

2-342/15

Аварчеве Ю.А.

189

Судья: Бетина Г.А.

гр. дело № 33-3698/2015

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

10 апреля 2015 года

г. Самара

Судебная коллегия по гражданским делам Самарского областного суда в составе: председательствующего- Захарова С.В. судей- Лазаревой М.А. и Сивохина Д.А. при секретаре- Чуркиной С.Ю. с участием прокурора Устиновой Т.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по апелляционному представлению прокурора г.Тольятти Самарской области на решение Центрального районного суда г.Тольятти Самарской области от 9 февраля 2015 года, которым постановлено:

«В удовлетворении заявления Прокурора г.Тольятти в интересах неопределенного круга лиц о признании бездействия мэрии г.о.Тольятти о признании п.3.5.6 Административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению мест детям в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, утвержденного постановлением мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 13.03.2014 N 743-П/1, противоречащим Федеральному закону, обязанности исключить п.3.5.6 Административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению мест детям в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, утвержденного постановлением мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 13.03.2014 N 743-П/1, фразу «для перевода ребенка в другой детский сад» - отказать».

Заслушав доклад судьи Самарского областного суда Лазаревой М.А., судебная коллегия

установила:

Прокурор г.Тольятти обратился в суд с заявлением, указав, что постановлением мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 13.03.2014 № 743-П/1 утвержден Административный регламент предоставления муниципальной услуги по предоставлению мест детям в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы дошкольного образования (далее - Административный регламент).

Указанный нормативный правовой акт опубликован 14.03.2014 в газете «Городские ведомости» г.Тольятти в №27 (1625). Административный регламент разработан в целях повышения качества и доступности предоставления муниципальной услуги по предоставлению мест детям в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы дошкольного образования.

Получателями муниципальной услуги являются дети, имеющие право на дошкольное образование (п.2.3 Административного регламента).

В соответствии с п. 3.5.6. Административного регламента, специалист Центра информационных технологий городского округа Тольятти (ЦИТ) производит распределение мест в детских садах среди детей, зарегистрированных в электронных базе данных (ЭБД), в следующем порядке: для перевода ребенка в другой детский сад; для предоставления места для ребенка в детском саду впервые, заявитель считает, что положения п. 3.5.6 Административного регламента противоречат требованиям федерального законодательства.

30857
27.04.15

Прошнуровано, пронумеровано и скреплено печатью на листках

23.10.2014 года на основании ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре РФ» прокуратурой г. Тольятти на незаконный правовой акт принесен протест с требованием о приведении Административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению мест детям в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, утвержденного постановлением мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 13.03.2014 № 743-П/1, в соответствие с действующим законодательством.

До настоящего времени требования прокурора, изложенные в протесте от 23.10.2014 мэрией г.о. Тольятти не исполнены.

Ссылаясь на изложенное, прокурор просил признать п.3.5.6 Административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению мест детям в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, утвержденного постановлением мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 13.03.2014 N 743-П/1, противоречащим Федеральному закону от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Исключить из п.3.5.6 Административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению мест детям в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, утвержденного постановлением мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 13.03.2014 N 743-П/1, фразу «для перевода ребенка в другой детский сад».

Судом постановлено вышеуказанное решение.

В апелляционном представлении прокурор г.Тольятти считает решение суда незаконным и необоснованным, постановленным с нарушением норм материального права, просит его отменить и вынести новое решение об удовлетворении требований прокурора.

Прокурор Устинова Т.А. в суде апелляционной инстанции поддержала апелляционное представление в полном объеме.

В суде апелляционной инстанции представитель мэрии г.о. Тольятти по доверенности Агарчева Ю.А. в суде апелляционной инстанции возражала против доводов апелляционного представления, а также представила письменные возражения на апелляционное представление прокурора, где также указано на то, что постановлением мэрии г.о. Тольятти от 26.03.2015года № 973-п/1 в Административный регламент внесены изменения, согласно которым п.3.5.6. Административного регламента изложен в следующей редакции: «специалист ЦИТ производит распределение мест в детских садах среди детей, зарегистрированных в ЭБД».

Проверив материалы дела, выслушав явившихся лиц, обсудив доводы апелляционного представления, проверив законность решения суда в соответствии с п. 1 ст. 327.1 ГПК РФ, судебная коллегия приходит к следующему.

В соответствии со статьей 46 (частями 1 и 2) Конституции Российской Федерации решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

Реализуя указанные конституционные предписания, ст. 254 ГПК РФ предоставляет гражданину, организации право оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права и свободы; к таким действиям (бездействию) относятся коллегиальные и единоличные решения и действия (бездействие), в результате которых нарушены права и свободы гражданина.

