в соответствии с положениями Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти до 2030 года;

повышение конкуренции при проведении муниципальных закупок на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>);

проведение взвешенной политики по обеспечению оптимального уровня муниципального долга, снижение расходов на обслуживание муниципального долга;

повышение качества внутреннего муниципального финансового контроля; обеспечение в полной мере бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий государственных программ;

обеспечение реализации Плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 50-летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в городском округе Тольятти;

повышение эффективности сбора налогов с юридических и физических лиц.

#### **74. Повышение количества и качества муниципальных услуг**

**Задача** – повышение качества и количества предоставляемых муниципальных услуг

##### **Основные мероприятия:**

обеспечение государственных, муниципальных услуг по принципу «одного окна», расширение количества многофункциональных центров, расширение перечня предоставляемых в них услуг;

создание многофункциональных центров для бизнеса;

увеличение количества муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде; обеспечение максимальной простоты и узнаваемости для пользователей интерфейсов предоставления муниципальных услуг в электронном виде;

упрощение требований к получению муниципальных услуг по перечню предоставляемых документов, снижение сроков предоставляемых муниципальных услуг;

постоянный мониторинг качества предоставляемых муниципальных услуг;

проведение конкурсов «лучший сотрудник», «лучший администратор» многофункциональных центров для граждан и для бизнеса.

#### **75. Эффективное использование муниципального имущества**

**Задача** – эффективное управление городским имуществом

##### **Основные мероприятия:**

ведение открытого единого реестра муниципального имущества с указанием конкретного пользователя (муниципальные органы власти, муниципальные учреждения, арендаторы и пр.), сроков и стоимости аренды, публикация договоров аренды;

проведение открытых торгов по сдаче в аренду недвижимого муниципального имущества, публикация заявок и результатов оценок комиссии;

обеспечение приоритетности найма недвижимого муниципального имущества для некоммерческих организаций, выполняющих образовательные, экологические и другие социальные функции, разработка соответствующей нормативно-правовой базы;

расторжение договоров аренды муниципального имущества в случае необходимости его использования для нужд детских дошкольных учреждений, учреждений дополнительного образования детей и пр.;

обеспечение упрощения сдачи в аренду неиспользуемого недвижимого муниципального имущества, в том числе в краткосрочную аренду спортивных помещений в школах и пр.;

разработка механизмов совместного использования инфраструктуры муниципальных бюджетных организаций.

## РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ

### Сценарии развития

Городской округ Тольятти обладает множеством уникальных конкурентных преимуществ, включая наличие крупных технологических производств, выгодное экономико-географическое положение, относительно большое количество населения (агломерационные эффекты, рынки сбыта) и пр. Ключевой на сегодняшний день проблемой является отток населения трудоспособного возраста вследствие нарастающих проблем в экологической сфере, из-за отсутствия современных высокотехнологичных рабочих мест, неудобства городской среды и пр. Большинство подобных проблем пережили крупные промышленные города США и Европы, в том числе Детройт (США), Питтсбург (США), Бремен (Германия), Шеффилд (Великобритания) и др.

Стратегия Тольятти подразумевает выделение трех основных сценариев развития.

**Консервативный (инерционный) сценарий** не предполагает реализацию каких-либо значимых мер, направленных на ликвидацию ключевых факторов оттока населения. Проводимая экономическая политика как на муниципальном, так и на региональном уровне будет характеризоваться инерционностью. Монозависимость экономики при данном сценарии развития останется главной характеристикой экономической сферы города, ТОСЭР «Тольятти», а также ОЭЗ ППТ «Тольятти» и другие проекты не будут реализованы в полной мере, хотя отдельные локальные успехи все же будут достигнуты. При этом автоматизация производств, которая повлечет за собой дальнейшее сокращение сотрудников предприятий, приведет к усугублению ситуации с реальными доходами населения.

Экологическая политика, развитие общественного транспорта и общественных пространств не будут реализованы в необходимой мере.

