



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.02.2018 № 626-п/р

г. Тольятти, Самарской области

Об утверждении

Отчета о реализации муниципальной программы
«Охрана окружающей среды на территории
городского округа Тольятти на 2017-2021 годы»
за 2017 год

В соответствии с постановлением мэра городского округа Тольятти от 12.08.2013 г. № 2546-п/1 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации, оценки эффективности муниципальных программ городского округа Тольятти», Уставом городского округа Тольятти, администрация городского округа Тольятти ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить прилагаемый Отчет о реализации муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории городского округа Тольятти на 2017-2021 годы», утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 17.08.2016 г. № 2612-п/1, за 2017 год.

Глава городского округа

С.А.Анташев

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
городского округа Тольятти
от 28.02.2018 № 626-п/1

ОТЧЕТ
О РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
«ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ТЕРРИТОРИИ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ НА 2017-2021 ГОДЫ»
за 2017 год

1. Цели и задачи муниципальной программы

В целях обеспечения стабилизации и улучшения экологической ситуации на территории городского округа Тольятти реализовывалась муниципальная программа «Охрана окружающей среды на территории городского округа Тольятти на 2017 - 2021 годы», утвержденная постановлением мэрии городского округа Тольятти от 17.08.2016 N 2612-п/1 (далее - Программа).

Для достижения поставленной цели Программой предусмотрены следующие задачи:

Задача 1. Снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду на территориях общего пользования в границах городского округа Тольятти.

В рамках задачи запланированы и реализовывались в 2017 году мероприятия: демеркуризация бесхозяйных ртуть содержащих отходов, обнаруженных на территории городского округа Тольятти, подбор трупов животных, обнаруженных на территории городского округа Тольятти, размещение на официальном портале органов местного самоуправления информации для населения, организаций и предприятий городского округа Тольятти по вопросам обращения с отходами.

Уш



Задача 2: Рекультивация полигона ТБО с. Узюково с учетом реконструкции элементов конструкции.

Мероприятие ранее реализовывалось в рамках муниципальной программы по обращению с отходами на территории городского округа Тольятти на 2014-2016 годы, утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 11.10.2013 № 3142-п/1, в соответствии с требованиями Государственной программы Самарской области «Охрана окружающей среды Самарской области на 2014-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 668.

В 2017 году осуществлялось продолжение работ, направленных на реализацию мероприятия: «Корректировка проектной сметной документации и производство работ по ликвидации и рекультивации существующих объектов размещения отходов, в том числе реконструкция их элементов» (далее – Мероприятие).

Финансовое обеспечение Мероприятия в 2017 году не предусмотрено.

25.06.2014 года между мэрией городского округа Тольятти и ФГБОУ ВПО СамГТУ (далее – Подрядная организация) был заключен муниципальный контракт. В 2014 г. Подрядной организацией были произведены инженерно-гидрометеорологические изыскания, инженерно-экологические изыскания, разработан проект: «Корректировка проектной сметной документации и производство работ по ликвидации и рекультивации массивов существующих объектов размещения отходов, в том числе реконструкция их элементов» (далее – Проект), на который получено положительное заключение государственной экспертизы в части «Сметной стоимости», проведены общественные слушания в с.п. Узюково.

Условиями технического задания к муниципальному контракту также является представление положительного заключения государственной экологической экспертизы и государственной экспертизы проектной документации. Подрядной организацией вышеуказанные заключения не представлены по следующим объективным причинам.

1) В адрес Центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Подрядной организацией в период с 2014 по 2016 гг. было направлено 6 обращений по вопросу организации и поведения государственной экологической экспертизы проектной документации по рекультивации полигона ТБО. На 5 обращений получены неоднозначные ответы. На обращение, направленное в декабре 2016 года, Центральный аппарат Федеральной службы по надзору в сфере природопользования делегировал полномочия по проведению экспертизы Управлению Росприроднадзора по Самарской области письмом от 09.01.2017 г. При том оригинал письма в адрес Подрядной организации не поступил, в июле 2017 года получена только копия.