В силу ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обязанность по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным

81 9

общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях возложена на органы местного самоуправления городского округа.

Аналогичные требования содержатся в ст. 9 Закона об образовании, согласно которой организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, а также создание условий для осуществления присмотра ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

Из материалов дела усматривается, что Постановлением мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 13.03.2014 № 743-П/1 утвержден Административный регламент предоставления муниципальной услуги по предоставлению мест детям в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы дошкольного образования. Указанный нормативный правовой акт опубликован 14.03.2014 в газете «Городские ведомости» г.Тольятти в №27 (1625).

Получателями муниципальной услуги являются дети, имеющие право на дошкольное образование (п.2.3 Административного регламента).

Распределение мест в дошкольном учреждении проводится на основании следующих критериев (п.3.5.7 Административного регламента):

- наличия у заявителя права на внеочередное, первоочередное предоставление места для ребенка в детском саду в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- даты регистрации ребенка в электронной базе данных (ЭБД);
- возраста ребенка;
- направленности группы.

В соответствии с п. 3.5.6. Административного регламента, специалист Центра информационных технологий городского округа Тольятти (ЦИТ) производит распределение мест в детских садах среди детей, зарегистрированных в электронных базе данных (ЭБД), в следующем порядке:

- для перевода ребенка в другой детский сад;
- для предоставления места для ребенка в детском саду впервые.

Суд первой инстанции, разрешая спор, сделал вывод, что положения п. 3.5.6 Административного регламента" противоречат требованиям федерального законодательства.

Статьей 34 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании) об образовании установлены основные права обучающихся, в том числе, право на перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня, в порядке, предусмотренном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Министерством образования РФ, являющимся федеральным органом исполнительной власти, порядок перевода в другую образовательную организацию дошкольного образования не разработан, в связи с чем, перевод ребенка из одного дошкольного учреждения в другое должен осуществляться в соответствии с порядком приема на общих основаниях, т.е. по единой очереди в соответствии с п. 3.5.7. Административного регламента.

Судебная коллегия полагает, что при наличии указания в п.3.5.6. на право перевода ребенка в другой детский сад, создает отдельную очередь на получение места в детском саду в порядке перевода и предоставляет возможность получить место в предпочитаемом детском саду в приоритетном порядке по отношению к лицам, получающим места в детском саду впервые, хотя данные права являются равнозначными и должны быть одинаково обеспечены органами местного самоуправления.

Кроме того, из отзыва, представленного в суд апелляционной инстанции следует, что постановлением мэрии г.о. Тольятти от 26.03.2015года № 973-п\1 в

182
Секретарь
Судья

Административный регламент внесены изменения, согласно которым пункт 3.5.6. Административного регламента изложен в следующей редакции: «п.3.5.6. Специалисты ЦИТ производит распределение мест в детских садах среди детей, зарегистрированных в ЭБД».

При таких обстоятельствах, судебная коллегия полагает, что изложение п.3.5.6. Административного регламента необходимо признать незаконным в части, а именно указания фразы «для перевода ребенка в другой детский сад». В целом п.3.5.6. Административного регламента нельзя признать противоречащим закону, а также не необходимости исключать из п.3.5.6. Административного регламента фразу «для перевода ребенка в другой детский сад», так как данная фраза исключена из Административного регламента на основании постановления мэрии г.о. Тольятти от 26.03.2015года.

С учетом изложенного, решение суда подлежит отмене в вышеуказанной части.

На основании изложенного, руководствуясь ст.328 ГПК РФ, судебная коллегия

определила:

Решение Центрального районного суда г. Тольятти Самарской области от 9 февраля 2015 года отменить в части. Постановить в части новое решение. Резолютивную часть изложить в следующей редакции:

« Заявление Прокурора г.Тольятти в интересах неопределенного круга лиц удовлетворить частично.

Признать незаконным п.3.5.6. Административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению мест детям в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, утвержденного постановлением мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 13.03.2014года № 743-ПМ в части указания фразы « для перевода ребенка в другой детский сад».

В остальной части заявление прокурора г.о. Тольятти оставить без удовлетворения.»

Председательствующий -

Судьи -

«КОПИЯ ВЕРНА»
подпись судьи
Наименование должности
уполномоченного работника аппарата
федерального суда общей юрисдикции
секретарь Сафронова И.Н.
«13» 04. 2015 г.