**Целевой сценарий** предполагает, что реализуемые на сегодняшний день проекты по созданию ТОСЭР «Тольятти», развитию ОЭЗ ППТ «Тольятти», инновационной инфраструктуры (бизнес инкубатор и пр.), промышленных парков в сочетании с улучшением общей макроэкономической конъюнктуры в Российской Федерации позволят отчасти диверсифицировать экономику городского округа.

Предполагается осознанная смена вектора экономической политики с позиции «экономический рост любой ценой» на «развитие факторов, влияющих на удержание человеческого капитала» в Тольятти. В качестве приоритетных будут выделены проекты по созданию современных городских пространств (проектирование с учетом лучших архитектурных бюро), будет коренным образом пересмотрена политика в области общественного транспорта (он станет ядром транспортной системы Тольятти), будут реализованы отдельные экологические проекты.

Предусматривается решение всех наиболее острых социальных проблем, «развязка» узких мест в инженерной инфраструктуре с частичным привлечением

федеральных и региональных средств. Кластерная политика станет ключевой в области промышленного развития.

**Модернизационный (федеральный) сценарий** будет реализовываться в увязке с проводимой социально-экономической политикой на федеральном уровне, в том числе в увязке с реализацией мер Стратегии развития Российской Федерации на период 2018-2024 гг., Указами Президента Российской Федерации, стратегией развития Приволжского федерального округа. Предполагается изменение экономической политики в области бюджетного федерализма, увеличение полномочий региональных и муниципальных властей. Помимо этого активная поддержка отдельных проектов (флагманских проектов) по развитию Тольятти (включение их в отдельные государственные и ведомственные программы), а также полноценная политика в области повышения качества городских пространств, развития общественного транспорта, реализации экологических проектов позволит переломить негативные тренды в области оттока человеческого капитала.

Городской округ Тольятти будет ориентироваться на передовые зарубежные и отечественные практики повышения конкурентоспособности депрессивных городов. К 2030 году проводимая политика в сочетании с положительными макроэкономическими условиями позволит стать Тольятти экологически чистым городом с современными высокотехнологичными производствами, в котором удобно не только работать, но и проводить свободное время.

### **Система управления реализацией Стратегии, внедрение проектного подхода**

Одним из условий успешного достижения миссии Стратегии является создание работоспособной системы вертикального и горизонтального взаимодействия органов власти, а также вовлечение в процесс реализации Стратегии представителей предпринимательского сообщества, научно-технологической элиты и гражданского общества. Обеспечение вертикального взаимодействия осуществляется путем построения эффективной системы координации муниципальных властей с федеральными и региональными органами исполнительной и законодательной власти.

Организационное управление реализацией Стратегии осуществляется на принципах проектного управления, которые предполагают создание межотраслевых команд, соответствующих приоритетным направлениям Стратегии.

Высшим рабочим органом управления реализацией Стратегии является Стратегический совет, формируемый Главой городского округа Тольятти. В состав Стратегического совета могут входить представители Администрация городского округа Тольятти, Думы городского округа Тольятти, члены различных общественных советов (по согласованию), представители Правительства Самарской области (по согласованию), гражданского общества, коммерческих и некоммерческих организаций, вузов и научно-исследовательских учреждений Самарской области и Российской Федерации.

Председателем Стратегического совета является Глава городского округа Тольятти, первым заместителем Председателя Стратегического совета является

Заместитель главы городского округа Тольятти по финансам, экономике и развитию.

Стратегический совет осуществляет функцию стратегического управления и контроля над реализацией Стратегии. В Стратегическом совете выделяются кураторы всех приоритетных направлений Стратегии, а также должны быть выделены проектные (рабочие) межотраслевые группы в соответствии с приоритетными направлениями и задачами Стратегии:

приоритетное направление "Экогород" (в состав в обязательном порядке входят представители научных учреждений, некоммерческих и общественных организаций, промышленных предприятий, предприятий ЖКХ);

приоритетное направление "Тольятти - это люди" (в состав в обязательном порядке входят представители учреждений здравоохранения и образования, спорта, дополнительного образования детей, вузов и ссузов, некоммерческих и общественных организаций, представители научных учреждений);