На основании вышеизложенного Подрядной организацией в сентябре 2017 г. проектная документация направлена для организации и проведения государственной экологической экспертизы в Управление Росприроднадзора по Самарской области. Получено положительное заключение государственной экологической экспертизы от 29.12.2017 г.

2) Для проведения экспертизы проектной документации необходимым условием является наличие правоустанавливающей документации на земельный участок под полигоном ТБО, а также заключение государственной экологической экспертизы.

В ходе проведения изыскательских работ в 2014 г. Подрядной организацией было установлено, что при оформлении правоустанавливающих документов на земельный участок под полигоном они были оформлены с учетом уже существующей ситуации. А именно, в оформленный земельный участок сооружение полигона включено не полностью (входит тело полигона, часть грунтовой насыпи). При этом оставшаяся часть грунтовой насыпи и сооружения рассеивающего водовыпуска условно - чистого поверхностного стока, которые являются частью сооружения, оказались частично расположены за границами участка, принадлежащего на праве собственности городскому округу Тольятти.

Таким образом, для направления документации на экспертизу и проведения работ по рекультивации необходимо оформить право городского округа Тольятти на дополнительный земельный участок площадью 0,7 га, находящийся в границах с.п. Узюково.

Учитывая расположение объекта полигона на территории Ставропольского района с 2014 г. Администрацией городского округа Тольятти вопрос об оформлении дополнительного земельного участка решался с Администрацией муниципального района Ставропольский и с.п. Узюково.

Однако, содействия и конкретных решений со стороны администрации муниципального района Ставропольский и с.п. Узюково принято не было.

Из возможных вариантов оформления права городского округа Тольятти на часть указанного земельного участка, необходимого для осуществления мероприятий по рекультивации Полигона, администрацией городского округа Тольятти рассматривается возможность устранения реестровой ошибки в судебном порядке.

II. Информация о финансировании мероприятий муниципальной программы

В 2017 году на реализацию программных мероприятий было предусмотрено 1232,0 тыс. руб. средств бюджета городского округа Тольятти.

По программным мероприятиям оказаны услуги на сумму 1186,0 тыс. руб. (96,3 % от запланированных 1232,0 тыс. руб.), оплата произведена на сумму 1186,0 тыс.руб.

По мероприятиям:

1) «Демеркуризация бесхозяйных ртуть содержащих отходов, обнаруженных на территории городского округа Тольятти» - запланированный объем финансирования 50,0 тыс. руб.

Заключен муниципальный контракт с ООО «Экоград +» на сумму 29,0 тыс. руб. (21 тыс. руб. – свободные ассигнования). Услуги подрядной

организацией оказаны на сумму 5 тыс. руб. (10 % от запланированного объема финансирования), оплата средств произведена в объеме 5 тыс. руб.

2) «Подбор трупов животных, обнаруженных на территории городского округа Тольятти» - запланированный объем финансирования - 1182,0 тыс. руб.

Заключен муниципальный контракт с ООО «БИС-Сервис» на сумму 1181,0 тыс. руб. (1 тыс. руб. – экономия по итогам торгов). Услуги подрядной организацией оказаны в полном объеме на сумму 1181,0 тыс. руб. (99,9 % от запланированного объема финансирования), оплата средств произведена в размере 1181,0 тыс. руб.

3) На мероприятие: «Размещение на официальном портале органов местного самоуправления информации для населения, организаций и предприятий городского округа Тольятти по вопросам обращения с отходами» в рамках Программы финансирование не предусматривается.

Плановый и фактический объем средств, а также уровень освоения запланированного объема финансирования отражены в приложении N 1 к настоящему отчету.

III. Информация о выполнении мероприятий и достижении плановых значений показателей (индикаторов) муниципальной программы.