приоритетное направление "Городское сообщество" (в состав в обязательном порядке входят представители учреждений культуры и образования, некоммерческих и общественных организаций, представители бизнеса, научных учреждений);

приоритетное направление "Город жизни" (в состав в обязательном порядке входят Главный архитектор Тольятти, представители архитектурных организаций, некоммерческих и общественных организаций, представители научных учреждений);

приоритетное направление "Возможности для каждого" (в состав в обязательном порядке входят представители инновационного (высокотехнологичного) бизнеса, наиболее успешных малых и средних предприятий, представители крупного бизнеса», представители научных и образовательных учреждений);

приоритетное направление "Город больших проектов" (в состав в обязательном порядке входят представители инновационного (высокотехнологичного) бизнеса, наиболее успешных малых и средних предприятий, представители ТОСЭР «Тольятти», ОЭЗ «Тольятти», Технопарка «Жигулевская долина», представители научных и образовательных учреждений);

приоритетное направление "Тольятти мобильный" (в состав в обязательном порядке входят представители компаний, осуществляющих пассажирские перевозки общественным транспортом, в том числе муниципальные и частные, представители научных и образовательных учреждений, некоммерческих и общественных организаций, ГИБДД);

приоритетное направление "Управление 21 века" (в состав в обязательном порядке входят представители инновационного (высокотехнологичного) бизнеса, научных и образовательных учреждений, некоммерческих и общественных организаций).

Кураторами приоритетных направлений Стратегий являются Заместители Главы городского округа Тольятти. Распределение кураторов по приоритетным направлениям Стратегии осуществляет Глава городского округа Тольятти.

Основной рабочий орган, координирующий реализацию Стратегии и осуществляющий функцию оперативного управления, - Департамент экономического развития, полномочия которого расширяются с учетом

исполнения функций оперативного управления стратегическим развитием городского округа.

Стратегический совет также осуществляет функции мониторинга достижения миссии, целей и задач Стратегии, реализации Плана мероприятий Стратегии, публикует в сети Интернет в открытом доступе ежегодные краткие отчеты о реализации Стратегии с указанием причин неисполнения тех или иных мероприятий и задач, недостижения целевых показателей (если применимо), а также предложений по актуализации Стратегии.

Актуализация Стратегии осуществляется не реже одного раза в 6 лет с целью продления периода действия при изменении внутренних и внешних факторов и необходимости пересмотра параметров стратегии.

### **Финансовые ресурсы, необходимые для реализации Стратегии, инструменты реализации Стратегии**

Основными источниками финансирования мероприятий Стратегии являются:

государственные программы Российской Федерации, федеральные целевые программы (ФЦП), федеральные адресные инвестиционные программы (ФАИП);

План основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 50-летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в городском округа Тольятти, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 16 сентября 2016 г. №6929п-П9);

государственные программы Самарской области;  
муниципальные программы городского округа Тольятти;  
средства институтов развития;  
средства внебюджетных фондов;  
внебюджетные средства, в том числе в виде государственно-частного партнерства;

средства, получаемые в рамках муниципально-частных партнерств.

## Целевые индикаторы

Таблица 4 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Экогород»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	<b>I. Приоритетное направление "Экогород"</b>							
1.1.	Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников – всего	тыс.тонн	инерционный	31,364	31,512	31,0	30,3	29,5
			целевой	31,364	31,512	30,1	27,9	25,9
			модернизационный	31,364	31,512	28,8	24,7	21,2
1.2.	Объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты	млн.куб.м	инерционный	135,5	135,4	133,8	130,5	127,3
			целевой	135,5	135,4	132,0	122,4	113,5
			модернизационный	135,5	135,4	129,0	110,8	95,1
1.3.	Количество объектов, имеющих стационарные источники выбросов	ед.	инерционный	124	129	120	100	80
			целевой	124	129	115	90	65
			модернизационный	124	129	112	80	50
1.4.	Образование твердых коммунальных отходов в расчете на одного жителя	в процентах к 2017 г.	инерционный		100	100	95	90
			целевой		100	98	90	80
			модернизационный		100	95	85	70
1.5.	Удельная величина потребления электрической энергии в многоквартирных домах на одного проживающего	квт. час	инерционный	1048,9	1047,9	1044,7	1039,5	1034,3
			целевой	1048,9	1045,8	1036,4	1020,9	1005,7
			модернизационный	1048,9	1041,6	1019,8	984,6	950,7
1.6.	Удельная величина потребления тепловой энергии в многоквартирных домах на 1 кв. м. общей площади	Гкал	инерционный	0,16	0,160	0,159	0,159	0,158
			целевой	0,16	0,160	0,158	0,156	0,153
			модернизационный	0,16	0,159	0,156	0,150	0,145
1.7.	Удельная величина потребления горячей воды в многоквартирных домах на одного проживающего	куб.м	инерционный	10,8	10,8	10,8	10,7	10,6
			целевой	10,8	10,8	10,7	10,5	10,4
			модернизационный	10,8	10,7	10,5	10,1	9,8
1.8.	Удельная величина потребления холодной воды в	куб.м	инерционный	41,5	41,5	41,3	41,1	40,9



№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	многоквартирных домах на одного проживающего		целевой	41,5	41,4	41,0	40,4	39,8
			модернизационный	41,5	41,2	40,4	39,0	37,6
1.9.	Удельная величина потребления природного газа в многоквартирных домах на одного проживающего	куб.м	инерционный	195,7	195,5	194,9	193,9	193,0
			целевой	195,7	195,1	193,4	190,5	187,6
			модернизационный	195,7	194,3	190,3	183,7	177,4

**Таблица 5 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Тольятти – это люди»**

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	<b>II. Приоритетное направление "Тольятти - это люди"</b>							
2.1.	Среднегодовая численность постоянного населения	тыс. чел.	инерционный	711,6	709,5	705,7	707,5	709,2
			целевой	711,6	709,5	707,9	711,4	715,0
			модернизационный	711,6	709,5	708,6	715,7	722,9
2.2.	Естественный прирост (убыль)	тыс. чел.	инерционный	0,7	-0,2	-0,3	0,2	0,2
			целевой	0,7	-0,2	-0,15	0,3	0,3
			модернизационный	0,7	-0,2	0	0,4	0,4
2.3.	Миграционный прирост (убыль)	тыс. чел.	инерционный	-2,7	-2,0	0,0	0,2	0,2
			целевой	-2,7	-2,0	0,4	0,4	0,4
			модернизационный	-2,7	-2,0	0,6	1,0	1,0
2.4.	Занятые в экономике	тыс. чел.	инерционный	350	346	334,5	335,3	336,2
			целевой	350	346	349	350,7	352,5
			модернизационный	350	346	351	354,5	358,1
2.5.	Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях	тыс. чел.	инерционный	40,5	40,5	41,0	41,1	41,2
			целевой	40,5	40,5	41,1	41,3	41,5
			модернизационный	40,5	40,5	41,3	41,7	42,1
2.6.	Обеспеченность дошкольными образовательными	мест на 1000	инерционный	995	972	932	960,2	1000,0