В ходе реализации Программы в 2017 году для решения поставленной задачи и исполнения запланированных мероприятий оказаны услуги:

1) На территории городского округа Тольятти было обнаружено и направлено на утилизацию 452 штуки бесхозных ртутьсодержащих ламп, являющихся опасными отходами 1 класса опасности (из запланированных 2400 штук), что составляет 18,8 % исполнения.

Обнаруживается все меньше фактов несанкционированного сброса отходов первого класса опасности: в 2015 году обнаружено и утилизировано 2356 ртутьсодержащих ламп, в 2016 году – 2122, в 2017 году – 452.

В соответствии с требованиями законодательства сбор отходов с I по IV класса опасности от населения, в том числе отработанных ртутьсодержащих

ламп организуют компании, осуществляющие обслуживание многоквартирных жилых домов.

В целях обеспечения исполнения требований законодательства департаментом городского хозяйства администрации ведется постоянная разъяснительная работа с компаниями, осуществляющими обслуживание многоквартирных жилых домов.

В настоящее время, компаниями осуществляющими управление многоквартирными домами в Тольятти, организовано 87 пунктов приема отработанных ртутьсодержащих ламп, образующихся в процессе жизнедеятельности населения.

Кроме того, в июле 2016 года в Тольятти стартовал проект по разделному сбору бытовых отходов. Мобильный пункт приема вторсырья и опасных отходов – Экомобиль собирает от горожан бесплатно твердые коммунальные отходы, в том числе ртутные лампы и термометры. По информации ГК «ЭкоВоз», запустившей данный проект, Экомобиль пользуется активным спросом у населения. В период с 2016 года по июнь 2017 года было собрано 2 934 шт. ртутных ламп, из них: 1 065 шт. собрано в первое полугодие 2017 года.

График движения Экомобиля размещен на официальном портале администрации городского округа Тольятти.

Кроме того, юридические и физические лица все более массово переходят на использование светодиодных ламп.

2) В рамках оказания услуг по подбору трупов животных на территории городского округа Тольятти подрядной организацией было подобрано и направлено на утилизацию 1440 голов трупов животных (из 1440 запланированных), что составляет 100% исполнения.

3) На официальном портале органов местного самоуправления городского округа Тольятти (далее – Портал) в 2017 году размещено 8 информационных сообщений для населения, организаций и предприятий городского округа Тольятти по вопросам обращения с отходами, что

составляет 100 % от запланированного показателя (8 информационных сообщений).

Данные информационные сообщения содержали следующую информацию:

- о ртутьсодержащих отходах, требованиях к оборудованию мест размещения ртутьсодержащих отходов и местах приема ртутьсодержащих отходов;

- о токсическом воздействии на окружающую среду батареек, и местах сбора отработанных батареек от населения;

- об организации сбора и местах размещения контейнеров для ПЭТ-тары;

- график движения мобильного пункта приема вторсырья и опасных отходов – Экомобиль, а также виды принимаемых отходов и вторсырья;

- о правилах сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов;

- список специализированных организаций, осуществляющих деятельность в области обращения с отходами;

- о недопущении сжигания отходов;

- информация, направленная на профилактику образования несанкционированных свалок, а также о ликвидации свалок, в том числе проведение акций, субботников.

Оценка достижения плановых значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы за 2017 год представлена в приложении N 2 к настоящему отчету.

IV. Оценка эффективности реализации муниципальной программы.

Оценка эффективности реализации Программы осуществлена исходя из принципа результативности выполнения мероприятий и эффективности использования финансовых средств.