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	учреждениями	детей в возрасте 3-6 лет	целевой	995	972	933	990,1	1000,0
			модернизационный	995	972	933	1000,0	1000,0
2.7.	Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений	процентов	инерционный	9,6	н/д	10,0	8,0	6,0
			целевой	9,6	н/д	9,0	6,0	4,0
			модернизационный	9,6	н/д	8,0	4,0	0,0
2.8.	Охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет	процентов	инерционный	82,7	81,3	76,2	78,5	82,5
			целевой	82,7	81,3	76,5	81,2	89,6
			модернизационный	82,7	81,3	76,5	83,6	96,9
2.9.	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	процентов	инерционный	33,8	34,5	36,8	38	40
			целевой	33,8	34,5	37	40	45
			модернизационный	33,8	34,5	37	42	50
2.10.	Число спортивных сооружений	ед.	инерционный	776	784	793	800	810
			целевой	776	784	796	805	820
			модернизационный	776	784	796	810	830
2.11.	Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах	тыс. чел.	инерционный	15,9	н/д	16,0	16,3	17,0
			целевой	15,9	н/д	16,2	16,7	18,0
			модернизационный	15,9	н/д	16,5	17,5	19,0
2.12.	Доля численности приведенного контингента студентов в вузах и филиалах вузов Тольятти по отраслям наук математика и естественные науки, инженерное дело и технологии в численности приведенного контингента студентов Тольятти	процентов	инерционный		41,1	41,1	42,0	45,0
			целевой		41,1	42,0	45,0	50,0
			модернизационный		41,1	42,0	50,0	60,0
2.13.	Доля численности приведенного контингента студентов в учреждениях среднего профессионального образования Тольятти по отрасли наук инженерное дело и технологии в численности приведенного контингента студентов Тольятти	процентов	инерционный		55	55	57	57
			целевой		55	57	61	61
			модернизационный		55	60	65	65

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
2.14.	Численность врачей на 10 000 человек населения	чел.	инерционный	36,7	н/д	36,7	40,0	43,0
			целевой	36,7	н/д	36,9	42,0	45,0
			модернизационный	36,7	н/д	37,1	45,0	50,0
2.15.	Число больничных коек круглосуточных стационаров на 10 000 человек населения	чел.	инерционный	73	н/д	73	77	82
			целевой	73	н/д	75	80	85
			модернизационный	73	н/д	78	85	90
2.16.	Мощность амбулаторно-поликлинических организаций - посещений на 10 000 человек населения	посещений в смену	инерционный	192,4	н/д	193	200	210
			целевой	192,4	н/д	200	210	220
			модернизационный	192,4	н/д	210	220	240

**Таблица 6 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Городское сообщество»**

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	<b>III. Приоритетное направление "Городское сообщество"</b>							
3.1.	Число мест в коллективных средствах размещения	тыс. ед.	инерционный	7,1	н/д	7,1	7,3	7,5
			целевой	7,1	н/д	7,2	7,5	7,7
			модернизационный	7,1	н/д	7,3	7,7	8,2
3.2.	Объем бюджетных средств, выделяемых на основе конкурсных механизмов некоммерческим организациям Тольятти в реальном выражении	процентов к 2017 г.	инерционный		100	110	150	200
			целевой		100	120	170	230
			модернизационный		100	130	200	280
3.3.	Обеспеченность общедоступными библиотеками	учреждений на 10 тыс. населения	инерционный	0,86	0,86	0,61	0,61	0,7
			целевой	0,86	0,86	0,61	0,7	0,8
			модернизационный	0,86	0,86	0,61	0,8	0,9
3.4.	Обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа	учреждений на 10 тыс. населения	инерционный	0,07	0,07	0,07	0,08	0,10
			целевой	0,07	0,07	0,07	0,09	0,12
			модернизационный	0,07	0,07	0,07	0,10	0,15

Таблица 7 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Город жизни»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
<b>IV. Приоритетное направление "Город жизни"</b>								
4.1.	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования (квартир)	тыс. кв. м общей площади	инерционный	234,6	135,0	100,0	200,0	300,0
			целевой	234,6	135,0	170,0	250,0	400,0
			модернизационный	234,6	135,0	200,0	300,0	500,0
4.2.	Одинокое протяжение уличной газовой сети, нуждающейся в замене и ремонте	процентов от общей протяженности	инерционный	0	0	0	0	0
			целевой	0	0	0	0	0
			модернизационный	0	0	0	0	0
4.3.	Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, нуждающихся в замене	процентов от общей протяженности	инерционный	10,7	н/д	10,7	10,0	9,0
			целевой	10,7	н/д	10,0	9,0	7,0
			модернизационный	10,7	н/д	9,0	8,0	5,0
4.4.	Одинокое протяжение уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене	процентов от общей протяженности	инерционный	53,1	н/д	53,0	50,0	48,0
			целевой	53,1	н/д	51,0	49,0	45,0
			модернизационный	53,1	н/д	49,0	45,0	40,0
4.5.	Одинокое протяжение уличной канализационной сети, нуждающейся в замене	процентов от общей протяженности	инерционный	34,2	н/д	34,0	32,0	30,0
			целевой	34,2	н/д	33,0	30,0	27,0
			модернизационный	34,2	н/д	32,0	28,0	25,0
4.6.	Число парков культуры и отдыха (городских садов)	ед.	инерционный	6		6	7	8
			целевой	6		7	7	9
			модернизационный	6		7	8	10
4.7.	Средняя этажность вводимых в эксплуатацию многоквартирных жилых домов	этажей	инерционный		н/д		не более 10	не более 8
			целевой		н/д		не более 10	не более 8
			модернизационный		н/д		не более 10	не более 8