Эффективность реализации муниципальной программы (Э_j) в отчетном периоде рассчитана по формуле: $Э_j = K_1 \times B_1 + K_2 \times B_2 + K_3 \times B_3$, где:

K₁ – уровень достижения показателей (индикаторов), рассчитан по

формуле:

$$K1 = (18,8 + 100 + 100)/3 = 72,9(\%)$$

K2 – уровень освоения запланированного объема финансирования, рассчитан по формуле:

$$K2 = 1186/ 1232 \times 100 = 96,3 (\%)$$

K3 – уровень исполнения плана реализации мероприятий муниципальной программы, рассчитан по формуле:

$$K3 = 2/3 \times 100 = 66,7 (\%)$$

$$B1=0,5; B2=0,2; B3=0,3$$

$$\Sigma j = 72,9 \times 0,5 + 96,3 \times 0,2 + 66,7 \times 0,3 = 36,5 + 19,3 + 20,0 = 75,8 \%$$

Вывод: Значение показателя эффективности реализации муниципальной программы за отчетный период составило более 50%, но менее 90%, следовательно, эффективность реализации муниципальной программы оценивается как удовлетворительная.

Данная ситуация сложилась вследствие того, что при реализации мероприятия «Демеркуризация бесхозяйных ртуть содержащих отходов, обнаруженных на территории городского округа Тольятти» фактически было обнаружено и утилизировано 452 шт. отработанных ртутьсодержащих ламп вместо 2400 шт., оплата произведена по фактическим расходам. Плановый показатель формировался на основании статистических данных за предыдущие периоды: в 2015 году обнаружено и утилизировано – 2356 шт., 2016 году – 2122 шт. (то есть исходя из максимального возможного количества).

Предусмотреть точное количество ртутьсодержащих отходов, которые могут быть обнаружены (в каком количестве и в какой период), не представляется возможным, так как это правонарушение со стороны юридических или физических лиц, о котором не может быть известно заранее. При этом администрацией городского округа Тольятти должны приниматься немедленные меры по их ликвидации в случае обнаружения, так как данный вид отходов является отходом I класса опасности,

представляющим угрозу не только в части загрязнения окружающей среды, но и представляет опасность жизни и здоровью граждан. В случае обнаружения ртутьсодержащих отходов на территориях общего пользования подрядной организацией осуществляется сбор и размещение отходов в местах временного хранения. В период временного хранения отходов департаментом городского хозяйства администрации городского округа Тольятти осуществляются мероприятия по поиску владельца отходов с привлечением органов полиции для возможного принятия мер к лицам, допустившим правонарушение. В случае если собственник отходов не найден, отходы направляются на утилизацию за счет средств бюджета городского округа Тольятти.

На основании вышеизложенного эффективность реализации программы оценена как удовлетворительная по объективным причинам.

V. Результаты реализации муниципальной программы.

Высокая степень индустриализации городского округа Тольятти характеризуется, в том числе и образованием большого количества различного класса опасности отходов, а также разной этиологией, негативно влияющих на состояние окружающей среды. Проводимые мероприятия, запланированные муниципальной программой, способствуют улучшению санитарного и экологического состояния территорий городского округа Тольятти и сохранению здоровья населения.

Обеспечен своевременный сбор и утилизация бесхозных ртутьсодержащих отходов (ртутьсодержащие отработанные лампы), обнаруженных на территории городского округа Тольятти. Доля демеркуризованных ртутьсодержащих отходов от общего количества ртутьсодержащих отходов, обнаруженных на территории городского округа Тольятти за 2017 год, составила 100%.

Обеспечен своевременный сбор и утилизация обнаруженных на

территории городского округа биологических отходов (трупов животных).
Уровень обеспечения оказания услуг по подбору и утилизации биологических отходов составил 100%.

Доля размещенной на официальном портале органов местного самоуправления городского округа Тольятти информации по обращению с отходами производства и потребления к запланированному количеству составила 100%, говорит о повышении уровня информированности населения и предприятий городского округа Тольятти в данной сфере.