Таблица 8 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Возможности для каждого»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	<b>V. Приоритетное направление "Возможности для каждого"</b>							
5.1.	Индекс промышленного производства (разделы C,D,E)	в процентах к предыдущему году	инерционный			99,8	102,0	102,0
			целевой			103,2	103,0	103,0
			модернизационный			103,2	105,0	105,0
5.2.	Индекс производства по обрабатывающей промышленности (раздел C)	в процентах к предыдущему году	инерционный			99,7	101,0	101,0
			целевой			103,3	103,0	103,0
			модернизационный			103,3	106,0	105,0
5.3.	Индекс производства в пищевой промышленности	в процентах к предыдущему году	инерционный			100,9	103,0	103,0
			целевой			106,3	105,0	105,0
			модернизационный			106,3	107,0	106,0
5.4.	Индекс производства в химической промышленности (производство химических веществ и химических продуктов)	в процентах к предыдущему году	инерционный			100,5	102,0	103,0
			целевой			104,9	103,0	104,0
			модернизационный			104,9	104,0	105,0
5.5.	Индекс производства в отрасли по производству резиновых и пластмассовых изделий	в процентах к предыдущему году	инерционный			100,8	102,0	103,0
			целевой			108	103,0	104,0
			модернизационный			108	104,0	105,0
5.6.	Индекс производства в автомобилестроительной отрасли (Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов)	в процентах к предыдущему году	инерционный			99,2	102,0	102,0
			целевой			102,2	103,0	103,0
			модернизационный			102,2	104,5	104,0
5.7.	Объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет) - всего	млн. руб.	инерционный	33 291,8	33 736,8	39 875,9	50 000,0	70 000,0
			целевой	33 291,8	33 736,8	50 090,6	60 000,0	85 000,0
			модернизационный	33 291,8	33 736,8	53 000,0	70 000,0	100 000,0
5.8.	Реальная среднемесячная начисленная заработная	в процентах к	инерционный	95,3	104,1	101,8	102,0	102,0

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства	предыдущему году	целевой	95,3	104,1	103,0	103,0	103,0
			модернизационный	95,3	104,1	104,0	104,0	104,0
5.9.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	тыс. ед.	инерционный	25,4	25,5	25,8	26,5	29,0
			целевой	25,4	25,5	26,4	27,5	30,0
			модернизационный	25,4	25,5	26,7	29,0	33,0
5.10.	Количество торговых мест на розничных рынках, включая сельскохозяйственные (на 1 января)	ед.	инерционный	2795	2528	2400	2600	3000
			целевой	2795	2528	2500	2800	3500
			модернизационный	2795	2528	2600	3000	4000
5.11.	Количество торговых мест на ярмарках, включая ярмарки выходного дня (I квартал)	ед.	инерционный	1574	1514	1500	1700	2300
			целевой	1574	1514	1600	2000	3000
			модернизационный	1574	1514	1700	2500	4000

**Таблица 9 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Город больших проектов»**

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	<b>VI. Приоритетное направление "Город больших проектов"</b>							
6.1.	Число резидентов ТОСЭР "Тольятти"	ед.	инерционный					
			целевой					
			модернизационный					
6.2.	Количество созданных рабочих мест резидентами ТОСЭР "Тольятти"	шт.	инерционный					
			целевой					
			модернизационный					
6.3.	Число резидентов ОЭЗ "Тольятти"	ед.	инерционный		20			
			целевой		20			
			модернизационный		20			
6.4.	Количество созданных рабочих мест резидентами ОЭЗ "Тольятти"	шт.	инерционный		1077			
			целевой		1077			

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
			модернизационный		1077			
6.5.	Число резидентов технопарка "Жигулевская долина"	ед.	инерционный		180			
			целевой		180			
			модернизационный		180			
6.6.	Количество созданных рабочих мест резидентами технопарка "Жигулевская долина"	шт.	инерционный		1780			
			целевой		1780			
			модернизационный		1780			

**Таблица 10 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Тольятти мобильный»**

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	<b>VII. Приоритетное направление "Тольятти мобильный"</b>							
7.1.	Пассажирооборот транспорта общего пользования	млн. пассажиро-километров	инерционный	1 068,40	1 029,90	1 025,80	1100	1500
			целевой	1 068,40	1 029,90	1 070,20	1500	2000
			модернизационный	1 068,40	1 029,90	1100,0	2000	3000
7.2.	Доля пассажирооборота муниципального общественного транспорта в общем пассажирообороте общественного транспорта	процентов	инерционный				90	90
			целевой				90	90
			модернизационный				90	90
7.3.	Доля пассажирооборота экологически чистого муниципального общественного транспорта (троллейбусы, трамваи, электробусы) в общем пассажирообороте общественного транспорта	процентов	инерционный				50	80
			целевой				50	80
			модернизационный				50	80
7.4.	Число зарегистрированных автомобилей на душу населения	ед.	инерционный		396	405	400	395
			целевой		396	400	395	385

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
			модернизационный		396	395	380	370
7.5.	Доля протяженности автодорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	процентов	инерционный	19,99	17,55	18,0	16,0	12,0
			целевой	19,99	17,55	17,0	15,0	8,0
			модернизационный	19,99	17,55	16,0	12,0	5,0
7.6.	Протяженность велодорожек, отвечающих современным требованиям безопасности	км	инерционный	0	0	10	30	50
			целевой	0	0	15	50	90
			модернизационный	0	0	25	70	130
7.7.	Количество фото- и видеокамер фиксации нарушений правил дорожного движения	шт.	инерционный			75	100	200
			целевой			85	150	300
			модернизационный			100	200	400
7.8.	Протяженность выделенных полос для общественного транспорта	км	инерционный					
			целевой					
			модернизационный					
7.9.	Число дорожно-транспортных происшествий	шт.	инерционный	886	940	900	700	500
			целевой	886	940	800	600	400
			модернизационный	886	940	700	500	300
7.10.	Число раненных в дорожно-транспортных происшествиях	чел.	инерционный	1126	1142	950	700	400
			целевой	1126	1142	850	550	250
			модернизационный	1126	1142	700	400	100
7.11.	Число погибших в дорожно-транспортных происшествиях	чел.	инерционный	37	34	не более 25	не более 10	0
			целевой	37	34	не более 20	не более 5	0
			модернизационный	37	34	не более 10	0	0

Таблица 11 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Управление 21 века»



№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	<b>VIII. Приоритетное направление "Управление 21 века"</b>							
8.1.	Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета городского округа	процентов	инерционный	48,75	49,85	50,0	47,0	45,0
			целевой	48,75	49,85	47,0	45,0	43,0
			модернизационный	48,75	49,85	45,0	42,0	40,0
8.2.	Число проектов, размещенных ежегодно жителями на портале "Наш Тольятти"	шт.	инерционный			40	50	70
			целевой			50	60	85
			модернизационный			60	70	100
8.3.	Доля общественного транспорта, оснащенного системой ГЛОНАСС	процентов	инерционный				100	100
			целевой				100	100
			модернизационный				100	100
8.4.	Удельная площадь территории города, обеспеченная мобильной связью стандарта LTE (5G)	процентов	инерционный				100	100
			целевой				100	100
			модернизационный				100	100
8.5.	Число ежегодно проводимых открытых общественных соревнований по городскому благоустройству и оформлению жилищного фонда	ед.	инерционный			5	10	10
			целевой			5	10	10
			модернизационный			5	10	10

## ПРИЛОЖЕНИЕ. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

В таблице ниже представлено соответствие действующих и проектных муниципальных программ городского округа Тольятти и приоритетов Стратегии.