ФИНАНСОВОЕ ИСПОЛНЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ
ПРОГРАММЫ «ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ТЕРРИТОРИИ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ НА 2017 - 2021 ГОДЫ» ЗА 2017 ГОД

№	Наименование целей, задач, мероприятий	3	План на 2017 год (F пп)				Факт за 2017 год (F фп)				Уровень исполнения планового объема финансового обеспечения, (%) (F фп по фактическим расходам/ F пп x 100)							
			4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	
		Всего		Местный бюджет	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Внебюджетные источники	Всего	Местный бюджет	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Внебюджет- ные средства	Всего	Местный бюджет	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Внебюджетные средства	
1																		
Цель: Обеспечение стабилизации и улучшения экологической ситуации на территории городского округа Тольятти																		
Задача 1. Снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду на территориях общего пользования в границах городского округа Тольятти																		
1.1.	Демеркуризация бесхозяйных ртуть содержащих отходов, обнаруженных на территории городского округа Тольятти	50,0	50,0	0	0	0	0	5,0	5,0	5,0	0	0	10	10	-	-	-	-
1.2.	Подбор трупов животных, обнаруженных на территории городского округа Тольятти	1182,0	1182,0	0	0	0	0	1181,0	1181,00	1181,0	0	0	99,9	99,9	-	-	-	-
1.3.	Размещение на официальном портале органов местного самоуправления информации для населения, организаций и предприятий городского округа Тольятти по вопросам обращения с отходами	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-	-	-	-	-
Итого по задаче 1		1232,0	1232,0	0	0	0	0	1186,0	1186,0	1186,0	0	0	96,3	96,3	-	-	-	-
								1186,0	1186,0	1186,0								

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
	Задача 2. Реконструкция полигона ПБО с. Ужиково с учетом реконструкции элементов конструкции																
2.1.	Корректировка сметной проектной сметной работ по документации и производству работ по ликвидации и рекультивации массивов существующих объектов размещения отходов, в том числе реконструкции их элементов	ДТХ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-	-	-	-
	Итого по задаче 2		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-	-	-	-
	Итого по Программе:		1232,0	1232,0	0	0	0	1186,0	1186,0	0	0	0	96,3	96,3	-	-	-
								1186,0	1186,0								

* сумма фактических расходов (согласно принятым к учету документам);

** сумма перечисленных средств ответственному исполнителю.

Приложение N 2
к Отчету о реализации муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории городского округа Тольятти на 2017 - 2021 годы» за 2016 год

ДОСТИЖЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ (ИНДИКАТОРОВ) МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ НА 2017 - 2021 ГОДЫ» ЗА 2017 ГОД

№	Наименование целей, задач, мероприятий	Наименование показателей (индикаторов)	Тип показателя (прямой/обратный)	Ед. изм.	Плановое значение (Плн)	Фактическое значение (Фф)	Уровень достижения показателя, (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
Цель: Обеспечение стабилизации и улучшения экологической ситуации на территории городского округа Тольятти							
Задача 1: Снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду на территориях общего пользования в границах городского округа Тольятти							
1.1	Демеркуризация бесхозяйных ртутьсодержащих отходов, обнаруженных на территории городского округа Тольятти	Количество утилизированных ртутьсодержащих ламп	прямой	шт.	2400	452	18,8
1.2.	Подбор трупов животных, обнаруженных на территории городского округа Тольятти	Количество утилизированных трупов животных	прямой	голова	1440	1440	100
1.3.	Организация проведения инвентаризации мест несанкционированного размещения отходов на территории городского округа Тольятти	Реестр инвентаризации несанкционированных объектов размещения отходов на территории городского округа Тольятти	прямой	ед.	-	-	-
1.4.	Размещение на официальном портале органов местного самоуправления информации для населения, организаций и предприятий городского округа Тольятти по вопросам обращения с отходами	Количество размещенной информации	прямой	ед.	8	8	100
Задача 2: Рекультивация полигона ТБО с. Узюково с учетом реконструкции элементов конструкции							
2.1	Корректировка проектной сметной документации и производство работ по ликвидации и рекультивации массивов существующих объектов размещения отходов, в том числе реконструкции их элементов	Площадь рекультивируемой территории	прямой	га.	-	-	-