**Таблица 12 - Приоритетные направления Стратегии и  
муниципальные программы городского округа Тольятти**

Приоритетное направление	Муниципальные программы
I. Приоритетное направление "Экогород"	Муниципальная программа "Охрана окружающей среды на территории городского округа Тольятти на 2017-2021 годы" Муниципальная программа "Тольятти- чистый город" на 2015 - 2019 годы" Муниципальная программа «Охрана, защита и воспроизводство лесов, расположенных в границах городского округа Тольятти, на 2019-2023 годы»
II. Приоритетное направление "Тольятти - это люди"	Муниципальная программа «Развитие системы образования городского округа Тольятти на 2017-2020 гг.» Муниципальная программа по созданию условий для улучшения качества жизни жителей городского округа Тольятти и обеспечения социальной стабильности на 2017-2019 годы Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы" Муниципальная программа мер по профилактике наркомании населения городского округа Тольятти на 2019-2023 годы" Муниципальная программа городского округа Тольятти «Молодой семье – доступное жилье» на 2014-2020 годы Муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городском округе Тольятти на 2015 - 2020 годы»
III. Приоритетное направление "Городское сообщество"	Муниципальная программа «Создание условий для развития туризма на территории городского округа Тольятти на 2014-2020 гг.» Муниципальная программа "Культура Тольятти на 2019-2023 гг." Муниципальная программа организации работы с детьми и молодежью в городском округе Тольятти "Молодежь Тольятти" на 2014-2020 годы
IV. Приоритетное направление "Город жизни"	Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на 2018 - 2022 годы" Муниципальная программа «Содержание и ремонт объектов и сетей инженерной инфраструктуры городского округа Тольятти на 2018-2022 годы» Муниципальная программа «Ремонт помещений, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на 2018-

	<p>2022 годы» Муниципальная программа "Развитие инфраструктуры градостроительной деятельности городского округа Тольятти на 2017-2022 годы" Муниципальная программа «Благоустройство территории городского округа Тольятти на 2015 - 2024 годы» Муниципальная программа «Формирование беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры на территории городского округа Тольятти на 2014-2020 годы» Муниципальная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов городского округа Тольятти на 2019–2023 годы»</p>
V. Приоритетное направление "Возможности для каждого"	<p>Муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2018-2022 годы" Муниципальная программа "Развитие потребительского рынка в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы"</p>
VI. Приоритетное направление "Город больших проектов"	<p>ТОСЭР «Тольятти» ОЭЗ «Тольятти» Технопарк «Жигулевская долина» Университет 3.0 Технологическая долина Национальный инжиниринговый центр</p>
VII. Приоритетное направление "Тольятти мобильный"	<p>Муниципальная программа "Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства городского округа Тольятти на 2014-2020 гг."</p>
VIII. Приоритетное направление "Управление 21 века"	<p>Муниципальная программа "Развитие органов местного самоуправления городского округа Тольятти на 2017-2022 годы" Об утверждении муниципальной программы "Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры городского округа Тольятти на 2017-2021 годы" Муниципальная программа повышения эффективности бюджетных расходов и управления муниципальными финансами городского округа Тольятти на 2015-2020 годы Муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе Тольятти на 2015-2020 годы» Муниципальная программа "Противодействие коррупции в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы" Муниципальная программа "Профилактика терроризма, экстремизма и иных правонарушений на территории городского округа Тольятти на 2017-2019 годы"</p>



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ЦЕНТР СТРАТЕГИЙ  
РЕГИОНАЛЬНОГО  
РАЗВИТИЯ**

Тольятти, июнь 2018